



ສາທາລະນະລັດ ປະຊາທິປະໄຕ ປະຊາຊົນລາວ  
ສັນຕິພາບ ເອກະລາດ ປະຊາທິປະໄຕ ເອກະພາບ ວັດທະນາຖາວອນ

ກະຊວງແຂວງໜ້ານ ແລະ ບໍ່ແຮ່

ສະຫຼຸບແຜນຝັດທະນາແຂວງໜ້ານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII (2016-2020) ແລະ ແຜນຝັດທະນາແຂວງໜ້ານ  
ແລະ ບໍ່ແຮ່ 5 ປີ ຄັ້ງທີ IX (2021-2025)

ນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ, 24 ມິຖຸນາ 2020

## ອະລຳແນບົດ

ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຜັດທະນາຂະແໜງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໄລຍະ 5 ປີຄັ້ງທີ VIII (2016-2020), ແມ່ນບິນຜົ່ນຖານການຜັນຂະຫຍາຍວິໄສທັດ 2030 ແລະ ຍຸດທະສາດການຜັດທະນາ 2025 ທີ່ລັດຖະບານໄດ້ຮັບຮອງເລື່ອມັນ (ສະບັບລົງວັນທີ 28 ພັນວາ 2017), ໂດຍສອດຄ່ອງກັບສະພາບການຂະຫຍາຍຕົວຂອງເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ແລະ ທ່າວ່ຽງລວມຂອງສາກົນ, ເຊິ່ງໄດ້ສຸມໃສຕີລາຄາຄືນຢ່າງລະອຽດ ໃນ 11 ເປົ້າໝາຍຂອງແຜນດັ່ງກ່າວ ທີ່ສາມາດບັນລຸໄດ້ຕາມລະດັບຄາດໝາຍ, ສ່ອງແສງເຖິງການຜັດທະນາຜົ່ນຖານໂຄງລ່າງ ແລະ ການຊັດຄົ້ນທ່າແຮງບໍ່ມີຊ້ອນດ້ານຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດ ປະກອບສ່ວນສ້າງຖານລາຍຮັບໃຫ້ແກ່ປະເທດຊາດໃນຕໍ່ໜ້າ, ໂດຍສະແພະ ໃນດ້ານຝະລັງງານໄຟຟ້າ. ຄຽງຄູ່ກັນນັ້ນ ກໍສາມາດຍົກໃຫ້ເຫັນສິ່ງທ້າທ່າຍ ແລະ ບັນຫາທີ່ຍັງຄົງຄ້າງ, ເຜືຕີລາຄາຢ່າງພາວະວິໄສ ແລະ ຖອດຖອນບິດຮຽນທີ່ສຳຄັນ ໃນການສ້າງແຜນຕໍ່ໜ້າ.

ການສ້າງແຜນຜັດທະນາຂະແໜງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ 5 ປີຄັ້ງທີ IX (2021-2025) ແມ່ນການປະຕິບັດຄໍາສັ່ງ ເລກທີ 05/ນຍ ແລະ ຄໍາແນະນຳຂອງກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ ເລກທີ 1610/ກຜທ, ໂດຍເນັ້ນ ໃຫ້ມີການວິເຄາະຕີລາຄາສະພາບການຢ່າງພາວະວິໄສ ເປັນບ່ອນອີງສໍາຄັນ ໃນການສ້າງແຜນຜັດທະນາຂະແໜງການ 5 ປີຄັ້ງທີ IX (2021-2025), ເພື່ອປະກອບສ່ວນສຳຄັນກັບບາດກ້າວຫັນປ່ຽນໃໝ່ ຕາມໂຄງສ້າງເສດຖະກິດທີ່ທັນສະໄໝ, ຄຸນນະພາບ ແລະ ສີຂຽວຍືນຍົງ ທີ່ເປັນທິດນຳໃນແຜນຜັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ໃນອີກ 5 ປີຕໍ່ໜ້າ. ດ້ວຍເຫດນັ້ນ, ຂະແໜງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໄດ້ກຳນົດແຜນຜັດທະນາຂອງຕົນ ທີ່ມີລັກສະນະບຸກທະລຸ ເພື່ອປະກອບສ່ວນຢ່າງຕົ້ງໜ້າຕາມທ່າວ່ຽງລວມຂອງການຜັດທະນາ ແລະ ສອດຄ່ອງກັບທ່າແຮງບໍ່ມີຊ້ອນຂອງຂະແໜງການ ໂດຍກຳນົດລະອຽດ ທາງດ້ານຄາດໝາຍ ແລະ ວຽກຈຸດສຸມ ໃນ 12 ເປົ້າໝາຍ ຂອງແຜນຜັດທະນາຂະແໜງການ 5 ປີຄັ້ງທີ IX (2021-2025). ເນື້ອໃນສຳຄັນຂອງບິດ ບະກອບມີ 3 ພາກໃຫຍ່:

**ພາກທີ I:** ສະຫຼຸບຕີລາຄາການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຜັດທະນາຂະແໜງການ 5 ປີຄັ້ງທີ VIII (2016-2020);

**ພາກທີ II:** ແຜນຜັດທະນາຂະແໜງການ 5 ປີຄັ້ງທີ IX (2021-2025);

**ພາກທີ III:** ກົມໄກ ແລະ ມາດຕະການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຜັດທະນາຂະແໜງການ 5 ປີຄັ້ງທີ IX (2021-2025).

## ສາລະປານ

<b>ພາກທີ I ສະຫຼຸບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ 5 ປີຕັ້ງທີ VIII (2016-2020).....</b>	<b>1</b>
I. ສະພາບລວມ.....	1
II. ຜົນສໍາເລັດການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ 11 ເປົ້າໝາຍໃນແຜນຝັດທະນາ 5 ປີ ຕັ້ງທີ VIII (2016-2020). ....	2
1.1. ເປົ້າໝາຍ 1: ຄົ້ນຄວ້າສ້າງແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂອງ ສປປ ລາວ ໂດຍປະສານສົມທຶນກັບ ກະຊວງ, ອົງການລັດທຽບເທົ່າກະຊວງ ແລະ ອົງການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ເຜື່ອສະໜີຮ່າງ ແຜນການດັ່ງກ່າວຕໍ່ລັດຖະບານຝີຈາລະນາ ແລ້ວສະໜີຕໍ່ສະພາແຫ່ງຊາດ ຝີຈາລະນາຮັບຮອງເອົາ.....	2
1.2. ເປົ້າໝາຍ 2: ຄົ້ນຄວ້າສ້າງແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂັ້ນແຂວງ ເຊິ່ງແມ່ນແຜນໄລຍະ 5 ປີ ທີ່ສ້າງ ຂັ້ນບົນຝົ້ນຖານຄວາມສອດຕ່ອງຮັບຢູ່ດະຫະສາດ, ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມຂັ້ນແຂວງ ແລະ ແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂອງ ສປປ ລາວ ໃນແຕ່ລະໄລຍະ.....	3
1.3. ເປົ້າໝາຍ 3: ສືບຕໍ່ລະດົມທຸກພາກສ່ວນເສດຖະກິດທັງພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ ເຊົ້າໃສ່ການ ຜັດທະນາວຽກງານຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໃຫ້ມີຄວາມຍືນຍົງ ແລະ ມີປະສິດທິຜົນສູງສຸດ.....	4
1.4. ເປົ້າໝາຍ 4: ສືບຕໍ່ຝັດທະນາບັນດາໂຄງການຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ທີ່ກໍາລັງກ່ຽວຂ້ອງສ້າງໃຫ້ມີມາດຕະຖານ ຕາມເປົ້າໝາຍທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້.....	5
1.5. ເປົ້າໝາຍ 5: ຮັບປະກັນການຝັດທະນາແຫຼ່ງຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດ ທີ່ເປັນທ່າແຮງຢ່າງມີ ປະສິດທິພາບ ແລະ ປະສິດທິຜົນສູງ, ຕິດຝັນກັບການປະກອບສ່ວນຝັດທະນາຊຸມຊົນຮອບດ້ານ ແລະ ແກ້ໄຂຄວາມທຸກຍາກຂອງປະຊາຊົນ.....	7
1.6. ເປົ້າໝາຍ 6: ສືບຕໍ່ສຸມໃສຝັດທະນາແຫຼ່ງແຜລິດໄຟຟ້າ ແລະ ຂະຫຍາຍາຍລະປົບສາຍສິ່ງ-ສະຖານີໄຟຟ້າ ເຊື່ອມໄຢູ່ພາຍໃນ ແລະ ບັນດາປະເທດໃກ້ຄຽງ.....	9
1.7. ເປົ້າໝາຍ 7: ສ້າງນະໂຍບາຍສິ່ງເສີມການນຳໃຊ້ຝະລັງງານສະອາດ ສໍາລັບຂະແໜງຄົມມະນາຄົມ ແລະ ຂົນສິ່ງ.....	11
1.8. ເປົ້າໝາຍ 8: ນະໂຍບາຍສິ່ງເສີມການປະຢັດ ແລະ ອະນຸລັກຝະລັງງານ.....	12
1.9. ເປົ້າໝາຍ 9: ສິ່ງເສີມການຊຸດຄົ້ນ-ປຸງແຕ່ງແຮ່ທາດທີ່ມີຄວາມຈຳເປັນຊີມໃຊ້ພາຍໃນ ແລະ ຄວາມ ຕ້ອງການສາກົນ.....	12
1.10.ເປົ້າໝາຍ 10: ສືບຕໍ່ຝັດທະນາຊັບພະຍາກອນມະນຸດ ໃຫ້ມີຄວາມເຂັ້ມແຂງດ້ານການນຳພາ, ຄຸ້ມຄອງ ແລະ ກາຍເປັນຊ່ວວຊາມ-ວິຊາການທີ່ເຂັ້ມແຂງ.....	15
1.11.ເປົ້າໝາຍ 11: ສືບຕໍ່ສ້າງ-ບັບປຸງນະໂຍບາຍ, ນິຕິກຳ ແລະ ລະບຽບການຕ່າງໆ, ສ້າງກົງຈັກການຈັດຕັ້ງ ໃຫ້ເປັນລະບົບ.....	16
III. ສັງເກດຕີລາຄາ .....	17
1. ດ້ານຕັ້ງໜ້າ .....	17
2. ດ້ານຄົງຄ້າ .....	18
3. ການຖອດຖອນປິດຮົນ .....	18

<b>របាយទី II ធនធានធម្មជនុវត្តការ និង ប៊ែន ៥ ពីត្សំពី IX (2021-2025).....</b>	<b>20</b>
I. សម្រាប់រៀនខេត្តដែលមានសម្រាប់រៀនខេត្ត .....	20
1. គោលដៅ .....	20
1.1. ការងារដែលត្រូវការងារ .....	21
1.2. គោលដៅការងារ .....	21
1.3. គោលដៅការងារពេលវេលាលើកទី .....	21
2. គោលដៅការងារ .....	22
2.1. ការងារដែលត្រូវការងារ .....	22
2.2. ការងារដែលត្រូវការងារ .....	22
2.3. គោលដៅការងារពេលវេលាលើកទី .....	23
III. គោលដៅការងារ .....	23
III. គោលដៅការងារ និង គោលដៅការងារ ៥ ពីត្សំពី IX (2021-2025).....	24
1. គោលដៅការងារ .....	24
1.1. គោលដៅការងារទី 1: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	24
ការងារទី 1: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	24
1.2. គោលដៅការងារទី 2: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	25
1.3. គោលដៅការងារទី 3: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	26
1.4. គោលដៅការងារទី 4: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	26
1.5. គោលដៅការងារទី 5: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	27
1.6. គោលដៅការងារទី 6: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	27
1.7. គោលដៅការងារទី 7: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	28
1.8. គោលដៅការងារទី 8: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	29
1.9. គោលដៅការងារទី 9: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	31
1.10. គោលដៅការងារទី 10: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	33
1.11. គោលដៅការងារទី 11: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	34
1.12. គោលដៅការងារទី 12: ការងារដែលត្រូវការងារ .....	34

2. ការរំរឹងរំរាល និង ការលើកខ្លួន ដើម្បីការងារជាតិប្រចាំឆ្នាំ 12 ឆ្នាំមានសម្រាប់ខែ IX.....	35
2.1. ការទូទាត់ការងារជាតិប្រចាំឆ្នាំ (ODA).....	35
2.2. ការលើកខ្លួនទៅការងារជាតិប្រចាំឆ្នាំ (FDI).....	36
2.3. ការលើកខ្លួនខែ IX.....	36
<b>ធនាគារទី III កិនໄក និង មាតធានាជាតិប្រចាំឆ្នាំ និង ផែនការងារជាតិប្រចាំឆ្នាំ 12 ឆ្នាំមានសម្រាប់ខែ IX (2021-2025).....</b>	<b>37</b>
I. កិនໄកជាតិប្រចាំឆ្នាំ.....	37
II. មាតធានាជាតិប្រចាំឆ្នាំ.....	38
1. ធនាគារងារជាតិ: .....	38
2. ធនាគារកំលែនិសាត និង ប៊ែនកំលែនិសាត: .....	38

## ເອກະສານຄັດຕິດ:

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 1: ແຫ່ງຜະລິດທີ່ກຳລັງດຳເນີນງານ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 2: ໂຄງການຝະລັງງານ ທີ່ຄາດວ່າຈະສໍາເລັດໃນແຜນ VIII (2016-2020)

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 3 (3.1, 3.2, 3.3): ບໍລິສັດທີ່ໄດ້ເຊັນສັນຍາຊອກຄົ້ນ, ສໍາຫຼວດ, ຂຸດຄົ້ນ ແລະ ບຸງແຕ່ງ ໃນເມື່ອກ່ອນຮອດປະຈຸບັນ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 4: ບໍລິສັດທີ່ໄດ້ເຊັນສັນຍາຊອກຄົ້ນ, ສໍາຫຼວດ, ຂຸດຄົ້ນ ແລະ ບຸງແຕ່ງ ໃນແຜນ VIII (2016-2020)

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 5: ບໍລິສັດທີ່ຢັກເລີກສັນຍາດ້ານແຮ່ທາດ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 6: ມອບັນຫະຂໍ້າງົບປະມານແຫ່ງລັດ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 7: ການຮ່ວມມືກັບບັນດາປະເທດ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 8: ໂຄງການຝະລັງງານ ຄາດຈະສໍາເລັດໃນໄລຍະ 5 ປີ (2021-2025)

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 9: ບັນດາໂຄງການຝະລັງງານ ທີ່ອາດໄດ້ຮັບການຝັດທະນາບົນຜົນຖານຄວາມຕ້ອງການພາຍໃນ ແລະ ສິ່ງອອກ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 10: ບັນດາໂຄງການທີ່ຢູ່ໃນຂັ້ນຕອນເຊັນສັນຍາຄວາມເຂົ້າໃຈ (MOU)

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 11: ການລົງທຶນຂອງລັດ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 12: ການກວດກາມາດຕະຖານເຕັກນິກ ແລະ ຄວາມປອດໄພຂອງເຂົ້ອນ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 13: ໂຮງງານຊຸດຄົ້ນ-ບຸງແຕ່ງແຮ່ທາດທີ່ສ້າງສໍາເລັດໃນແຜນ VIII (2016-2020)

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 14: ສາຍສິ່ງທີ່ກໍສ້າງສໍາເລັດ ແລະ ກະຽມກໍສ້າງ ໃນແຜນ VIII (2016-2020)

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 15: ສະຖານີ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 16: ຜົນຜະລິດຂະແໜງຝະລັງງານ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 17 (17.1, 17.2): ການສິ່ງອອກ, ການຈຳໜ່າຍພາຍໃນ ແລະ ການນຳເຂົ້າຝະລັງງານ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 18: ໂຄງການທິດລອງ-ສາທິດ ດ້ານຝະລັງງານທິດແທນ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 19: ຜົນຜະລິດ, ຈຳໜ່າຍແຮ່ທາດພາຍໃນ, ສິ່ງອອກແຮ່ທາດ ແລະ ຄາດຄະນມມອບັນຫະຂໍ້າ ກົບປະມານແຫ່ງລັດ ໃນໄລຍະ 5 ປີ (2016-2020) ແລະ (2021-2025)

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 20: ບັນດານິຕິກຳ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 21: ແຜນຄາດຄະນສິ່ງອອກຝະລັງງານ ໃນໄລຍະ 5 ປີ (2021-2025)

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 22: ບໍລິສັດທີ່ຄາດຈະໄດ້ດຳເນີນການຊຸດຄົ້ນບຸງແຕ່ງແຮ່ທາດ ໃນໄລຍະປີ 2021-2025

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 23: ຈຳນວນແຮງງານ ດ້ານທຳລະນີສາດ-ບໍ່ແຮ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 24: ຄາດຄະນໂຄງການສາຍສິ່ງ ທີ່ຄາດຈະສໍາເລັດ ໃນໄລຍະ 5 ປີ (2021-2025)

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 25: ຈຳນວນຄອບຄົວທີ່ຄາດຈະໄດ້ຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າ

ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 26: ວຽກຮ່ວມມື ທີ່ສະໜັບສະໜູນແຕ່ລະບົ້າໝາຍ ໃນແຜນ IX.

# ຝາກທີ I

## ສະພາບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງແລ້ວງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ 5 ປີຄັ້ງທີ VIII (2016-2020)

### I. ສະພາບລວມ.

ສະພາບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງແລ້ວງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໃນໄລຍະເກືອບ 5 ປີຜ່ານມາ, ແມ່ນຢູ່ໃນໄລຍະ ທີ່ສະພາບການພາກຝຶ່ນ ແລະ ສາກົນ ມີການປຸງປັງຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງ ຫັງສິງຄາມການຄ້າລະຫວ່າງ ປະເທດມະຫາອ່ານາດ ອາເມລິກາ-ຈີນ ແລະ ການແຜ່ລະບາດຂອງພະຍາດລະບາດອັກສອບປອດຈາກເຊື້ອຈຸລະໂລກ ສາຍຝັນໃຫ້ມ COVID-19, ບວກັບພາຍໃນປະເທດກໍ່ໄດ້ປະເຊີນໜ້າກັບຄວາມຫຍຸ້ງຍາກ ແລະ ສິ່ງຫ້າຫາຍໃນ ຫຼາຍດ້ານ ເປັນຕົ້ນ: ສະພາບເສດຖະກິດພາຍໃນປະເທດ ມີການຂະໜາຍາຍຕົວໃນລະດັບຊະລົມຕົວ, ບວກັບຜົນເສຍ ຫາຍຈາກໄຟທໍາມະຊາດແຫ້ງແລ້ງ-ໄຟນ້າຖ້ວມ ຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງໄລຍະ 2-3 ປີຜ່ານມາ.

ເຖິງຢ່າງໃດກໍ່ຕາມ, ບັນຜົ້ນຖານການຜັນຂະໜາຍມະຕີ X ຂອງສູນກາງຝັກ ແລະ ມະຕິກອງປະຊຸມໃຫຍ່ ຄັ້ງທີ II ຂອງກະຊວງແລ້ວງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ເຊົ້າສຸລວງເລີກນັ້ນ, ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂອງຂະແໜງ ການໃນໄລຍະ 5 ປີຜ່ານມາ (2016-2020) ເປັນການປະຕິບັດໜ້າທີ່ການເມືອງດ້ວຍຄວາມຮັບຜິດຊອບສູງ, ສາມາດ ຮັກສາປົດບາດ ເປັນເຈົ້າພາຫາງຢູ່ໃນລະບົບເສດຖະກິດແຫ້ງຊາດ ຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງ, ຊຶ່ງຕະຫຼອດໄລຍະ 5 ປີ (2016-2020) ຂະແໜງການຜະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ມີອັດຕາການເຕີບໂຕ ສະເລ່ຍ 11%/<ປີ; ມູນຄ່າການຜະລິດສາມາດ ປະຕິບັດໄດ້ 132.038 ຕົກຒບ, ທຽບໃສແຜນການ 5 ປີຄັ້ງທີ VII (2011-2015) ເພີ່ມຂຶ້ນ 29% (ຂະແໜງ ພະລັງງານ ເພີ່ມຂຶ້ນ 146% ແລະ ຂະແໜງບໍ່ແຮ່ ຫຼຸດລົງ 5 %); ສາມາດປະກອບສ່ວນໃນໂຄງປະກອບ ຂອງລວມ ຍອດຜະລິດຕະພັນພາຍໃນແຫ້ງຊາດ (GDP) ໃນແຕ່ລະປີ ສະເລ່ຍບໍ່ຫຼຸດ 16% ຄື: 2016: 15,2% (ບໍ່ແຮ່ 6,5%, ໄຟ ຜ້າ 8,7%); 2017: 17,1% (ບໍ່ແຮ່ 6,6%, ໄຟ ຜ້າ 10,5%); 2018: 16,9% (ບໍ່ແຮ່ 6,0, ໄຟ ຜ້າ 10,8%); 2019: 16,3% (ບໍ່ແຮ່ 5,6%, ໄຟ ຜ້າ 10,7%); ແລະ ຄາດຄະເນີນຕີກີປີ 2020: 16,4% (ບໍ່ແຮ່ 5,9%, ໄຟ ຜ້າ 11,5%).

**ສິ່ງຜົ້ນເດັ່ນ:** ບະຈຸບັນ ການຝັດທະນາໂຄງການຜະລັງງານໄຟ/ຝ້າ ສໍາເລັດ ແລະ ດຳເນີນການຜະລິດແລ້ວ (ກຳລັງຕິດຕັ້ງ 1 MW ຂຶ້ນໄປ) ມີຈຳນວນ 78 ແຫ່ງ, ມີກຳລັງຕິດຕັ້ງ 9.972 MW ແລະ ກຳລັງການຜະລິດ 52.211 GWh/ປີ (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 1); ສະພາະ ໄລຍະ 5 ປີຜ່ານມາ ສາມາດສໍາເລັດການຝັດທະນາແຫ່ງໆຜະລິດໃນຝ້າ ຫັງໜີດ 45 ແຫ່ງ, ລວມກຳລັງຕິດຕັ້ງ 4.251 MW, ລວມກຳລັງການຜະລິດ 21.116 GWh/ປີ ແລະ ຖ້າບວກັບ ບັນດາໂຄງການທີ່ຈະສໍາເລັດໃນປີ 2020 ນີ້ ຄາດວ່າຈະສໍາເລັດຕີມອີກ 11 ແຫ່ງ, ລວມກຳລັງຕິດຕັ້ງ 249 MW, ລວມກຳລັງການຜະລິດ 984 GWh/ປີ (ລວມເປັນ 56 ແຫ່ງ, ລວມກຳລັງຕິດຕັ້ງ 4.501 MW, ລວມກຳລັງການຜະລິດ 22.100 GWh/ປີ). (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 2). ຂະແໜງຜະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໄດ້ຖືເອົາການຝັດທະນາຜະລັງງານ ເປັນອັນສໍາຄັນ ເພື່ອກະຖາຊຸກຢູ່ໃຫ້ເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ມີການຂະໜາຍາຍຕົວ ໂດຍຖືເອົາການແກ້ໄຂຄວາມທຸກຍາກ ຂອງປະຊາຊົນ ໂດຍສຸມໃສ່ຂະໜາຍ ລະບົບໄຟຟ້າອອກສູ່ຊັນນະບົດ ແຂດຫ່າງໄກສອກຫຼືກ ດ້ວຍລະບົບຕາຂ່າຍ (On-Grid) ແລະ ນອກລະບົບ (Off-Grid) ຊຶ່ງມາຮອດປັດຈຸບັນ ບັນລຸໄດ້ 95% ຂອງຈຳນວນຄອບຄົວຫັງໜີດ ທີ່ ມີໄຟຟ້າໃຊ້ ໃນຂອບເຂດທີ່ວປະເທດ (2% ແມ່ນນຳໃຊ້ໄຟຟ້າອກລະບົບ). ນອກຈາກນີ້, ໃນໄລຍະ 5 ປີ (2016-2020) ສາມາດຂະໜາຍເຕະຫຼາດໄດ້ 3 ປະເທດ: ຮຳບຸເຈຍ, ມຽນມາ ແລະ ມາເລເຊຍ. (ໃນນັ້ນ, ຕະຫຼາດກຳບຸເຈຍ ໄດ້ຍົກລະດັບຈາກລະດັບຕາຂ່າຍ 22 kV ມາເປັນ ລະບົບສາຍສິ່ງ 230 kV).

ດ້ານທຳນະນິສາກ-ບໍ່ແຮ່ ປະຈຸບັນມີບໍລິສັດໄດ້ເຊັ້ນສັນຍາ ຊອກຄົ້ນ, ສໍາຫຼວດ, ຊຸດຄົ້ນ ແລະ ປຸງແຕ່ງແຮ່ທ່າດ ກັບລັດຖະບານ ສປປ ລາວ ມີຫັງໜີດ 215 ບໍລິສັດ, ໃນນັ້ນ ຢູ່ໃນຂັ້ນຕອນຊອກຄົ້ນ ແລະ ສໍາຫຼວດແຮ່ທ່າດ 91 ບໍລິສັດ, ສຶກສາຄວາມເປັນໄປໄດ້ຫາງດ້ານເສດຖະກິດ-ເຕັກນິກ 43 ບໍລິສັດ ແລະ ຂັ້ນຕອນຊຸດຄົ້ນ ແລະ ປຸງແຕ່ງແຮ່ທ່າດ 81 ບໍລິສັດ (ໃນນັ້ນ ຢູ່ໃນໄລຍະກໍ່ສ້າງ 14 ບໍລິສັດ) (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 3.1, 3.2, 3.3); ໃນໄລຍະ 5 ປີ (2016 ຮອດ ວັນທີ 19 ຜິດສະພາ 2020 ຫັງໜີດ 51 ບໍລິສັດ) ໃນນັ້ນ ສັນຍາຊອກຄົ້ນ ແລະ ສໍາຫລວດ 33 ບໍລິສັດ, ສັນ

ຍາຊຸດຄົ້ນ ແລະ ບຸງແຕ່ງແຮ່ທາດ 18 ບໍລິສັດ, ລວມມີເນື້ອທີ່ສໍາປະການທັງໝົດ 5.873,9 ກມ<sup>2</sup>, ຂຶ່ງເຫຼົ່າກັບ 2,48% ຂອງເນື້ອທີ່ສປປ ລາວ (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 4).

ຝ່ອມກັນນີ້ນ, ຕະຫຼອດໄລຍະ 5 ປີຜ່ານມາ ຂະແໜງການສາມາດສ້າງລາຍຮັບເຂົ້າງົບປະມານແຫ່ງລັດ 2.064,1 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ; ຂະແໜງຝະລັງງານ 1.225,7 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ (ຄ່າພາຫຼວງ, ອາກອນກໍາໄລ, ອາກອນໃນໄລຍະກໍສ້າງ, ຄ່າເຊົ່າ ຫຼື ສໍາປະການທີ່ດິນ) ແລະ ຂະແໜງ ບໍ່ແຮ່ 838,4 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ; ໃນນີ້ນ ປະກອບມີ: ຄ່າສໍາປະການ, ຄ່າຊັບພະຍາກອນ, ອາກອນກໍາໄລ, ອາກອນເງິນເດືອນ, ອາກອນເງິນປັນຜົນ, ເງິນປັນຜົນ ລວມທັງຝັນທະ 6 ກອງທຶນຕາມສັນຍາ. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 6).

ຄຽງຄູກັບຜົນສໍາເລັດຜົນເດັ່ນຂ້າງເທິງນີ້ນ, ຂະແໜງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ຍັງໄດ້ສຸມໃສຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ບັນດານີຕິກຳກໍກ່ຽວຂ້ອງທີ່ເປັນເລື່ອມີສໍາຄັນອີກອັນຫຼື່ງ ໃນການຄຸ້ມຄອງຊຸກຍູ້ການປະຕິບັດພາລະບົດບາດຂອງຂະແໜງການ ເປັນຕົ້ນ: ຄໍາສັ່ງ ເລກທີ 02/ນຍ, 01/02/2018 ວ່າດ້ວຍການປັບປຸງບັນດາລະບຽບການ ແລະ ກິນໄກ ການປະສານງານ ໃນການດຳເນີນທຸລະກິດ; ຄໍາສັ່ງ ເລກທີ 03/ນຍ, 21/01/2020 ວ່າດ້ວຍການປັບປຸງວຽກງານການບໍລິການ, ການອອກໃບອະນຸຍາດລົງທຶນ ແລະ ອອກໃບອະນຸຍາດດຳເນີນທຸລະກິດ; ຄໍາສັ່ງ ເລກທີ 12/ນຍ, 23/08/2018 ວ່າດ້ວຍການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ 8 ມາດຕະການຊຸກຍູ້ເສດຖະກິດ; ຄໍາສັ່ງ ເລກທີ 13/ນຍ, 11/06/2012 ກ່ຽວກັບການໂຈການຝຶຈາລະນາໂຄງການໃໝ່ ແລະ ເອົາໃຈໃສກວດກາປະມົນຜົນໂຄງການທີ່ໄດ້ຮັບອະນຸຍາດແລ້ວ ດ້ວຍການສ້າງ 07 ຫຼັກການປະມົນຜົນໂຄງການລົງທຶນດ້ານບໍ່ແຮ່, ຄໍາສັ່ງ ເລກທີ 08/ນຍ, 02/07/2018 ວ່າດ້ວຍ ການຜື່ມະທະວີຄຸ້ມຄອງກິດຈະການແຮ່ທາດໃນ ສປປ ລາວ ແລະ ພາຍໃນຂະແໜງການເອງ ກໍໄດ້ອອກແຈ້ງການໂຈກ ຊ່ວຍຄາວການຝຶຈາລະນາອະນຸມັດຝັດທະນາເຂື່ອນຂະໜາດນ້ອຍ ໃນຂອບເຂດທີ່ປະເທດ, ສະບັບເລກທີ 1167/ຟບ ແລະ ລະບຽບການອື່ນງົງ, ເຝື່ອຊຸກຍູ້ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະ ຂະແໜງການ ໃຫ້ສໍາເລັດຕາມລະດັບຄາດ ຫມາຍ. ລາຍລະອຽດແຕ່ລະໜ້າວຽກ ແມ່ນໄດ້ສ່ອງແສງໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ 11 ເປົ້າໝາຍ ຂອງແຜນຝັດທະນາ 5 ຄັ້ງທີ VIII (2016-2020) ດັ່ງລຸ່ມນີ້:

## II. ຜົນສໍາເລັດການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ 11 ເປົ້າໝາຍໃນແຜນຝັດທະນາ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII (2016-2020).

ໃນແຜນ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII (2016-2020) ຂະແໜງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໄດ້ກຳນົດ 11 ເປົ້າໝາຍ, ຂຶ່ງ ການສະຫຼຸບສະພາບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ ແມ່ນຈະລົງເລິກປະມົນຕີລາຄາຄືນຜົນສໍາເລັດ ໃນ 11 ເປົ້າໝາຍ, ຕາມລຳດັບລຸ່ມດັ່ງນີ້:

**1.1. ເປົ້າໝາຍ 1: ຄົ້ນຄວ້າສ້າງແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂອງ ສປປ ລາວ ໂດຍປະສານສົມທິບກັບກະຊວງ, ອົງການລັດທຽບທີ່ກະຊວງ ແລະ ອົງການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ເຝື່ອສະໜີຮ່າງແຜນການດັ່ງກ່າວຕໍ່ ລັດຖະບານຝຶຈາລະນາ ແລ້ວສະໜີຕໍ່ສ່າງແຫ່ງຊາດ ຜິຈາລະນາຮັບຮອງເອົາ.**

ການສ້າງແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂອງ ສປປ ລາວ ແມ່ນບິນຜົນຖານການປະຕິບັດກົດໝາຍວ່າດ້ວຍ ໄຟຟ້າ ສະບັບປັບປຸງ 2017 ໃຫ້ສໍາເລັດຕາມລະດັບຄາດໝາຍ, ເຝື່ອຊຸກຍູ້ຢ່າງແຂງແຮງ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງຝະລັງງານ ໄລຍະ 5 ປີ ຄັ້ງທີ IX (2021-2025) ໃຫ້ປະກິດຜົນເປັນຈິງ. ການສ້າງແຜນດັ່ງກ່າວ ແມ່ນໄດ້ສຸມໃສ່ບັນດາໜ້າວຽກຕົ້ນຕໍ່ ຄື: ຄົ້ນຄວ້າບັນດານະໂໂຍບາຍ ແລະ ລະບຽບການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ (ການຄຸ້ມຄອງຊັບພະຍາກອນນໍ້າ, ທີ່ດິນ, ບໍາໄມ້ ແລະ ອື່ນງົງ); ສຶກສາຄວາມຕ້ອງການຝະລັງງານໄຟຟ້າ ທັງພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ; ສຶກສາຄວາມເປັນໄປໄດ້ໃນການຝັດທະນາແຫ່ງແລລິດ ແລະ ລະບົບສາຍສິ່ງໄຟຟ້າ ເຝື່ອຮັບປະກັນການສະໜອງໄຟຟ້າ ໃຫ້ມີສະຖາຍລົມພາບ ແລະ ປະສິດທິພາບສູງ ທັງພາຍໃນ ແລະ ເຝື່ອການສິ່ງອອກ.

ປະຈຸບັນ ຂະແໜງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໄດ້ສໍາເລັດການຮ່າງ ແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂອງ ສປປ ລາວ ໄລຍະ 10 ປີ (2021-2030), ເຊິ່ງໄດ້ລາຍງານຕໍ່ ນາຍົກລັດຖະມົນຕີ ຕາມເອກະສານ ສະບັບເລກທີ 0196/ຟບ, ລົງວັນທີ 14 ກຸມພາ 2020 ແລະ ໄດ້ມີແຈ້ງການ ສະບັບເລກທີ 380/ຫສນຍ, ລົງວັນທີ 18/03/2020 ໃຫ້ປັບປຸງບາງ 

ເນື້ອໃນຜົມເຕີມ ໂດຍໃຫ້ຄົ້ນຄວ້າວິໄຈໃຫ້ເລີກເຊິ່ງຕຶ່ມ ກ່ຽວກັບເນື້ອໃນແຜນການລົງທຶນ ເປັນຕົ້ນ ກໍານົດໄລຍະ ເວລາການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ, ການວິເຄາະຜົນໄດ້ຜົນສະຍຂອງໂຄງການ, ກໍານົດແຜນລະອຽດ ຈະມີການນຳໃຊ້ທຶນລັດ ຫຼື ເອກະຊຸນພາຍໃນ ຫຼື ຕ່າງປະເທດ. ສໍາລັບແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂອງ ສປປ ລາວ ສະບັບນີ້ ແມ່ນຈະໄດ້ ສັງລວມເຊົ້າໃນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ເພື່ອເປັນປ່ອນອີງໃນການປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ ໄລຍະ 5 ປີ ຄັ້ງທີ IX (2021-2025) ແລະ ທັງເປັນການຝັບປຸງໂຄງລ່າງຜົນຖານດ້ານຝະລັງງານ ທີ່ສາມາດ ຂຸດຄົ້ນທ່າແຮງບໍ່ມີຊ່ອນຂອງປະເທດ, ຮັບປະກັນການສະໜອງຝະລັງງານໄຟຟ້າຢ່າງມີສະຖາຍລະພາບ ແລະ ພຽງຝໍ ທັງ ພາຍໃນປະເທດ ແລະ ການສົ່ງອອກ ເພື່ອເຊື່ອມໄໂຢຈາກລະບົບສູ່ລະບົບ ກັບບັນດາປະເທດໃກ້ຄຽງ.

ການບັນລຸເປົ້າໝາຍນີ້ ຈະເປັນປ່ອນອີງໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານ ໄລຍະ 5 ປີ ຄັ້ງທີ IX (2021-2025). ສໍາລັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII, ແມ່ນບັນຜົນຖານ ການຄົ້ນຄວ້າຂອງອະນຸກຳມະການເນື້ອໃນ ທີ່ໄດ້ແບ່ງຄວາມຮັບຜິດຊອບພາຍໃນຂະແໜງການ, ໂດຍສະເພາະ ດ້ານ ຝະລັງງານ ເຖິງວ່າຈະມີການກະກຽມຂອນຂ້າງລະອຽດ ທີ່ຜັນຂະຫຍາຍຕາມທິດທີ່ກໍານົດໄວ້ແລ້ວນັ້ນ, ແຕ່ສັງເກດ ເຫັນວ່າຍັງບໍ່ທັນມີແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂອງ ສປປ ລາວ ສະບັບສິນບຸນ-ຕາມທີ່ໄດ້ກໍານົດໄວ້ໃນກົດໝາຍ ວ່າດ້ວຍໄຟຟ້າ. ເນື່ອງຈາກ ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍໄຟຟ້າ ຖືປະກາດໃຊ້ 2017 ແລະ ມີຜົນສັກສິດ (ພາຍຫຼັງຈົດໝາຍ ເຫດ) 2018, ບວກັບຄວາມຂາດແຄນທາງດ້ານບຸກຄະລາກອນ ແລະ ຊຽວຊານທີ່ຈໍາເປັນ ໃນການຂັບເຕືອນ ຂະບວນການສ້າງແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂອງ ສປປ ລາວ ໃຫ້ສໍາເລັດ ແລະ ສາມາດເປັນປ່ອນອີງໃນ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນການ 5 ປີ ຄັ້ງທີ IX ຂອງຂະແໜງການ.

**1.2. ເປົ້າໝາຍ 2:** ຄົ້ນຄວ້າສ້າງແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂັ້ນແຂວງ ເຊິ່ງແມ່ນແຜນໄລຍະ 5 ປີ ທີ່ສ້າງຂັ້ນບົນ ຜົນຖານຄວາມສອດຄ່ອງກັບບຸດທະສາດ, ແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມຂັ້ນແຂວງ ແລະ ແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂອງ ສປປ ລາວ ໃນແຕ່ໄລຍະ.

ການສ້າງແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂັ້ນແຂວງ ຍັງບໍ່ທັນມີແຜນລະອຽດ ອີງໃສ່ຄວາມອາດສາມາດທາງ ດ້ານບຸກຄະລາກອນຂັ້ນແຂວງຍັງມີຈຳກັດ. ຍ້ອນສະພາບການອັນເລື່ອດ່ວນ ແລະ ເພື່ອຄວາມເປັນເອກະພາບໃນການ ວ່າງແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂັ້ນແຂວງ ກັບສູນກາງ ເຫັນວ່າໂຄງການໄຟຟ້າຂະໜາດນ້ອຍຈຳນວນໜຶ່ງ ແມ່ນ ມີແຜນຝັດທະນາ ໂດຍການເຊັນ MOU ກັບແຂວງ ເພື່ອສຶກສາຄວາມເປັນໄປດ້ທາງດ້ານເສດຖະກິດເຕັກນິກ, ໂດຍ ອີງໃສ່ແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂອງ ສປປ ລາວ ເປັນຫຼັກ.

ເພື່ອເຮັດໃຫ້ແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານ ໃນອີກ 5 ປີຂ້າງໜ້າ, ເປັນແຜນຝັດທະນາ ທີ່ຕ່ອບສະໜອງຄວາມ ຕ້ອງການຂອງທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ຊຸກຍູ້ໂດຍກິງ ທ່າງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດນັ້ນ, ການຝັດທະນາໂຄງການໄຟຟ້າຂະໜາດນ້ອຍ-ຂັ້ນແຂວງ ແມ່ນຕ້ອງສອດຄ່ອງກັບແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂອງ ສປປ ລາວ ແລະ ບັນຜົນຖານການສຶກສາຄວາມຕ້ອງການດ້ານຝະລັງງານຕົວຈິງພາຍໃນແຂວງ ໃນອີກ 5 ປີຕໍ່ໜ້າ.

ເນື່ອງຈາກກົດໝາຍວ່າດ້ວຍໄຟຟ້າ ສະບັບລ່າສຸດຖືກປັບປຸງ ແລະ ຮັບອອງປະກາດໃຊ້ໃນປີ 2017, ບວກັບ ການສ້າງແຜນຝັດທະນາຝະລັງງານໄຟຟ້າຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນຄຸ້ມຄອງນີ້ ກໍ່ຍັງບໍ່ຖືກຈັດຕັ້ງຢ່າງເປັນລະບົບ ໃນໄລຍະຜ່ານມາ (ບໍ່ມີ ແຜນ), ຈຶ່ງເປັນສາຍເຫດຫຼັກ ເຮັດໃຫ້ການຝັດທະນາເຂື່ອນຂະໜາດນ້ອຍບໍ່ໄດ້ຮັບໝາກຜົນເທົ່າທີ່ຄວນ, ເຊິ່ງໃນບາງ ແຫ່ງກາຍ ເປັນການກິດຂວາງການຝັດທະນາເຂື່ອນຂະໜາດໃຫຍ່ ທີ່ມີສັກກະຍົບສູງກວ່າ ແລະ ມີຜົນຕ່ອບແທນ ທາງເສດຖະກິດໝາຍກວ່າ, ເຮັດໃຫ້ການບໍລິຫານຈັດການນີ້ໃນບັນດາເຂື່ອນເຫຼົ່ານັ້ນ ທີ່ອນໃນສາຍນ້ຳດຽວກັນມີ ຄວາມຫຼັງຍາກ ເຮັດໃຫ້ການຕ້ານແລ້ງ-ຕ້ານຖ້ວມ ບໍ່ໄດ້ຮັບຜົນດີເທົ່າທີ່ຄວນ ແລະ ຍັງຖືກສ່ວຍໃຊ້ໂອກາດຈາກ ການຝັດທະນາເຂື່ອນຂະໜາດນ້ອຍ ຍົກລະກັບໄປເປັນເຂື່ອນຂະໜາດໃຫຍ່. ໃນທາງກົງກັນຂ້າມ ເຂດທີ່ລະບົບສາຍ ສິ່ງບໍ່ທັນໄປເຖິງ ແຕ່ມີຄວາມຕ້ອງການຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າໃນເຂດນັ້ນ, ບັນດາເຂື່ອນຂະໜາດນ້ອຍຢູ່ເຂດດັ່ງກ່າວ ຊັ້ນຝັດບໍ່ ໄດ້ຮັບການຝັດທະນາ ບວກັບເປັນການຫຼຸດຜ່ອນອັດຕາການສຸ່ງແສຍກະແສໄຟຟ້າ ໃນແຕ່ລະບົບ-ເປັນຈຳນວນຫຼາຍ ໃນກໍລະນີລະບົບສາຍສິ່ງ/ຕາຂ່າຍ ມີໄລຍະຍາວເກີນຄວາມຈຳເປັນ. ເຖິງແມ່ນວ່າບໍ່ມີແຜນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແຕ່ກໍ ມີຈຸດຄື ໄດ້ຮັບການຝັດທະນາ.

**1.3. ຢັ້ງຢາຍ 3: ສືບຕໍ່ລະຄົມທຸກພາກສ່ວນເສດຖະກິດທັງພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ ເຊົ້າໃສ່ການຝັດທະນາວຽກ  
ງານແຂ່ງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໃຫ້ມີຄວາມຍືນຍົງ ແລະ ມີປະສິດທິຜົນສູງສຸດ.**

ຂະໜາງແຂ່ງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ດັດເຜີ່ມທະວີການຮ່ວມມື-ລົງທຶນກັບພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງທັງພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ, ລວມທັງພາກລັດ ແລະ ພາເອກະຊົນ, ຈຶ່ງຮັດໃຫ້ວຽກງານຂະໜາງແຂ່ງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ມີການຂະໜາຍຕົວ ແລະ ຜັດທະນາຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງ. ເຊິ່ງຂະໜາງແຂ່ງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ດັດຮ່ວມມືກັບບັນດາປະເທດ ໃກຄຽງໃນການແລກປ່ຽນຊື້-ຂາຍໄຟຟ້າ, ຊື້-ຂາຍແຮ່ທາດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານວິຊາການ, ຜ້ອມທັງຮ່ວມມື ກັບບັນດາປະເທດ, ອີງການຈັດຕັ້ງສາກົນທີ່ມີທ່າແຮງໃນການໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອໃນວຽກງານກວດກາຄວາມປອດໄພເຂື່ອນໄຟ ຝ້າທີ່ປະເທດ ແລະ ຍົກສູງຄວາມອາດສາມາດຂອງພະນັກງານ ໃຫ້ມີຄວາມຝ້ອມໃນການປະຕິບັດ ຫັນທີ່ຮັບໃຫ້ວຽກງານວິຊາສະແນະ ແລະ ການເຊື່ອມໄໂຍງກັບພາກຝຶ່ງ ແລະ ສາກົນ. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 7).

ປະຈຸບັນຂະໜາງແຂ່ງງານ ມີບໍລິສັດລົງທຶນທັງໝົດ 511 ແຫ່ງ; ໃນນັ້ນຢູ່ໃນຂັ້ນຕອນ COD 78 ແຫ່ງ, ໂຄງການຄາດຈະສໍາເລັດປີ 2020 ຈຳນວນ 11 ແຫ່ງ, ໂຄງການຄາດຈະສໍາເລັດໃນໄລຍະປີ 2021-2025 ຈຳນວນ 45 ແຫ່ງ. ນອກຈາກນີ້, ພາຍຫຼັງປີ 2025 ຍັງມີໂຄງການຈຳນວນໜຶ່ງທີ່ອາດສາມາດຝັດທະນາໄດ້ບິນຝຶ່ນຖານຄວາມຕ້ອງການຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າພາຍໃນ ແລະ ສິ່ງອອກ ຈຳນວນ 105 ແຫ່ງ ແລະ MOU 272 ແຫ່ງ. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 1, 2, 8, 9 ແລະ 10). ສໍາລັບຂະໜາງທຳລະນີສາດ-ບໍ່ແຮ່ ດັດມີການອະນຸຍາດ ຊອກຄົນ, ສໍາໜັວດ ແລະ ຊຸດຄົນ ແລະ ບຸງແຕ່ງແຮ່ທາດ (ຕົວເລກສະສົມຮອດ ວັນທີ 19 ພຶດສະພາ 2020) ມີທັງໝົດ 215 ບໍລິສັດ, ໃນນັ້ນ ຢູ່ໃນຂັ້ນຕອນ ຊອກຄົນ ແລະ ສໍາໜັວດແຮ່ທາດ 91 ບໍລິສັດ, ສຶກສາຄວາມເປັນໄປໄດ້ທາງດ້ານເສດຖະກິດ-ເຕັກນິກ 43 ບໍລິສັດ ແລະ ດັດເຊັນສັນຍາຊຸດຄົນ ແລະ ບຸງແຕ່ງແຮ່ທາດ 81 ບໍລິສັດ (ຢູ່ໃນໄລຍະກໍສ້າງ 14 ບໍລິສັດ) (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 3). ນອກຈາກນີ້, ກໍຍັງໄດ້ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານລົງທຶນຂອງລັດທັງໝົດ 71 ໂຄງການ ມຸນຄ່າ 3.477 ຕັ້ງກີບ ເຊິ່ງເປັນ ການນຳໃຊ້ງົບປະມານແຫ່ງລັດ, ຊັບຜະຍາກອນ, ຊັບສິນ, ລົຂະສິດຂອງລັດ, ລວມທັງທຶນຊ່ວຍເຫຼືອຜູ້ການຝັດທະນາ (ODA), ເຊິ່ງແມ່ນໂຄງການທີ່ສໍາຄັນໃນການຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ຕາມແຜນບຸລິມະສິດຂອງລັດຖະບານເຝື່ອບັນລຸດໝາຍຊຸກຍູ້ການຕີບໂຕທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ລົບລ້າງຄວາມທຸກຍາກແຫ່ງຊາດ (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 11).

ການຝັດທະນາບັນດາໂຄງການແຂ່ງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໃຫ້ມີຄວາມຍືນຍົງ ແລະ ມີປະສິດທິຜົນສູງສຸດ ດັດສ້າງລາຍຮັບທາງກົງເຊິ່ງປະມານລັດ ຈຳນວນເຖິງ 1,858 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ, ແລະ ສ້າງເປັນປະໂຫຍດທາງອ້ອມໃຫ້ແກ່ຂະໜາງການອື່ນ, ຊຸມຊົນທີ່ຖືກຜົນກະທົບ ແລະ ຊຸມຊົນໃນເຂດອ້ອມຂ້າງໂຄງການ ເປັນຕົ້ນ: ສ້າງບຸກຄະລາງອນຂອງຂະໜາງການ, ສ້າງເສັ້ນທາງ, ສ້າງສຸກສາລາ, ສ້າງໂຮງຮຽນ, ຊ່ວຍໃຫ້ປະຊາຊົນມີໄຟຟ້າຊົມໃຊ້, ມີລະບົບນໍ້ປະປາ, ສິ່ງເສີມອາຂີບ ແລະ ສ້າງວຽກຮັດຖານທຳ ເຮັດໃຫ້ປະຊາຊົນມີລາຍຮັບເຝື່ນຂຶ້ນ. ຜ້ອມທັງກ່າວໝົດໃຫ້ມີແຫ່ງທ່ອງທ່ຽວທາງດ້ານທຳລະນີສາດ, ເຂດສະໜງວນແຮ່ທາດ, ມີແຜນການຊຸກຍູ້ພາຍຫຼັງການປິດບໍ່ແຮ່ ໃຫ້ປະຊາຊົນສາມາດດໍາເນີນອາຊີບຂອງຕົນປົກກະຕິດ້ວຍການທັນປ່ຽນເຂດຊຸດຄົນບໍ່ເປີດໜ້າດີນໃຫ້ເປັນອ່າງເກັນນໍ້າເຂົ້າໃນວຽກງານກະສິກາ, ບຸກປາໄມ້ທົດແທນ, ຮັກສາໄວ້ເປັນແຫ່ງແພະນັກສົດນໍ້າເຝື່ອຜົນຜຸລະບົບນີ້ເວັດຄືນໃໝ່, ສ້າງເປັນທຳຜິຜິຕະັນ, ສ້າງເປັນແຫ່ງທ່ອງທ່ຽວ, ຜັກຜ່ອນ ແລະ ອື່ນງ. ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຕົວຈິງຂອງຂະໜາງການແມ່ນເຫັນວ່າບັນລຸຕາມເປົ້າມາຍ໌ທີ່ວ່າງໄວ້. ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ຖ້າທຽບໃສ່ເມື່ອກ່ອນ ການລົງທຶນດ້ານບໍ່ແຮ່ຈຳນວນໂຄງການແມ່ນຫຼຸດລົງ ເນື່ອງຈາກຫຼາຍປັດໄຈເຊັ່ນ: 1) ລັດຖະບານໄດ້ມີຄໍາສັ່ງ ເລກທີ 13/ນຍ ແລະ ເລກທີ 08/ນຍ ວ່າດ້ວຍການໂຈ່ນີ້ຈາລນາ ແລະ ອະນຸຍາດໂຄງການລົງທຶນໃໝ່ ສໍາລັບການຊອກຄົນ ແລະ ສໍາໜັວດແຮ່ທາດ ແລະ 2) ບໍລິສັດທີ່ໄດ້ຍຸດຕິສັນຍາດ້ວຍຄວາມສະໜັກໃຈ ແລະ ໄດ້ຖືກຍົກເລີກຍັ້ອນບໍ່ປະຕິບັດຕາມເງື່ອນໄຂສັນຍາ ແລະ ກົດໝາຍ.

#### **1.4. ເງື່ອນຍາ 4: ສີບຕໍ່ຝັດທະນາບັນດາໂຄງການຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ທີ່ກໍາລັງກໍສ້າງໃຫ້ມິມາດຕະຖານ ຕາມເປົ້າ ໝາຍທີ່ໄດ້ກໍານົດໄວ້.**

ການຝັດທະນາໂຄງການດ້ານຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່, ແມ່ນມີຄວາມຈໍາເປັນໃນການສູມໃສຕິດຕາມ,  
ກວດກາ ທາງດ້ານມາດຕະຖານເຕັກນິກ ຢ່າງເປັນລະບົບຄືບຊຸດ ເພື່ອໃຫ້ໂຄງການເຫຼົ່ານັ້ນຖືກນຳໃຊ້ຢ່າງມີປະສິດ  
ທິພາບ ແລະ ປະສິດທິຜົນ, ຫັງຮັບປະກັນຜົນກະທິບຕໍ່ສ້າງຄົມ-ສຶ່ງແວດລ້ອມ. ໂດຍສະເພະ ພາກຝະລັງງານ ແມ່ນສູມ  
ໃສຕິດຕາມກວດກາມມາດຕະຖານເຕັກນິກ ຂອງບັນດາໂຄງການກໍສ້າງເຂື່ອນ ໃນຂອບເຂດທີ່ວປະເທດ ແລະ ຂະໜົງ  
ທຳລະນີສາດ-ບໍ່ແຮ່ ກໍໄດ້ສູມໃສແຜນຊຸກຍູ້ໃຫ້ສໍາເລັດການກໍສ້າງໂຮງງານປຸງແຕ່ງແຫ່ງທ່າດໃນທີ່ວປະເທດ ໃຫ້ໄດ້ 10  
ແຫ່ງ.

ໃນດ້ານການຕິດຕາມຄຸ້ມຄອງການຝັດທະນາໂຄງການໃຫ້ຮັບປະກັນດ້ານມາດຕະຖານເຕັກນິກ ແລະ ຄວາມ  
ປອດໄພໃນລະດັບສູງນັ້ນ ກະຊວງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໄດ້ສ້າງຕັ້ງກົມຄຸ້ມຄອງຝະລັງງານ ເພື່ອຮັດໝ້າທີ່ດັ່ງກ່າວ  
ຢ່າງເປັນລະບົບ. ສໍາຄັນທີ່ສຸດແມ່ນໄດ້ມີການວ່າຈັງບໍລິສັດທີ່ປຶກສາລະດັບສາກົນ ມາຊ່ວຍໃນການຕິດຕາກວດກາ  
ແລະ ໃຫ້ຄໍາເຫັນທາງດ້ານເຕັກນິກ ໃນທຸກຂັ້ນຕອນທີ່ສໍາຄັນຂອງການຝັດທະນາຂອງທຸກໆໂຄງການ IPP ເຊັ່ນ:  
ການກວດກາ ແລະ ມີຄໍາເຫັນຕໍ່ປິດວິພາກເສດຖະກິດ-ເຕັກນິກ ວ່າມີຄວາມຖືກຕ້ອງເໝ່າະສີມຫຼືບໍ່, ການກວດກາ  
ການອອກແບບຂັ້ນຝື້ນຖານ, ການຕິດຕາມກວດກາພາກສະໜາມນັບຕັ້ງແຕ່ການກໍສ້າງຮາກຖານ ໄປຈົນຮອດຂັ້ນ  
ຕອນການກະກຽມອັດຕັນນີ້ເຂົ້າເຂື່ອນ, ການທິດສອບລະບົບກ່ອນການຝະລິດຝະລັງງານໄຟຟ້າ ແລະ ການຕິດຕາມ  
ໃນໄລຍະດໍາເນີນງານ ອັນໄດ້ຮັດໃຫ້ໂຄງການສ່ວນໃຫຍ່ມີຜົນສໍາເລັດຕາມແຜນການ ແລະ ມີມາດຕະຖານຄວາມ  
ປອດໄພສູງສຸດ. ເຫດການແຜນດິນໄຫວ່ທີ່ເກີດຂຶ້ນຢູ່ແຂວງໄຊຍະບຸລີ ໃນໄລຍະຫ້າຍປີ 2019 ທີ່ມີແຮງສິ່ນສະເໜືອນ  
ເຖິງ 6,4 ຮິກເຕີ ໄດ້ຜິສຸດໃຫ້ເຫັນວ່າບັນດາໂຄງການທີ່ຢູ່ໄກຄຽງ ເຊັ່ນ: ເຂື່ອນນີ້ຂອງໄຊຍະບຸລີ, ໂຮງໄຟຟ້າ ແລະ  
ເຂື່ອນເກັບນໍ້າຮັບໃຊ້ການຝະລິດຂອງໂຄງການໄຟຟ້າທິງສາ, ເຂື່ອນຕາມລໍານໍ້າອຸ, ເຂື່ອນນໍ້າຄານ 2, ເຂື່ອນນໍ້າຄານ 3,  
ເຂື່ອນນໍ້າມື 5 ແລະ ເຂື່ອນນໍ້າຫາ 1 ຊຶ່ງລ່ວມແຕ່ເປັນໂຄງການຂະໜາດໃຫຍ່ ແມ່ນມີຄວາມສາມາດຕ້ານທານໄດ້  
ເປັນຢ່າງດີ.

ເຖິງວ່າກະຊວງໄດ້ເອົາໃຈໃສໃນການຕິດຕາມຄຸ້ມຄອງດ້ານມາດຕະຖານເຕັກນິກໃນການຝັດທະນາເຂື່ອນ  
ໄຟຟ້າຢ່າງຈິງຈັງແລ້ວກໍາຕາມ ແຕ່ໃນຕົວຈິງໄດ້ມີເຫດການເຂື່ອນໄຟຟ້າຂະໜາດນ້ອຍຈໍານວນນີ້ແຕກຝັງໃນໄລຍະ  
ສອງ-ສາມບີຜ່ານມາ ແລະ ທີ່ຮ້າຍແຮງແມ່ນການແຕກຝັງຂອງຄຸກັນນີ້ D (Saddle Dam D) ຂອງໂຄງການ  
ເຂື່ອນໄຟຟ້າຊີບປຸນ-ຊັນນ້ອຍ ທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນປີ 2018 ທີ່ບໍ່ມີຜົດຄືດ. ຈາກເຫດການດັ່ງກ່າວນັ້ນ, ກະຊວງ  
ຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ນອກຈາກໄດ້ເອົາໃຈໃສໃນການແກ້ໄຂຝື້ນຝູ ໂຄງການທີ່ມີບັນຫານັ້ນແລ້ວ ຍັງໄດ້ດໍາເນີນ  
ການລົງກວດກາ ບັນດາໂຄງການເຂື່ອນໄຟຟ້າທັງຂະໜາດນ້ອຍ ແລະ ໃຫຍ່ທີ່ຢູ່ໃນໄລຍະກໍສ້າງ ແລະ ໄລຍະດໍາເນີນ  
ງານ, ໃນນັ້ນ: 1) ການກວດກາເຂື່ອນຂະໜາດນ້ອຍ ທີ່ມີກໍາລັງຕິດຕັ້ງ 15 MW ລົງມາ ມີທັງໝົດ 71 ແຫ່ງ  
(ໂຄງການກໍາລັງດໍາເນີນການຝະລິດ 28 ແຫ່ງ; ກໍາລັງກໍສ້າ-ກະກຽມກໍສ້າງ 18 ແຫ່ງ ແລະ ສຶກສາສໍາຫຼວດ 25  
ແຫ່ງ); ແລະ 2) ໂຄງການທີ່ມີກໍາລັງຕິດຕັ້ງສູງກວ່າ 15 MW ດັ່ງໝ່າງການກວດກາຄວາມປອດໄພ ທັງໝົດ 55  
ແຫ່ງ (ດໍາເນີນການຝະລິດ 34 ແຫ່ງ, ຂັ້ນຕອນກໍສ້າງ 16 ແຫ່ງ ແລະ ຂັ້ນຕອນອອກແບບ 5 ແຫ່ງ). (ຕາຕະລາງຄົດຕິດ  
12).

ຜ່ານການລົງຕິດຕາມກວດກາ ດ້ານມາດຕະຖານເຕັກນິກ, ໂດຍສ່ວນໃຫ່ຍສາມາດປະຕິບັດຕາມມາດຕະ  
ຖານເຕັກນິກທັງໄລຍະກໍສ້າງ ກໍ່ຄືມາດຕະຖານຄວາມປອດໄພໃນໄລຍະດໍາເນີນງານ, ຜ້ອມກັນນັ້ນ ກໍ່ຍັງມີເຂື່ອນຂະ  
ໝາດນ້ອຍຈໍານວນໜີ່ທີ່ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບໍ່ໄດ້ຕາມມາດຕະຖານທີ່ກໍານົດໄວ້, ບວກກັບຜົນກະກົບຈາກໄຟທຳມະຊາດ  
ຢ່າງຮຸນແຮງ-ສະພາບົນຕົກໜັກ ໄລຍະ 2-3 ປີຜ່ານມາ ເປັນສາເຫຼັດພາໃຫ້ເກີດມີສະພາບນໍ້າປໍ່ໄຫຫຼວງາາ ແລະ ມີ  
ການເຊະເຈື່ອນ ເປັນບໍລິເວັນກວ້າງໃນຂອບເຂດທີ່ວປະເທດ ທີ່ກະທິບຕໍ່ການຝັດທະນາແຫຼູ່ງຝະລິດຝະລັງງານໄຟຟ້າ  
ທັງນ້ອຍແລະໃຫຍ່ ເປັນຕົ້ນ: ເຫດການເຂື່ອນນໍ້າອ້າວ ແລະ ນ້ຳມື່ງແກ້ງຄວນ ລວມທັງສະພາບອຸປະຕິເຫດຂອງເຂື່ອນ

ເຊີຣນ-ເຊັ້ນນ້ອຍ. ດັ່ງນັ້ນ, ຈຶ່ງມີຄວາມຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ເອົາໃຈໃສ່ຕື່ມ ໃນການສືບຕໍ່ຕິດຕາມກວດກາຢ່າງໃກ້ຊິດ ກ່ຽວ ກັບການປະຕິບັດມາດຕະຖານເຕັກນິກ ໃນການຝັດທະນາຝັ້ນຖານໂຄງລ່າງດ້ານຝະລັງງານ.

ນອກຈາກນີ້, ກໍໄດ້ລົງຊັກຍຸກໍສ້າງໂຮງງານບຸງແຕ່ງແຮ່ທາດໃນທົ່ວປະຫດສໍາເລັດທັງໝົດ 9 ແຫ່ງ (ໃນແຜນ 4 ແຫ່ງ ແລະ ນອກແຜນ 5 ແຫ່ງ). ແຂດພາກເໜືອ 3 ແຫ່ງ: ປະຕິບັດໄດ້ 1 ແຫ່ງ ຄື: ໂຮງງານບຸງແຕ່ງແຮ່ຄໍາ ຢູ່ບ້ານ ຜ່າປັນ, ເມືອງປາກຊູ, ແຂວງຫຼວງພະບາງ ຂອງບໍລິສັດ ທຽນຈິນທິວຄານ ບໍ່ແຮ່ (ລາວ) ຈຳກັດ; ປະຕິບັດບໍ່ໄດ້ 2 ແຫ່ງ ເປັນຕົ້ນ ໂຮງງານຊົມມັງອຸດົມໄຊ (ສໍາລັບການກໍສ້າງກະກຽມສະໜອງແຫຼ່ງວັດຖຸດົບ ຂອງຂະແໜງບໍ່ແຮ່ ແມ່ນ ກຽມຜ້ອມແລ້ວ, ສ່ວນການຝັດທະນາ ແລະ ກໍສ້າງໂຮງງານຜະລິດຊົມມັງແມ່ນຂຶ້ນກັບຂະແໜງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການ ຄ້າ) ແລະ ໂຮງງານຝະລັງງານຄວາມຮອນຖ່ານທຶນ ຢູ່ແຂວງທິວຜັນ ຂອງບໍລິສັດ CWE (ຜູ້ລົງທຶນໄດ້ສໍາເລັດການ ສຶກສາຄວາມເປັນໄປໄດ້ໃນການສະໜອງຖ່ານທຶນ ໃຫ້ໂຮງງານຝະລັງງານຄວາມຮອນຖ່ານທຶນ ສ່ວນທີ່ຍັງຄ້າງຄາ ແມ່ນການຕະຫຼາດ ແລະ ການສ້າງຕັ້ງໂຮງງານໄຟຟ້າ); ແຂດພາກກາງ 4 ແຫ່ງ: ສາມາດປະຕິບັດໄດ້ 3 ແຫ່ງ ຄື: ໂຮງງານຊົມມັງ KCL ຢູ່ເມືອງມະຫາໄຊ, ແຂວງຄໍາມ່ວນ; ໂຮງງານບຸງແຕ່ງບຸນຂາວ (ບໍລິສັດ ເອັມຊີເອສ) ຢູ່ເມືອງ ມະຫາໄຊ, ແຂວງຄໍາມ່ວນ; ໂຮງງານບຸງແຕ່ງແຮ່ຄໍາ (ບໍລິສັດ ບໍ່ຄໍາ ຄໍາເກີດ ແສນອຸດົມ ຈຳກັດ) ຢູ່ເມືອງຄໍາເກີດ, ແຂວງບໍລິຄໍາໄຊ; ສໍາລັບໂຮງງານບຸງແຕ່ງເກືອໂປຕາສ ຂອງບໍລິສັດ Vinachem (ສສ ຫວຽດນາມ) ບໍ່ສາມາດຈັດຕັ້ງ ປະຕິບັດໄດ້ (ຍອນການສະໜອງແຫຼ່ງທຶນຂອງຜູ້ລົງທຶນບໍ່ຝຽງຝົງ); ແຂດພາກໃຕ້ 3 ແຫ່ງ: ບໍ່ສໍາເລັດ (ໂຄງການບຸງແຕ່ງ ຖ່ານ ຢູ່ເມືອງກະລິມ ແຂວງເຊກອງ ປະຈຸບັນ ໄດ້ສໍາລັດການສໍາຫຼວດ, ປະມີນປະລິມານສະສົມ, ເຂົ້າສູ່ການສຶກສາ ຄວາມເປັນໄປໄດ້ທາງກ້າວເສດຖະກິດ-ເຕັກນິກ). ການຊຸດຄືນຖ່ານທຶນແຫຼ່ງຕັ້ງກ່າວ ແມ່ນມີຄວາມຜ້ອມ ແຕ່ເຂັ້ນກັບ ການຝັດທະນາໂຮງງານຝະລັງງານໄຟຟ້າຄວາມຮອນຖ່ານທຶນ; ໂຄງການບຸງແຕ່ງຖ່ານທຶນ ຢູ່ເມືອງລະມາມ ແຂວງເຊ ກອງ ເຝື່ອຮັບໃຊ້ໂຮງງານຝະລັງງານຄວາມຮອນຖ່ານທຶນ ຢູ່ເມືອງລະມາມ ແຂວງເຊກອງ ໄດ້ດຳເນີນການສໍາຫຼວດ ຖ່ານທຶນ ມາຮອດປີ 2015 ແຕ່ຍັງບໍ່ທັນສໍາເລັດ ຊຶ່ງບໍລິສັດໄດ້ສືບຕໍ່ສໍາຫຼວດລະອຽດຕື່ມ ແລະ ສໍາລັບໂຄງການນີ້ ແມ່ນກໍາລັງສຶກສາປົດວິພາກເຕັກນິກລະອຽດ ແລະ ຍັງລໍຖ້າປົດລາຍງານສຸດທ້າຍຂອງຜົນການສໍາຫຼວດແລະ ໂຄງການຊຸດຄືນ ແລະ ບຸງແຕ່ງແຮ່ບົກຊີດ ຢູ່ເມືອງດາກຈິງ, ແຂວງເຊກອງ ຂອງບໍລິສັດ ຫວຽດເຝື່ອງ ນ້ຳເຊັ້ນສັນຍາ ສໍາປະຫານຊຸດຄືນ ແລະ ບຸງແຕ່ງແຮ່ບົກຊີດໃຫ້ເປັນອາລຸມິນາ ແລ້ວ ແລະ ປະຈຸບັນ ບໍລິສັດກໍາລັງກວດກາຂໍ້ມູນຄືນ ໃຫ້ເຝື່ອປະມີນຄວາມເປັນໄປໄດ້ ໃນການທີ່ຈະດຳເນີນການກໍສ້າງໂຮງງານຕາມແຜນການ. ສໍາລັບ 5 ໂຄງການທີ່ບໍ່ ນອນຢູ່ໃນແຜນແມ່ນໂຄງການຫັນປ່ຽນຈາກໂຄງການກອງທຶນຜັກ ແລະ ມີຈຳນວນໜີ່ສ້າງຕັ້ງໂຮງງານບຸງແຕ່ງແຮ່ ທາດໄດ້ສໍາເລັດຄື: 1) ໂຮງງານບຸງແຕ່ງແຮ່ຄໍາຂອງບໍລິສັດ ລາວ-ລີ້ຖຸ ມາຍນິງ ຈຳກັດ ຢູ່ເມືອງຊະນະຄາມ, ແຂວງວຽງ ຈັນ; 2) ໂຮງງານບຸງແຕ່ງແຮ່ຄໍາຂອງບໍລິສັດ ລາວກະລິມ (ຕົງລຽນ) ຢູ່ເມືອງກະລິມ, ແຂວງເຊກອງ; 3) ໂຮງງານບຸງ ແຕ່ງແຮ່ຄໍາ ຢູ່ເຂດວັງຕັດ, ເມືອງຊານໄຊ, ແຂວງອັດຕະປີ; 4) ໂຮງງານບຸງແຕ່ງແຮ່ຄໍາ ຂອງບໍລິສັດ ລາວຊີ່ງຫຼົງ (ລາວອິມຟິເລີຍ) ຢູ່ເມືອງປາກແບ່ງ, ແຂວງອຸດົມໄຊ ແລະ 5) ໂຮງງານບຸງແຕ່ງແຮ່ຄໍາ, ທອງ ແລະ ຕິ່ງ ຢູ່ເມືອງປາກ ລາຍ, ແຂວງໄຊຍະບຸລີ ຂອງບໍລິສັດ ເອັມຟິຈີ ມາຍນີ້ ລາວ ຈຳກັດ. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 13).

ນອກຈາກນີ້, ໄດ້ລົງຊັກຍຸກໍ, ຕິດຕາມ, ກວດກາການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານຂອງບັນດາໂຄງການລົງທຶນ ດ້ານບໍ່ແຮ່ ກ່ຽວກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານຂອງໂຄງການຕາມສັນຍາ, ແຜນການທີ່ກໍານົດໄວ້ ແລະ ການ ປະຕິບັດຜັນທະຕີລັດເຝື່ອດຳເນີນການກວດກາປະມີນຜົນໂຄງການຕາມຄໍາສັ່ງຂອງນາຍກລັດຖະມົນຕີແຫ່ງ ສປປ ລາວ ວ່າດ້ວຍການເຝື່ມທະວີຄຸ້ມຄອງກິດຈະການແຮ່ທາດໃນ ສປປ ລາວ ສະບັບເລກທີ 13/ນຍ, ລົງວັນທີ 11 ມິຖຸນາ 2012 ແລະ ສະບັບເລກທີ 08/ນຍ, ລົງວັນທີ 02 ກໍລະກົດ 2018; ກະຊວງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ຄື້ອງບໍ່ ດັ່ງສ້າງ ຫໍ່ວຍງານກວດກາວຽກງານທຳລະນີສາດ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ເຝື່ອຕິດຕາມ, ກວດກາ ຊຸກຍຸສິ່ງເລີ່ມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກ ການຂອງໂຄງການໂຄງການ, ກວດກາສຸກເສີນ, ກວດກາຕາມການຮ້ອງຮຽນຂອງປະຊາຊົນ ແລະ ດຳເນີນການ ກວດກາປະມີນຜົນໂຄງການ, ຂຶ້ງ ນັບແຕ່ປີ 2016-2020 ສາມາດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານການກວດກາໄດ້ຈຳນວນ ທັງໝົດ 339 ຄົງ. ນອກນັ້ນ, ເຝື່ອຈຳນວຍຄວາມສະດວກໃນວຽກງານຕິດຕາມ, ກວດກາ ກະຊວງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່

ແຮ່ ໄດ້ສະໜອງອຸປະກອບເຄື່ອງມີຮັບໃຊ້ຈຳນວນຫຼື່ງ ເຊັ່ນ: GPS, ເຄື່ອງປ້ອງກັນໄຟສ່ວນບຸກຄົນ, ເຄື່ອງວັດແທກສຽງ, ຜູນລະອອງ, ອາກາດ, ນໍ້າ, ການສິ່ນສະຫຼອນ ແລະ ສານຄົມຈຳນວນຫຼື່ງ.

ຜ່ານການລົງກວດກາ, ຊຸກຍຸ້, ຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານ ຂອງບັນດາໂຄງການຊອກຄົນ, ສໍາຫຼວດ, ຊຸດຄົ້ນ ແລະ ບຸງແຕ່ງແຮ່ທາດ ໃນໄລຍະ 5 ປີ (2016-2020) ເຫັນວ່າ ໃນຈຳນວນທີ່ໄດ້ກວດກາ ແລະ ປະເມີນ ຫັງໝົດ 275 ບໍລິສັດ, ຂຶ່ງຜົນຂອງການປະເມີນ ຕາມ 7 ຫຼັກການກ່ຽວກັບການຈັດປະເພດການລົງທຶນດ້ານແຮ່ທາດ ສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າມີ 60 ບໍລິສັດ ໄດ້ຖືກຍົກເລີກສັນຍາ; ໃນນັ້ນ 54 ບໍລິສັດໄດ້ຖືກຍົກເລີກຍ້ອນບໍ່ປະຕິບັດ ຕາມເງື່ອນໄຂສັນຍາ ແລະ ກົດໝາຍ ແລະ 6 ບໍລິສັດ ໄດ້ຢຸດຕິສັນຍາດ້ວຍຄວາມສະໜັກໃຈ.(ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 5).

**1.5. ເປົ້າໝາຍ 5:** ຮັບປັດການຝັດທະນາແຫຼງຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ທີ່ເປັນທ່າແຮງຢ່າງມີປະສິດທິພາບ ແລະ ປະສິດທິຜົນສູງ, ຕິດຜົນກັບການປະກອບສ່ວນຝັດທະນາຊຸມຊຸມຮອບດ້ານ ແລະ ແກ້ໄຂຄວາມທຸກຍາກຂອງປະຊາຊົນ.

ຂະໜາງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໄດ້ໃຫ້ຄວາມສໍາຄັນໜ້າຍໃນເປົ້າໝາຍດັ່ງກ່າວ, ເນື່ອຈາກເປັນປະໂຫຍດໃຫ້ແກ້ທຸກດ້ານເຊັ່ນ: ເສດຖະກິດ, ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສັງຄົມ. ຜ້ອມຫັງ, ເຮັດໃຫ້ປະເທດຫຼຸດຜົນອອກຈາກຄວາມດ້ອຍຝັດທະນາ ເນື່ອຈາກການຝັດທະນາບັນດາໂຄງການຫຼັງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ແມ່ນໄດ້ເນັ້ນໃສຝັດທະນາຊຸມຊຸມ ແລະ ແກ້ໄຂຂໍ້ຫຍຸ້ຂອງປະຊາຊົນ.

ຂະໜາງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໄດ້ຖືເອົາການຝັດທະນາຝະລັງງານ ເປັນອັນສໍາຄັນ ເຝື່ອກະທຸກຊຸກຍຸ້ໃຫ້ເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ມີການຂະໜາຍຍົວໂລກ ໂດຍຖືເອົາການແກ້ໄຂຄວາມທຸກຍາກຂອງປະຊາຊົນ ໂດຍສຸມໃສ່ຂະໜາຍຍະລະ ບົບໄຟຟ້ອງກສູ່ຊຸມນະບົດ ແຂດທ່າງໄກສອກຫຼືກ ດ້ວຍລະບົບຕາຂ່າຍ (On-Grid) ແລະ ນອກລະບົບ (Off-Grid) ຂຶ່ງມາຮອດປັດຈຸບັນ ບັນລຸໄດ້ 95% ຂອງຈຳນວນຄອບຄົວຫັງໝົດ ທີ່ມີໄຟຟ້າໃຊ້ ໃນຂອບເຂດທີ່ວປະທາດ. ໃນນັ້ນ, 2% ແມ່ນນຳໃຊ້ໄຟຟ້ານອກລະບົບ.

ອີງຕາມກົດໝາຍວ່າດ້ວຍ ໄຟຟ້າ ແລະ ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍ ແຮ່ທາດ, ກ່ອນທີ່ຈະຝັດທະນາໂຄງການໃດໜີ່ ກໍຕ້ອງມີການສຶກສາສ້າງບົດວິພາກເສດຖະກິດ-ເຕັກນິກ, ບົດປະເມີນຜົນກະທົບທາງດ້ານສິ່ງ ແວດລ້ອມ-ສັງຄົມ ແລະ ແຜນຕິດຕາມແກ້ໄຂຜົນກະທົບ ແລະ ຜົນຝູຜົນກະທົບຫັງໝົດ ຈົນສາມາດຊື່ໆຊາໄດ້ເຖິງຜົນໄດ້ຜົນເສຍຫຼຸດດ້ານ ກຳຄິຊາບໄດ້ເຖິງປະສິດທິຜົນຂອງໂຄງການຢ່າງຊັດເຈນເສຍກ່ອນ ແລ້ວຈຶ່ງມີການຕັດສິນໃຈໃຫ້ມີການລົງມີກໍສ້າງ. ຕົວວັດແທກທາງດ້ານຜົນປະໂຫຍດທີ່ຈະໄດ້ຮັບຈາກການຝັດທະນາໂຄງການ ມີຄື: (1) ລາຍຮັບໄດ້ກົງຂອງລັດຖະບານ (ຄ່າພາຫຼວງ, ຄ່າສໍາປະການ, ພາສີ-ອາກອນ, ເຖິງປັນຜົນໃນກໍລະນີລັດເຂົ້າຖືຮຸນ ແລະ ອື່ນງ); (2) ການປະກອບສ່ວນຝັດທະນາຊຸມຊຸມ ແກ້ໄຂຄວາມທຸກຍາກຂອງປະຊາຊົນ ຢູ່ເຂດໂຄງການ; (3) ການປະກອບທຶນປົກປັກຮັກສາສິ່ງແວດລ້ອມ ໃຫ້ມີຄວາມຍືນຍົງ ແລະ (4) ການສະໜອງຝະລັງງານໄຟຟ້າຮັບໃຊ້ພາຍໃນ (ໃນກໍລະນີໂຄງການໄຟຟ້າ). ເຊິ່ງບັນດາຜົນທະ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດຕ່າງໆເລີ່ມໜັ້ນແມ່ນໄດ້ຜ່ານຂັ້ນຕອນການເຈລະຈາຢ່າງຮອບຄອບຖື້ວນ ແລະ ລະບຸໄສໄວ້ໃນສັນຍາສໍາປະການ.

ຜົນງານທີ່ເຫັນໄດ້ຊັດເຈນຈາກການຝັດທະນາບັນດາໂຄງການຝະລັງງານ ກຳຄິເຮັດໃຫ້ປະຊາຊົນໄດ້ມີໄຟຟ້າ ຊົມໃຊ້ຢ່າງທົ່ວເຖິງ ສະແດງອອກເຖິງອັດຕາການຊົມໃຊ້ 95% ຂອງຈຳນວນຄອບຄົວໃນທົ່ວປະທາດ ບັນລຸຕາມແຜນທີ້ໜ້າວ່ວ. ນອກຈາກນີ້, ໃນໄລຍະ 5 ປີ (2016-2020) ຂະໜາງການຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ກໍໄດ້ປະກອບສ່ວນເຂົ້າງົບປະມານແຫ່ງລັດ: 2.064 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ (ຂະໜາງຝະລັງງານ 1.225 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ແລະ ຂະໜາງບໍ່ແຮ່ 838 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ). (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 6).

ຕິດຜົນກັບການຝັດທະນາຊຸມນະບົດ ແກ້ໄຂຄວາມທຸກຍາກຂອງປະຊາຊົນ ການຝັດທະນາໂຄງການຝະລັງງານໄຟຟ້າທີ່ໄດ້ນຳເອົາການຝັດທະນາໂຄງການ ເຊັ່ນ: ຖະໜົນຫົນທາງ, ລະບົບໄຟຟ້າ ແລະ ລະບົບສື່ສານເຂົ້າໄປຮັບໃຊ້

ການກໍສ້າງ ແມ່ນມີສ່ວນໄດ້ຊັບວ່າມັນຂອງປະຊາຊົນທີ່ຢູ່ໃກ້ຄຽງກັບເຄີຍໂຄງການ ມອກນັ້ນ ຄວາມຕ້ອງການທາງດ້ານແຮງງານ ແລະ ເຊື່ອງຊຸປະໂພກບໍລິໂພກຕ່າງໆຂອງໂຄງການ ກໍຢັງໄດ້ສ້າງໂອກາດວຽກເຮັດງານທໍາ ແລະ ການຜະລິດ-ການສະໜອງສິນຄ້າຂອງປະຊາຊົນນໍາອີກ. ສໍາຄັນທີ່ສຸດແມ່ນບັນດາບ້ານ ແລະ ຄອບຄົວປະຊາຊົນທີ່ຖືກຜົນກະທິບໂດຍກົງ ແລະ ທາງອ້ອມຈາກການຝັດທະນາໂຄງການ ກໍໄດ້ຮັບການຊົດເຊີຍ, ການຈັດສັນຍົກຍ້າຍ ແລະ ການຝຶ່ງຊີວິດການເປັນຢູ່ຢ່າເປັນລະບົບ ພາຍໃຕ້ການຄຸ້ມຄອງຂອງຄະນະກຳມະການຈັດສັນຍົກຍ້າຍທີ່ໄດ້ຮັບການແຕ່ງຕັ້ງໂດຍທ່ານມາຍົກລັດຖະມົນຕີ ໂດຍນຳໃຊ້ທຶນຂອງໂຄງການທັງໝົດ ອາດໝາຍຕໍ່ສຸດແມ່ນຕ້ອງຮັດໃຫ້ມາດຕະ ຖານຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງເຂົາເຈົ້າດີເລີນ ກ່ອນມີການຝັດທະນາໂຄງການ 200% ສອດຕ່ອງກັບຄໍາສັ່ງຂອງສູນກາງຝັກ ກ່ຽວກັບການສ້າງບ້ານນ້ອຍເປັນບ້ານໃຫຍ່, ສ້າງຕົວເມືອນນ້ອຍໃນຊົນນະບົດ. ມາຮອດປະຈຸບັນ ໄດ້ມີ 20 ໂຄງການ ທີ່ໄດ້ມີຜົນສໍາເລັດໃນການຈັດສັນຍົກຍ້າຍປະຊາຊົນຂັ້ນພື້ນຖານ ມີຈຳນວນ 179 ບ້ານ, 10.154 ຄອບຄົວໄດ້ຮັບການຈັດສັນຍົກຍ້າຍດ້ວຍທຶນທັງໝົດປະມານ 491 ລ້ານໂດລາ. ຕົວຈິງຈະຫັນໄດ້ຢ່າງຈະແລ່ງວ່າມີໂຄງການຝະລັງງານໄຟຟ້າ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ຢູ່ບ່ອນໃດ ຊີວິດສັງຄົມຂອງປະຊາຊົນຢູ່ບ່ອນນັ້ນມີການຫັນປິ່ງຢ່າງຂາດຂັ້ນ.

ສໍາລັບຂະໜາງທຳລະນີສາດ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໃນໄລຍະ 5 ປີ ຜ່ານມາ ໄດ້ປະກອບສ່ວນເຂົ້າໃນການຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ແລະ ຊຸມຊົນ ທີ່ໂຄງການຕັ້ງຢູ່ ລວມມູນຄ່າ 14.5 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ (ບໍລວມການຝັດທະນາ ຊຸມຊົນຂອງໂຄງການ ໄຟຟ້າທີ່ງສາ). ມອກນັ້ນ, ຍັງໄດ້ປະກອບສ່ວນເຂົ້າໃນການຝັດທະນາຊຸມຊົນຮອບດ້ານ, ແກ້ໄຂຄວາມຖາງຍາກຂອງປະຊາຊົນ ໂດຍສະພາການສ້າງອາຊີບວຽກເຮັດງານທໍາໃຫ້ປະຊາຊົນ, ຊຸກຍູ້ສົ່ງເສີມການຝັດທະນາຂັບຜະຍາກອນມະນຸດໝາຍກວ່າ 10.000 ຄົນ/ປີ, ຂຶ່ງສະແດງອອກໃນປີ 2016 ສາມາດນຳໃຊ້ແຮງງານລາວ ທັງໝົດ 10.366 ຄົນ ແລະ ຮອດປີ 2020 ສາມາດນຳໃຊ້ແຮງງານລາວ ທັງໝົດ 13.288 ຄົນ ເຫັນວ່າ ໂຄງການລົງທຶນດ້ານແຮ່ທາດໄດ້ນຳໃຊ້ແຮງງານລາວ ອັດຕາເຟີມຂຶ້ນສະລ່ຍ 6% ຕໍ່ປີ. (ຕາແລກງັດຕືກ 23).

ການຝັດທະນາຂະໜາງທຳລະນີສາດ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ສາມາດສໍາເລັດການຝັດທະນາເຝື້ນຖານໂຄງລ່າງທີ່ສໍາຄັນ, ໂດຍສາມາດບັນລຸຄາດໝາຍຈຳນວນໜຶ່ງທີ່ກໍານົດໄວ້ ຄື: ສຸມໃສ່ຮ່ວມມືກັບປະທັດເຝື່ອນມິດຢຸດທະສາດ ເຝື່ອດໍາເນີນການສໍາໜັດວິສ້າງແຜນທີ່ທຳລະນີສາດ-ແຮ່ທາດຝື້ນຖານ 1/200.000 ສໍາເລັດເນື້ອທີ່ 32.179 ກມ<sup>2</sup> ເທົ່າກັບ 13,6% ຂອງເນື້ອທີ່ທີ່ວິປະທັດ (ປະຈຸບັນ ແຜນທີ່ທຳລະນີສາດ-ແຮ່ທາດຝື້ນຖານ 1/200.000 ໄດ້ສໍາເລັດໃນເນື້ອທີ່ 162.104 ກມ<sup>2</sup> ເທົ່າກັບ 68,4% ເນື້ອທີ່ທີ່ວິປະທັດ); ແລະ ໄດ້ຮ່ວມມືກັບບັນດາປະທັດເຝື່ອນມິດ ດຳເນີນການສຶກສາເຂດທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານໂລຫະມົດຕໍ່ ເຝື່ອກ້າວເຂົ້າສູ່ການສໍາໜັດວິສ້າງແຜນທີ່ທຳລະນີສາດ-ແຮ່ທາດ 1/50.000 ດ້ວຍວິທີສໍາໜັດທຳລະນີມີຊີກທາງອາກາດ, ທຳລະນີສາດພາກຝື້ນດີນ ແລະ ທຳລະນີຄົມ ລວມເນື້ອທີ່ 2.994 ກມ<sup>2</sup> ທີ່ກັບ 1% ຂອງເນື້ອທີ່ທີ່ວິປະທັດ.

ການຝັດທະນາຂະໜາງການ ທີ່ຕິດຝັນກັບການຝັດທະນາ-ຊຸດຄົ້ນທ່າແຮງດ້ານຂັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດເປັນການສ້າງຖານລາຍຮັບໃຫ້ແກ່ປະທັດຊາດໃນໄລຍະຍາວ ໂດຍສະພາະຂະໜາງຝະລັງງານ ທີ່ຈະກາຍເປັນແໜ່ງຜະລິດຝະລັງງານໄຟຟ້າ ເຝື່ອສະໜອງການຊົມໃຊ້ພາຍໃນ ແລະ ເປັນສິນຄ້າສົ່ງອອກຍຸດທະສາດຂອງປະທັດ. ສ່ວນຂະໜາງບໍ່ແຮ່ ເຖິງແມ່ນວ່າເປັນຂະໜາງການຫຼັກໃນການສ້າງລາຍຮັບເຂົ້າງົບປະມານ ຕະຫຼອດໄລຍະໝາຍເຟຟ້າ ແຕ່ຍ້ອນປະລິມານສະສົມແຮ່ທາດທີ່ເປັນເສດຖະກິດ ທີ່ປະມົນໃນໄລຍະນັ້ນ ຂອງບັນດາໂຄງການໃຫຍ່ທີ່ກໍາລັງຊຸດຄົ້ນ ໃກ້ຈະໝົດ ແລະ ບໍ່ສາມາດດຳເນີນການຂຸດຄົ້ນໄດ້, ສະພາບລາຄາແຮ່ທາດໃນຕະຫຼາດໂລກ ຢູ່ໃນໄລຍະຊຸລໍຕົວ ແລະ ການສົ່ງໂຈະຊີວຄາວຂອງລັດຖະບານ ເຝື່ດຳເນີນການກວດກາປະເມີນຜົນຄົ້ນບັນດາໂຄງການທີ່ໄດ້ຮັບອະນຸມັດຜ່ານມາ, ຂຶ່ງປັດຈະເຫັນນັ້ນ ກາຍເປັນສາຍເຫດຜົນຕົ້ນຕົ້ນໃຫ້ລາຍຮັບຈາກຂະໜາງບໍ່ແຮ່ ເລີ່ມຫຼຸດລົງຕົປີ 2013, ຜ້ອມກັນນັ້ນ ສະພາບໜີ້ສິນຈາກການບໍ່ປະກັບຜັນທະນາມສັນຍາ ຂອງບັນດາໂຄງການຈຳນວນໜຶ່ງທີ່ໄດ້ຮັບອະນຸມັດນັ້ນ ກໍຢັງມີຕົວເລັກທີ່ສູງສົມຄວນ. ເຖິງຢ່າງໃດກໍຕາມ, ອີງໃສ່ສະພາບລາຄາຂອງໂລຫະປະສິດໃນຕະຫຼາດໂລກມີທ່າອຽງເຟີມຂຶ້ນ ໂຄງການຝັດທະນາແຮ່ທາດ 2 ໂຄງການຊຸດຄົ້ນຄໍາ-ທອງ ຂະໜາດໃຫຍ່ ຍັງຈະໄດ້ 

ປະເມີນຄົນປະລິມານສະສົມແຮ່ທາດ ເຜື່ອສືບຕໍ່ຝັດທະນາໂຄງການ, ຊຶ່ງຄາວວ່າຈະສ້າງເປັນແຫຼ່ງລາຍຮັບໃຫ້ລັດຖະບານຕື່ມອີກ.

ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດເປົ້າໝາຍດັ່ງກ່າວ ສ່ອງແສງເຖິງການສ້າງຖານລາຍຮັບ ຈາກການຊຸດຄົ້ນທ່າແຮງດ້ານຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດ ທີ່ຕ້ອງຄໍານິງເຖິງຄວາມຮັບຜິດຊອບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສັງຄົມໄດ້ເປັນຢ່າງດີ, ເຊິ່ງການທີ່ຈະບັນລຸເປົ້າໝາຍນີ້ ແມ່ນຂັ້ນກັບພາກລັດ ແລະ ເອກະຊົນທີ່ໃຫ້ຄວາມສໍາຄັນໃນການຮ່ວມກັນເຊິ່ງກັນແລະກັນໃນການປະຕິບັດຝັນທະສັນຍາ ແລະ ກົດໝາຍກ່ຽວຂ້ອງ ຢ່າງເຂັ້ມງວດ. ສິ່ງດັ່ງກ່າວ, ຄວນມີການຄື່ນຄວ້າສ້າງເປັນແຜນວຽກຈຸດສຸມຂອງຂະໜາກການ ໃນການເອົາໃຈໃສ່ແກ້ໄຂຢ່າງຊາດຕົວ, ໂດຍສະພະໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນ ການ 5 ປີຕັ້ງທີ IX (2021-2025).

#### 1.6. ເປົ້າໝາຍ 6: ສືບຕໍ່ສຸມໃສຝັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດໄຟຟ້າ ແລະ ຂະໜາຍລະບົບສາຍສິ່ງ-ສະຖານີໄຟຟ້າເຊື່ອມໄຍງ່ ພາຍໃນ ແລະ ບັນດາປະເທດໃກ້ຄຽງ.

ການລົງທຶນເຂົ້າໃສ່ການຝັດທະນາ ຜົ້ນຖານໂຄງລ່າງດ້ານຝະລັງງານ ແມ່ນເປັນຢັດໄຈສໍາຄັນ ໃນການສະໜອງຝະລັງງານໄຟຟ້າໃຫ້ຝຽງຝໍສໍາລັບການຊົມໃຊ້ພາຍໃນປະເທດ ແລະ ເຊື່ອມໄຍງ່ແລກປ່ຽນຝະລັງງານກັບບັນດາປະເທດໃກ້ຄຽງ, ໂດຍສະພະ ໃນແຜນການ 5 ປີຕັ້ງທີ VIII ແມ່ນສຸມໃສຝັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດຝະລັງງານໄຟຟ້າ ໃຫ້ໄດ້ໜ້າຍກວ່າ 5.000 MW; ປັບປຸງ ແລະ ກໍສ້າງລະບົບສາຍສິ່ງ-ສະຖານີ ໃຫ້ສໍາເລັດ 50 ໂຄງການ ເຜື່ອການຊົມໃຊ້ພາຍໃນໃຫ້ຝຽງຝໍ ແລະ ເຊື່ອມໄຍງ່ ກັບບັນດາປະເທດໃກ້ຄຽງ ແລະ ພາກຟັ້ນ ໂດຍແບໃສ່ການສິ່ງອອກຝະລັງງານໄຟຟ້າເປັ່ນໜ້າຍກວ່າ 3.000 MW.

##### ❖ ການຝັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດຝະລັງງານ

ປະຈຸບັນ ການຝັດທະນາໂຄງການຝະລັງງານໄຟຟ້າສໍາເລັດ ແລະ ດຳເນີນການຜະລິດແລ້ວ (ກຳລັງຕິດຕັ້ງ 1 MW ຂຶ້ນໄປ) ມີຈຳນວນ 78 ແຫ່ງ, ມີກຳລັງຕິດຕັ້ງ 9,972 MW ແລະ ກຳລັງການຜະລິດ 52,211 GWh/ປີ (ຕາເທລາງລັດຕິດ 1); ສະພະ ໄລຍະ 5 ປີຜ່ານມາ ສາມາດສໍາເລັດການຝັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດໄຟຟ້າ ທັງໝົດ 45 ແຫ່ງ, ລວມກຳລັງຕິດຕັ້ງ 4,251 MW, ລວມກຳລັງການຜະລິດ 21,116 GWh/ປີ ແລະ ຖ້າບວກກັບບັນດາໂຄງການທີ່ຈະສໍາເລັດໃນປີ 2020 ນີ້ ຄາວວ່າຈະສໍາເລັດຕື່ມອີກ 11 ແຫ່ງ, ລວມກຳລັງຕິດຕັ້ງ 249 MW, ລວມກຳລັງການຜະລິດ 984 GWh/ປີ (ລວມເປັນ 56 ແຫ່ງ, ລວມກຳລັງຕິດຕັ້ງ 4,501 MW, ລວມກຳລັງການຜະລິດ 22,100 GWh/ປີ). (ຕາເທລາງລັດຕິດ 2). ໃນນັ້ນ ແບ່ງອອກເປັນ 4 ລັກສະນະໃນການຄຸ້ມຄອງ-ດຳເນີນງານ ຄື:

- ລັດວິສະຫະກິດໄຟຟ້າລາວ 2 ແຫ່ງ: ກຳລັງຕິດຕັ້ງ 2,5 MW, ກຳລັງການຜະລິດ 13 GWh/ປີ;
- ບໍລິສັດຜະລິດໄຟຟ້າມະຫາຊົນ 19 ແຫ່ງ: ກຳລັງຕິດຕັ້ງ 918 MW, ກຳລັງການຜະລິດ 3,967 GWh/ປີ;
- ເອກະຊົນຄຸ້ມຄອງ (IPP 5 MW ຂຶ້ນໄປ) 46 ແຫ່ງ: ກຳລັງຕິດຕັ້ງ 9,016 MW, ກຳລັງການຜະລິດ 48,038 GWh/ປີ;
- ເອກະຊົນຄຸ້ມຄອງ (SPP 5 MW ລົງມາ) 11 ແຫ່ງ: ກຳລັງຕິດຕັ້ງ 34 MW, ກຳລັງການຜະລິດ 192 GWh/ປີ.

##### ❖ ລະບົບສາຍສິ່ງ:

ປະຈຸບັນ ການກໍສ້າງລະບົບສາຍສິ່ງຂະໜາຍຕົວຝື້ມືມຄວນ ທີ່ວປະເທດມີຄວາມຍາວດທັງໝົດ ມີຄວາມຍາວ 65,563 km/cct, ສະເພາະການປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາ ໄລຍະ 5 ປີ (2016-2020) ເມື່ອທຽບໃສ່ ແຜນການ 5 ປີ ທີ່ຕັ້ງໄວ້ (52,377 km/cct) ແມ່ນລົ້ນແຜນ 25% (13,186 km/cct). ໃນນັ້ນ ແຮງດັນສູງ 500 kV: 646 km/cct; 230 kV: 2,637 km/cct; 115 kV: 7,213 km/cct; ແຮງດັນກາງ 22 kV: 34,626 km/cct ແລະ ແຮງດັນຕໍ່ 0,4 kV: 20,441 km/cct.

ໃນໄລຍະປະທິບັດແຜນ VIII, ວຽການກໍ່ສ້າງ ແລະ ປັບປຸງລະບົບສາຍສິ່ງ ແມ່ນສໍາເລັດ 19 ໂຄງການ:

- ແຮງດັນ 500 kV: ຕາມແຜນມີ 5 ໂຄງການ, ສໍາເລັດແລ້ວ 1 ໂຄງການຄື: ໂຄງການສາຍສິ່ງ 500 kV ດອນສະໂຮງ-ຊາຍແດນກຳປູເຈຍ; ຢູ່ໃນໄລຍະກໍ່ສ້າງຈຳນວນ 02 ໂຄງການ. ນອກຈາກນີ້, ຍັງມີ 4 ໂຄງການທີ່ເປັນໂຄງການບຸລິມະລິດ ຕາມມະກິຂອງຄະນະປະຈຳສະົງເຫຼົາຊາດ ວ່າດ້ວຍການຮັບຮອງເອົາການຝັດທະນາໂຄງການສາຍສິ່ງໄຟຟ້າ ສະບັບເລາທີ 0105/ຄປຈ, ລົງວັນທີ 12/05/2017.
- ແຮງດັນ 230 kV: ຕາມແຜນມີ 5 ໂຄງການ, ແຕ່ການຈັດປະຕິບັດຕົວຈິງມີ 7 ໂຄງການ, ໃນນັ້ນ ສໍາເລັດແລ້ວ 3 ໂຄງການ ແລະ ຢູ່ໃນໄລຍະກໍ່ສ້າງ 4 ໂຄງການ.
- ແຮງດັນ 115 kV: ຕາມແຜນ ມີ 10 ໂຄງການ, ແຕ່ປະທິບັດຕົວຈິງ 23 ໂຄງການ, ໃນນັ້ນ ສໍາເລັດແລ້ວ 15 ໂຄງການ ແລະ ກໍາລັງກໍ່ສ້າງ 8 ໂຄງການ. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 14).

❖ **ສະຖານີ:**

ປະຈຸບັນການຂະຫຍາຍລະບົບສະຖານີໄຟຟ້າທີ່ນໍາໃຊ້ໃນຂອບເຂດທົ່ວປະທິດ ທັງໝົດ 74 ແຫ່ງ, ໃນນັ້ນ EDL ຄຸ້ມຄອງ ຈຳນວນ 64 ແຫ່ງ ລວມມີ ສະຖານີ 230/115/22 kV ມີ 11 ແຫ່ງ; ສະຖານີ 115/22 kV ມີ 52 ແຫ່ງ ແລະ ສະຖານີ T-Off 230 kV ມີ 1 ແຫ່ງ. ນອກນີ້ IPP ຄຸ້ມຄອງ ມີ 10 ແຫ່ງ ລວມມີສະຖານີ 115/22 kV ມີ 10 ແຫ່ງ. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 15).

❖ **ການຜະລິດກະແສໄຟຟ້າ:**

ການຜະລິດຂອງບັນດາໂຄງການໄຟຟ້າທີ່ອນຢູ່ແຜນການ 5 ປີ (ັ້ງທີ VIII), ອາດຄະນການຜະລິດ (ຕົວເລັກສະສົມ 5 ປີ) 161.923 ລ້ານ kWh, ມູນຄ່າ 78.271 ຕື່ກີບ (ເມື່ອທຽບໃສ່ຜະລິດຂອງແຜນການ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VII (2010-2015) ເັ່ນັ້ນປະມານ 146% ແລະ ມີອັດຕາສະລ່ວຍເັ່ນັ້ນຢູ່ລະດັບ 19%/ປີ. (ໃນນັ້ນ ພະລັງງານນໍ້າ ກວມ 66,3%, ຖ່ານທຶນ ກວມ 33,3%, ຊຶ່ວມມວນ ກວມ 0,17% ແລະ ພະລັງງານແສງຕາເວັນ ກວມ 0,03%), ເນື່ອງຈາກມີໂຄງການຜະລິດໄຟຟ້າເກີດຂຶ້ນໃໝ່ຫຼາຍແຫ່ງ ເປັນຕົ້ນແມ່ນ: ໂຄງການໂຮງໄຟຟ້າ ຖ່ານທຶນທຶນທຶນ, ດອນສາໂຮງ ແລະ ໂຄງການນໍ້າຂອງໄຊຍະບຸລີ. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 16).

❖ **ການສົ່ງອອກກະແສໄຟຟ້າ:**

ການສົ່ງອອກກະແສໄຟຟ້າ 5 ປະທິດ (ໄທ, ຫວຽດນາມ, ກຳປູເຈຍ, ມັງນມ້າ ແລະ ມາເລເຊຍ), ຊຶ່ງໃນໄລຍະແຜນ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII, ອາດຄະນສົ່ງອອກກະແສໄຟຟ້າ (ຕົວເລັກສະສົມ 5 ປີ) 129.605 ລ້ານ kWh, ມູນຄ່າ 7.203 ລ້ານໂດລາ, ທຽບໃສ່ຕົວເລັກສົ່ງອອກຂອງແຜນການ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VII ເັ່ນັ້ນ 164%. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 17.2).

❖ **ການຈຳນໍາຍພາຍໃນ:**

ການສະໜອງພະລັງງານ ໃນໄລຍະແຜນການ 5 ປີ (ັ້ງທີ VIII), ອາດຄະນຈຳນໍາຍພາຍໃນໄດ້ (ຕົວເລັກສະສົມ) 28.624 ລ້ານ kWh, ມູນຄ່າ 2.431 ລ້ານໂດລາ, ທຽບໃສ່ແຜນການ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VII ເັ່ນັ້ນ 78%. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 17.1).

❖ **ການນຳເຂົ້າກະແສໄຟຟ້າ:**

ໃນໄລຍະແຜນການ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII, ການນຳເຂົ້າກະແສໄຟຟ້າ ຈາກບັນດາປະເທດເມື່ອບ້ານ (ໄທ, ຫວຽດນາມ ແລະ ສປ ຈິນ), ອາດຄະນນຳເຂົ້າໄດ້ (ຕົວເລັກສະສົມ) 3.007 ລ້ານ kWh, ມູນຄ່າ 172 ລ້ານໂດລາ, ທຽບໃສ່ແຜນການ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VII ຫຼຸດລົງ 54%. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 17.1).

- ໄທ: ອາດຄະນນຳເຂົ້າ (ຕົວເລັກສະສົມ) 2.639 ລ້ານ kWh, ມູນຄ່າ 144 ລ້ານໂດລາ, ທຽບໃສ່ແຜນການ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VII ຫຼຸດລົງ 49%;
- ຫວຽດນາມ: ອາດຄະນນຳເຂົ້າ (ຕົວເລັກສະສົມ) 148 ລ້ານ kWh, ມູນຄ່າ 13 ລ້ານໂດລາ, ທຽບໃສ່ແຜນການ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VII ຫຼຸດລົງ 22%;

- ຈິນ: ຄາດຄະນນຳເຂົ້າ (ຕົວເລກສະສົມ) 220 ລ້ານ kWh, ມູນຄ່າ 15 ລ້ານໂດລາ, ທຽບໃສ່ແຜນການ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VII ຫຼຸດລົງ 73%.

ການນຳເຂົ້າຜະລົງງານໄຟຟ້າ ໂດຍສ່ວນໃຫຍ່ແມ່ນນຳເຂົ້າໃນລະຄຸແລ້ງເກືອບທັງໝົດ ເພື່ອສະໜອງໃຫ້ເຂດ ທີ່ມີຄວາມຕ້ອງການສຸງ ເປັນຕົ້ນ: ນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ, ຄຳມ່ວນ, ສະຫວັນນະຂດ ແລະ ບໍລິຄາໄຊ. ຜ້ອມນັ້ນ ອີກສ່ວນໜຶ່ງ ແມ່ນບັນດາເຂດ-ບ້ານ ທີ່ຕິດກັບຊາຍແດນ (ຫວຽດນາມ, ຈິນ ແລະ ໄທ) ທີ່ລະບົບຕາຂ່າຍຢູ່ຢາຍໃນຍັງບໍ່ທັນເຊື່ອມຈອດ.

ຕະຫຼອດໄລຍະເກືອບ 5 ພຶ້ມງ່ານມາ, ຜົ້ນຖານໂຄງການດ້ານຜະລົງງານ ມີການຂະຫຍາຍຕົວຢ່າງວ່ອງໄວ, ທັງແຫຼ່ງຜະລິດຜະລົງງານ, ລະບົບສາຍສິ່ງ ແລະ ສະຖານີ. ເປັນການສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃນການສະໜອງໄຟຟ້າໃຫ້ ພຽງຝັກບການຊົມໃຊ້ພາຍໃນປະເທດ ແລະ ເພື່ອການສິ່ງອອກ. ການຝັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດຜະລົງງານໄຟຟ້າ ແມ່ນເນັ້ນໃສ່ຫຼຸດຜ່ອນຕົ້ນທຶນການຜະລິດ, ຫຼຸດຜ່ອນຜົນກະທົບທາງດ້ານສິ່ງແວດລ້ອມ-ສັງຄົມ ເປັນຫຼັກ, ຈຶ່ງເຫັນໄດ້ວ່າ ການຝັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດໄດຍ່ສ່ວນໃຫຍ່ ແມ່ນໃນຮູບແບບຝາຍນໍ້າລົ້ນ. ດ້ວຍເຫດນັ້ນ ການຜະລິດ ແລະ ຄວາມອາດສາມາດການສະໜອງໄຟຟ້າ ໃນຊ່ວງລະຄຸແລ້ງ ແມ່ນຍັງບໍ່ທັນພຽງຝັກບຄວາມຕ້ອງການຊົມໃຊ້ຕົວຈິງ, ຈຶ່ງມີຄວາມຈຳເປັນຢ່າງສູງ ໃນການວາງແຜນຝັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດໄຟຟ້າ ໃຫ້ແທດເໝ່າຍກັບຄວາມຕ້ອງການໃນແຕ່ລະໄລຍະຂອງປີ ແລະ ສອດຄ່ອງກັບການຂະຫຍາຍຕົວທາງດ້ານເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ, ເປັນການສ້າງຄວາມໜັ້ນຄົງໃຫ້ການສະໜອງຜະລົງງານໄຟຟ້າຢ່າງເປັນປົກກະຕິ ແລະ ຝັດທະນາໃຫ້ໄປຕາມທິດຍືນຍົງ ແລະ ສີຂຽວ. ສະໜັນ, ຄວນສິ່ງເສີມໃຫ້ການກໍ່ສ້າງໂຄງການທີ່ສາມາຜະລິດຜະລົງງານໄຟຟ້າໃນລະຄຸແລ້ງໄດ້ ແລະ ອາດຫຼຸດຜ່ອນການກໍ່ສ້າງເຊື່ອຮູບແບບ Run-off the river.

ສະພາບການຝັດທະນາລະບົບສາຍສິ່ງໄຟຟ້າຂອງລາວໃນໄລຍະຜ່ານມາເຫັນວ່າມີລັກສະນະກ້າວກະໄດດ ເຊິ່ງຝຟ້ລ ໄດ້ລົງທຶນຢ່າງຫຼວງໝາຍເຂົ້າໃນການຝັດທະນາຝັ້ນຖານໂຄງລ່າງຂອງລະບົບໄຟຟ້າໃນທົວປະທດ ເພື່ອໃຫ້ພຽງຝັກບຄວາມຕ້ອງການພາຍໃນປະເທດ ແລະ ສິ່ງຂາຍໃຫ້ກັບຕ່າງປະເທດ. ເນື່ອງຈາກສະພາບບໍ່ແມ່ນອນຂອງຄວາມຕ້ອງການໄຟຟ້າພາຍໃນ ແລະ ຕະຫຼາດຕ່າງປະເທດກໍບໍ່ເປັນໄປຕາມແຜນ ຫຼື MOU ທີ່ກໍານົດໄວ້ ເຮັດໃຫ້ການຝັດທະນາລະບົບສາຍສິ່ງໄຟຟ້າຂອງລາວບາງໂຄງການບໍ່ກົງກັບແຜນຝັດທະນາໄຟຟ້າ (PDP 2016-2020), ແຕ່ເຖິງຢ່າງໄດ້ກໍດີການລົງທຶນໃສ່ການຝັດນາລະບົບໄຟຟ້າຂອງລາວ ແມ່ນເຜື່ອຍາດແຍ່ງແຫຼ່ງທຶນເຂົ້າມາລົງທຶນພາຍໃນໃຫ້ທ່ວງທັນກັບສະພາບເງິນກຸ້ ເຮັດໃຫ້ເກີດມີໂຄງການຝັດທະນາຝັ້ນຖານໂຄງລ່າງດ້ານລະບົບໄຟຟ້າ ຕອບສະໜອງການຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄາມໃຫ້ມີຄວາມຕີບໂຕຄົງໃນໄລຍະຜ່ານມາ. ການຝັດທະນາຝັ້ນຖານໂຄງລ່າງດ້ານໄຟຟ້ານີ້ ແມ່ນໄດ້ເຜື່ອໄວ້ໃນອານາຄົດ ເຊິ່ງໃນເບື້ອງຕົ້ນໄດ້ຄາດຄະເນວ່າ ຈະມີຄວາມຕ້ອງການການຊົມໃຊ້ພາຍໃນປະເທດສຸງ ແຕ່ໃນຕົວຈິງແລ້ວ ການຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າພາຍໃນປະເທດແມ່ນເຜີ່ມຂຶ້ນໜ້ອຍກວ່າທີ່ຄາດການໄວ້, ນອກຈາກນີ້ ການຝັດທະນາລະບົບໄຟຟ້າ ແມ່ນເຜື່ອຮອງຮັບບໍ່ໃຫ້ມີໄຟຟ້າ-ໄຟຟ້າມອດເປັນເວລາດົນໃນເຂດນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ ແລະ ບັນດາແຂວງອື່ນໆ ໃນທົວປະທດ.

#### **1.7. ຢັ້ງນະໂຍບາຍສິ່ງເສີມການນຳໃຊ້ຜະລົງງານສະອາດ ສໍາລັບຂະແໜງຄົມມະນາຄົມ ແລະ ຂົນສິ່ງ.**

ການສະໜອງຜະລົງງານສະອາດ ເຂົ້າໃນຂະແໜງຄົມມະນາຄົມ ແລະ ຂົນສິ່ງ ແມ່ນຍຸດທະສາດທີ່ສໍາຄັນຂອງຂະແໜງຜະລົງງານ ເພື່ອຫຼຸດຜ່ອນການນຳເຂົ້ານັ້ນມັນເຊື້ອໄຟ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍມິນລະພິດ ຈາກການນຳໃຊ້ພາຫະນະທີ່ແລ່ນດ້ວຍນັ້ນມັນ ຊຶ່ງວຽກງານດັ່ງກ່າວ ດັດຖືກໍານົດໃນຍຸດທະສາດການເຕີບໂຕສີຂຽວ ຂອງ ສປປລາວ ຮອດປີ 2030.

ນະໂຍບາຍສິ່ງເສີມການນຳໃຊ້ຜະລົງງານສະອາດ ສໍາລັບຂະແໜງຄົມມະນາຄົມ ແລະ ຂົນສິ່ງ ເປັນວຽກງານທີ່ລີເລີມການຈັດຕັ້ງປະກິບດ ແລະ ສໍາເລັດການຝັດທະນາ ຍຸດທະສາດ ວ່າດ້ວຍ ການສິ່ງເສີມການນຳໃຊ້ຜະລົງງານສະອາດ ສໍາລັບ ຂະແໜງຄົມມະນາຄົມຂົນສິ່ງ ຊຶ່ງລັດຖະບານໄດ້ຮັບໂອງທາງດ້ານຫຼັກການ ແລະ ສໍາເລັດການປັບປຸງຕາມຄໍາເຫັນກອງປະຊຸມລັດຖະບານສະໄໝສາມັນປະຈຳເດືອນ ມັງກອນ 2020. ປັດຈຸບັນ, ກະຊວງຜະລົງງານ ແລະ ບໍ່ເຮັດໄດ້ດໍາເນີນໂຄງການທິດລອງ ເພື່ອສິ່ງເສີມການນຳໃຊ້ລົດໄຟຟ້າ ຜ້ອມຕິດຕັ້ງສະຖານີສາກໃນນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ

ຈັນ 10 ຈຸດ ແລະ ສໍາເລັດການສໍາຫຼວດຈຸດສະຖານີສາກ 100 ຈຸດ (ພາກເທື່ອ 20, ພາກກາງ 50 ແລະ ພາກໃຕ້ 30) ເປັນຕົ້ນ ນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ, ນະຄອນໄກສອນ, ນະຄອນປາກເຊ ແລະ ນະຄອນຫຼວງຜະບາງ ແລະ ເຂດອື່ນທີ່ເຫັນວ່າເໜາະສິມ.

ການສ້າງນະໂຍບາຍສິ່ງເສີມການສະໜອງຜະລົງງານສະອາດ ສໍາລັບຂະແໜງຄົມມະນາຄົມ ແລະ ຂົນສົ່ງ ໃນແຜນ 5 ປີ້ສັ່ງທີ VIII ຊຶ່ງໄດ້ລົ້ມ່ວມຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ບັນລຸຕາມເປົ້າໝາຍທີ່ຕັ້ງໄວ້ໃນລະດັບໜຶ່ງ ດາວວ່າຈະມີຄວາມຄົບໜ້າຢ່າງເປັນຮູບປະກຳ ໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ 5 ປີ້ສັ່ງທີ IX (2021-2025).

### 1.8. ເປົ້າໝາຍ 8: ນະໂຍບາຍສິ່ງເສີມການປະຢັດ ແລະ ອະນຸລັກຜະລົງງານ.

ນະໂຍບາຍ ສິ່ງເສີມການປະຢັດ ແລະ ອະນຸລັກຜະລົງງານ ແມ່ນເປົ້າໝາຍໜຶ່ງທີ່ສໍາຄັນ ໃນຍຸດທະສາດອດປີ 2025 ຂອງຂະແໜງຜະລົງງານ ໂດຍສອດຄ່ອງກັບການຝັດທະນາຂະແໜງຜະລົງງານ ຕາມທິດສີຂຽວ ແລະ ຍືນຍົງເຜື່ອຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍືຝົດເຮືອນແກ້ວ ທີ່ເປັນສາເຫດຂອງການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ ຊຶ່ງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານດັ່ງກ່າວ ແມ່ນໄດ້ສຸມໃສ່ ການປະຢັດຜະລົງງານ ໃນຕົກອາຄານສໍານັກງານ, ໂຮງງານອຸດສາຫະກຳ, ທີ່ຢູ່ອາໄສ ແລະ ການຄົມມະນາຄົມຂົນສົ່ງ.

ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ວຽກງານສິ່ງເສີມການປະຢັດ ແລະ ອະນຸລັກຜະລົງງານ ແມ່ນໄດ້ສໍາເລັດການຝັດທະນານະໂຍບາຍແຫ່ງຊາດ ວ່າດ້ວຍການປະຢັດ ແລະ ອະນຸລັກຜະລົງງານ (2016), ດຳລັດ ວ່າດ້ວຍການປະຢັດ ແລະ ອະນຸລັກຜະລົງງານ, ຝັດທະນາຮ່າງ ຂໍ້ຕົກລົງ ມາດຕະຖານ ແລະ ການໝາຍ ສໍາລັບເຄື່ອງປັບອາກາດ ໃນ ສປປລາວ ຜ້ອມທັງໄດ້ຮ່ວມມືກັບພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ ເຜື່ອຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການທິດລອງຕົວແບບ ຫັງໝົດ 8 ໂຄງການ (ຕາຕະລາງລັດຕິ 18), ເຜື່ອບັນລຸເປົ້າໝາຍການຫຼຸດຜ່ອນ ການນຳໃຊ້ຜະລົງງານ ຂອງ ສປປ ລາວ ລົງ 10% ໃນປີ 2030 ຕາມຈັງຫວາການຂະໜາຍຕົວຂອງເສດຖະກິດ.

ວຽກງານສິ່ງເສີມການປະຢັດ ແລະ ອະນຸລັກຜະລົງງານ ໄດ້ກາຍເປັນບັນຫາສໍາຄັນຕໍ່ການຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ເນື່ອງຈາກເປັນການຫຼຸດຜ່ອນການນຳໃຊ້ຊັບຜະຍາກອນທີ່ມີຢູ່ຢ່າງຈ່າຍກັດ ໃຫ້ມີຄວາມຍືນຍົງ, ຕາມທິດສີຂຽວ ແລະ ເປັນມິດຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ. ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດເປົ້າໝາຍດັ່ງກ່າວ ໃນແຜນ 5 ປີ້ສັ່ງທີ VIII (2016-2020) ເຫັນໄດ້ວ່າ ເປັນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນໄລຍະລົ້ມ່ວມ ໂດຍສະພາະ ໄດ້ປະສານກັບຂະແໜງການກ່ຽວຂ້ອງ ເຜື່ອຮ່າງນະໂຍບາຍ ແລະ ນິຕິກຳຕ່າງໆ ໃນການຊຸກຫຼຸງວຽກງານດັ່ງກ່າວ ເປັນຕົ້ນ: ສໍາເລັດຍຸດສາດເຕີບໂຕສີຂຽວແໜ່ງຊາດຂອງ ສປປ ລາວ ເຖິງປີ 2030 (ຂະແໜງຜະລົງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ແມ່ນ 1 ໃນ 7 ຂະແໜງການຫຼັກ ຂອງຍຸດທະສາດສະບັບນີ້). ສະນັ້ນ, ວຽກດັ່ງກ່າວ ຈຶ່ງເປັນບາດກ້າວທຳອິດ ເຜື່ອຈະສືບຕໍ່ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນແຜນຝັດທະນາຂະແໜງຜະລົງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໃຫ້ໄດ້ຮັບຜົນຢ່າງເປັນຮູບປະກຳໃນອີກ 5 ປີ ຂ້າງໝໍາ (2021-2025).

### 1.9. ເປົ້າໝາຍ 9: ສິ່ງເສີມການຊຸດຄົ້ນ-ປຸງແຕ່ງແຮ່ທ່າດທີ່ມີຄວາມຈຳເປັນຊີມໃຊ້ຝາຍໃນ ແລະ ຄວາມຕ້ອງການສາກົນ.

ເຜື່ອສິ່ງເສີມການຝັດທະນາຂະແໜງບໍ່ແຮ່ ໃຫ້ມີຄວາມເຂັ້ມແຂງໃນການຊຸດຄົ້ນ ແລະ ປຸງແຕ່ງແຮ່ທ່າດນັ້ນ, ດັ່ງແນໃສກໍ່ສ້າງໂຮງງານປຸງແຕ່ງແຮ່ທ່າດ ແລ້ວຈຶ່ງສິ່ງອອກເປັນຜະລິດຕະພັນສິນຄ້າ ເປັນການຫຼຸດຜ່ອນການສິ່ງອອກແຮ່ດີບ ເຜື່ອສາມາດສ້າງລາຍຮັບໃຫ້ແກ່ປະທະຊາດ.

❖ ການສິ່ງເສີມບັນດາກິດຈາການການລົງທຶນຊອກຄົ້ນ, ສໍາຫຼວດ ແລະ ຊຸດຄົ້ນແຮ່ທ່າດ.

- ແຕ່ປີ 2016-2020 ນິຕິກຳໃຕ້ກິດໝາຍທີ່ມີແລ້ວ 21 ສະບັບ, ນິຕິກຳທີ່ໄດ້ປັບປຸງ ແລະ ສ້າງໃໝ່ 9 ສະບັບ ແລະ ນິຕິກຳທີ່ກຳລັງປັບປຸງ ແລະ ສ້າງໃໝ່ 21 ສະບັບ ເຜື່ອນນຳໃຊ້ເຂົ້າໃນການຄຸ້ມຄອງ, ປົກປັກຮັກສາ ແລະ ນຳໃຊ້ຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທ່າດ.
- ກະຊວງຜະລົງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໄດ້ຄົ້ນຄວ້າ, ປັບປຸງກິດໝາຍ ແລະ ປະກາດໃຊ້ກິດໝາຍວ່າດ້ວຍແຮ່ທ່າດ (ສະບັບປັບປຸງ) 01 ສະບັບ ແລະ ດຳລັດວ່າດ້ວຍ ການປົດບໍ່ແຮ່ 01 ສະບັບ. ສືບຕໍ່ຄົ້ນຄວ້າດຳລັດວ່າດ້ວຍ

ເຂດເປົ້າໝາຍສະຫງວນຊັບພະຍາກອນແຮ່ທາດ, ໄດ້ປັບບຸງຂໍຕົກລົງ ແລະ ຄໍາແນະນຳ 03 ສະບັບ; ໄດ້ສ້າງໃຫ້ຂໍຕົກລົງ ແລະ ຄໍາແນະນຳໃໝ່ 5 ສະບັບ;

- ປັບບຸງລະບົບພາສີອາກອນກ່ຽວກັບແຮ່ທາດ ແລະ ແບ່ງຂັ້ນຄຸ້ມຄອງລະຫວ່າງບັນດາກະຊວງທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ;
- ລັດຖະບານອອກດໍາລັດລົບລ້າງບາງມາດຕາ ຂອງມະຕິຕົກລົງສະພາລັດຖະມົນຕີ ວ່າດ້ວຍລະບອບພາສີ ອາກອນຂອງລັດ ສະບັບເລກທີ 47/ປສລ, ລົງວັນທີ 26 ມິຖຸນາ 1989 ມາດຕາ 15 ກ່ຽວກັບຄ່າບຸລະນະ, ພາສີຊັບພະຍາກອນ ແລະ ຄໍາຊັກຜິເສດ ແລະ ມາດຕາ 16 ຜື້ນຖານການຄົດໄລ່ ແລະ ອັດຕາພາສີ ຊັບພະຍາກອນ ເຝື່ອບໍ່ໃຫ້ມີການເກັບພາສີອາກອນຊ້າຊ້ອນ ແລະ ໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບລັດຖະບັນຍັດ ວ່າດ້ວຍ ລາຍການສິນຄ້າ ແລະ ອັດຕາພາສີຂາອອກ ເລກທີ 002/ປປທ, ລົງວັນທີ 15 ທັນວາ 2015. ຫ້າຍຄວາມ ວ່າ ພິກເລິກການເກັບຄ່າຊັກຜິເສດໃນເວລາສິ່ງອອກຜະລິດຕະພັນແຮ່ທາດ;
- ວັນທີ 6 ສຶງຫາ 2018 ປະການປະທິດ ໄດ້ອອກລັດຖະດໍາລັດ ປະກາດໃຊ້ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍ ອາກອນມູນຄ່າ ເຝື່ອມ ສະບັບປັບບຸງ ເລກທີ 48/ສພຊ, ລົງວັນທີ 20 ມິຖຸນາ 2018, ຊຶ່ງມີການປັບບຸງບາງມາດຕາ ຄື: ມາດຕາ 17 ທີ່ມີການກຳນົດອັດຕາອາກອນມູນຄ່າເຝື່ອມ ຂອດສິ່ງອອກສິນຄ້າໄປຕ່າງປະເທດ ໃນນັ້ນ ລວມ ທັງການສິ່ງອອກຜະລິດຕະພັນແຮ່ທາດ, ຊຶ່ງໄດ້ກຳນົດອັດຕາ 0%. ຫ້າຍຄວາມວ່າການສິ່ງອອກຜະລິດຕະພັນແຮ່ທາດແມ່ນບໍ່ໄດ້ຈ່າຍອາກອນມູນຄ່າເຝື່ອມ;
- ໄດ້ສ້າງຕັ້ງລັດວິສາຫະກິດຝັດທະນາແຮ່ທາດລາວ ຊຶ່ງແມ່ນທີ່ວ່າຍ ທຸລະກິດຂອງລັດສັງກັດໃນລະບົບ ການຈັດຕັ້ງ ຂອງກະຊວງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ມີພາລະບົດບາດ ແລະ ບັນຫຼຸດທີ່ເຄື່ອນໄຫວ ດໍາເນີນທຸລະກິດ ພາຍໃຕ້ການຊື້ນໍາ ດ້ວນວິຊາສະເພາະ ຂອງກະຊວງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່, ລວມຈຳນວນຜົນ 35 ຄືນ, ປະກອບມີ 3 ຫ້ອງການ, ມີກິຈັກການຈັດຕັ້ງ 8 ພະແນກ, ມີໂຄງການທີ່ໄດ້ຮັບອະນຸຍາດຈາກລັດຖະບານ 26 ບໍລິສັດທີ່ຮ່ວມມືກັບລັດວິສາຫະກິດ;
- ໄດ້ສ້າງໜ່ວຍງານກວດກາວຽກງານທຳລະນີສັດ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ຜ້ອມທັງປະກອບເຄື່ອງມີຮັບໃຊ້ຈຳນວນໜຶ່ງ ເຊັ່ນ: ກວດກາວຽກງານທຳລະນີສັດ ປະຈຳປີ 23 ຄັ້ງ ຕໍ່ປີ, ກວດກາສຸກເສີນ 7 ຄັ້ງ, ກວດກາປະກິດ ການຊຸດຄົ້ນແຮ່ທາດ 5 ຄັ້ງ, ກວດກາຕາມການຮ້ອງຮຽນຂອງປະຊາຊົນ 5 ຄັ້ງ. ກວດກາບໍ່ແຮ່ ປະຈຳປີ 18 ຄັ້ງ ຕໍ່ປີ ຫຼື ເທົ່າກັບ 81 ບໍລິສັດ, ກວດກາສຸກເສີນ 21 ຄັ້ງ, ກວດກາຕາມການຮ້ອງຮຽນຂອງປະຊາຊົນ 5 ຄັ້ງ.
- ອຸປະກອນເຄື່ອງມີຮັບໃຊ້ໃນວຽກງານກວດກາບໍ່ແຮ່ ມີ: GPS, ເຄື່ອງບ້ອງກັນໄຟສ່ວນບຸກຄົນ, ເຄື່ອງ ວັດແທກສຽງ, ຜຸ່ນລະອອງ, ອາກາດ, ນໍ້າ, ການສັນສະກິອນ ແລະ ສານເຄີມຈຳນວນໜຶ່ງ.

❖ ການສິ່ງເສີມການຝັດທະນາປະຸດແຮ່ທາດ ທີ່ມີມູນຄ່າຕໍ່າ ແຕ່ປະລິມານຫຼາຍ.

- **ເກືອໂປຕາສ:** ໂຮງງານເກືອໂປຕາສ ມີ 4 ໂຮງງານ, ແຕ່ສາມາດຮັດການຜະລິດໄດ້ມີ 2 ໂຮງງານ ຢູ່ແຂວງຄໍາ ມ່ວນ, ຊຶ່ງກໍາລັງການຜະລິດ (ໂຕນໍ້າປີ) ເຝື່ອມຂັ້ນ 1,3 ທີ່ໜ້າໂຕ ຈາກຈຳນວນ 1.101.077 ໂຕນ (2011-2015) ມາເປັນ 2.721.227 ໂຕນ (2016-2020) ຍັງບໍ່ທັນມີໂຮງງານປຸ່ມສຳເລັດຮູບ (N, P, K) ຮັບໃຊ້ ກະສິວ່າຈາກເກືອໂປຕາສ ແຕ່ມີໂຮງງານຜະລິດເກືອໂປຕາສທີ່ໄດ້ຈາກຜົນຜອຍຈາກເກືອໂປຕາສ;
- **ແຮບປົກຊິດ:** ມາຮອດປະຈຸບັນຍັງບໍ່ດໍາເນີນການຊຸດຄົ້ນ ແລະ ບຸງແຕ່ງໄດ້, ຍັງບໍ່ສາມາດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການ ສັງຕັ້ງໄຮງງານປຸ່ມແຕ່ງອາລຸມິນາ ແລະ ໂຮງງານປຸ່ມແຕ່ງອາລຸມິນຽມໄດ້ ຍ້ອນເງື່ອນໄຂສິ່ງເອື້ອຈຳນວຍ ຄວາມສະກວກຍັງບໍ່ສາມາດຕອບສະໜອງໄດ້ ເຊັ່ນ: ເສັ້ນທາງສິ່ງອອກ, ບັນຫາສິ່ງແວດລ້ອມ, ລາຄາໄຟຟ້າ ແລະ ລາຄາແຮ່ທາດຢູ່ຕະຫຼາດໂລກຍັງຕໍ່ບໍ່ກຸມຄ່າໃນການລົງທຶນ ເປັນຕົ້ນ.

❖ ການຫຼຸດຜ່ອນການສິ່ງອອກແຮ່ດິບ.

- **ຖ່ານຫົມ:** ການຫຼຸດຜ່ອນການສິ່ງອອກວັດຖຸດິບຖ່ານຫົມແມ່ນສາມາດປະຕິບັດໄດ້ ດ້ວຍການນຳໃຊ້ຖ່ານຫົມ ເຊົ້າໃນໄຮງງານໄຟຟ້າຜະລັງງານຄວາມຮ້ອນ, ໂຮງງານຊີມັງ ແລະ ໂຮງງານປຸ່ມແຕ່ງໂປຕາສ ແຕ່ເຂດຫ່າງໄກ ສອກຫຼືກ ທີ່ບໍ່ມີເສັ້ນທາງເຂົ້າຫາ ຍັງມີຄວາມຈຳເປັນຕ້ອງສິ່ງອອກໃນໄລຍະໜຶ່ງ ເຝື່ອນຳທຶນຮອນມາ ຜັດທະນາທ້ອງຖິ່ນ;

- **ຫົນກາວ+ຜູ່ນໜີກາວ:** ປະລິມານການສົ່ງອອກແມ່ນຍັງເພີ່ມຂຶ້ນຈາກ ຈຳນວນ 2.050.044 ໂຕນ (2011-2015) ຈຳນວນ 2.971.388 ໂຕນ (2016-2020) ເພີ່ມຂຶ້ນ 44,9%. ການສົ່ງເສີມໃຫ້ມີໂຮງງານປຸງແຕ່ງບຸນປຣາສເຕີ ແລະ ແຜ່ນຢືບຊໍາ ເຫັນວ່າ ບໍ່ສາມາດແຂ່ງຂັນກັບສິນຄ້ານຳເຂົ້າຈາກປະເທດອ້ອມຂ້າງໄດ້ (ປະເທດໄທ);
- **ບາຮົດ+ຜູ່ນບາຮົດ:** ປະລິມານການສົ່ງອອກຜະລິດຕະພັນທີ່ຜ່ານການປຸງແຕ່ງຂຶ້ນຕົ້ນ (ການຂົບ-ບົດ) ແມ່ນຍັງເພີ່ມຂຶ້ນຈາກ ຈຳນວນ 67.540 ໂຕນ (2011-2015) ຈຳນວນ 940.742 ໂຕນ (2016-2020) ເພີ່ມຂຶ້ນ 13,9 ເທົ່າໂຕ. ປະຈຸບັນໄດ້ມີ 4 ໂຮງງານຂົບ-ບົດແຮ່ໃຫ້ໄດ້ຕາມຂະໜາດ ແລ້ວສົ່ງອອກຂາຍຢູ່ຕ່າງປະເທດ.

❖ **ມູນຄ່າການຜະລິດແຮ່ທາດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທາດ**

ໃນໄລຍະ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII (2016-2020) ສາມາດຄາດຄະນະມືດປີ 2020 ປະຕິບັດໄດ້ 7.526,5 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ຖ້າທຽບໃສ່ແຜນ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VII (2011-2015) 7.890 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ (ລວມທັງມູນຄ່າການຜະລິດຖ່ານຫີນ ແລະ ຫົນບຸນປ່ອນເຂົ້າໂຮງງານໄຟຟ້າທີ່ງສາ) ເຫັນວ່າ ຫຼຸດລົງ 5 % (ຕາຕະລາງຄັດຄິດ 19).

❖ **ມູນຄ່າການຈຳໜ່າຍແຮ່ທາດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທາດ**

ມູນຄ່າຈຳໜ່າຍແຮ່ທາດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທາດໃນໄລຍະ 5 ປີ VIII (2016-2020) ຄາດຄະນະຮອດມືດປີ 2020 ປະຕິບັດໄດ້ທັງມືດ 8.092,3 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ຖ້າທຽບໃສ່ ແຜນ 5 ປີ VII (2011-2015) ມູນຄ່າ 7.896,4 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ເຫັນວ່າຫຼຸດລົງ ເພີ່ມຂຶ້ນ 2,5% ຊຶ່ງລວມມື: ການຈຳໜ່າຍ ພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ. (ຕາຕະລາງຄັດຄິດ 19).

**1. ມູນຄ່າການຈຳໜ່າຍແຮ່ທາດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທາດຢູ່ຝາຍໃນ**

ໃນໄລຍະ 5 ປີ VIII (2016-2020) ຄາດຄະນະມືດປີ 2020 ປະຕິບັດໄດ້ ມູນຄ່າ 1.429 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ຖ້າທຽບໃສ່ແຜນ 5 ປີ VII (2011-2015) ມູນຄ່າ 187 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ເຫັນວ່າເພີ່ມຂຶ້ນ 1.242 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ຫຼື ເພີ່ມຂຶ້ນ 6,6 ເທົ່າຕົວ. (ລວມທັງມູນຄ່າການຈຳໜ່າຍຖ່ານຫີນ ແລະ ຫົນບຸນປ່ອນເຂົ້າໂຮງງານໄຟຟ້າທີ່ງສາ).

**2. ມູນຄ່າການຈຳໜ່າຍໄປຕ່າງປະເທດ**

ໃນໄລຍະ 5 ປີ VIII (2016-2020) ສາມາດຄາດຄະນະມືດປີ 2020 ປະຕິບັດໄດ້ມູນຄ່າ 6.663 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ, ທຽບໃສ່ແຜນ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VII (2011-2015) ມູນຄ່າ 7.709 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ເຫັນວ່າ ຫຼຸດລົງ 14 %.

ການສົ່ງເສີມບັນດາແຮ່ທາດຊຸດຄົ່ນທີ່ມີຄວາມຈຳເປັນຂົມໃຫ້ຝາຍໃນ ແລະ ຄວາມຕ້ອງການສາກົນ ແມ່ນໄດ້ດຳເນີນດ້ວຍການອອກນະໂຍບາຍນິຕິກຳ ແລະ ສັນຍາສໍາປະຫານ ລວມທັງການປະຕິບັດນະໂຍບາຍຝັນທະຫາງດ້ານການເງິນ. ຜ່ານການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນໄລຍະ 5 ປີຜ່ານມາ ເຫັນວ່າ ປະົບແຕ່ທາດຈຳນວນໜຶ່ງສາມາດປະຕິບັດໄດ້ເຊັ່ນ: **ບາຮົດ+ຜູ່ນບາຮົດ** ປະລິມານການສົ່ງອອກຜະລິດຕະພັນທີ່ຜ່ານການປຸງແຕ່ງຂຶ້ນຕົ້ນ (ການຂົບ-ບົດ) ແມ່ນຍັງເພີ່ມຂຶ້ນຈາກ ຈຳນວນ 67.540 ໂຕນ (2011-2015) ຈຳນວນ 940.742 ໂຕນ (2016-2020) ເພີ່ມຂຶ້ນ 13,9 ເທົ່າໂຕ. ປະຈຸບັນໄດ້ມີ 4 ໂຮງງານຂົບ-ບົດແຮ່ໃຫ້ໄດ້ຕາມຂະໜາດ ແລ້ວສົ່ງອອກຂາຍຢູ່ຕ່າງປະເທດ ແລະ ຖ່ານຫີນຈຳນວນໜຶ່ງສາມາດປະຕິບັດໄດ້. ສ່ວນປະົບແຕ່ທາດຈຳນວນໜຶ່ງປະຕິບັດໄດ້ສ່ວນໄດ້ໜຶ່ງ ແຕ່ບໍ່ທັນໄດ້ໜີດ ເປັນຕົ້ນ: **ຫົນກາວ+ຜູ່ນຫົນກາວ** ປະລິມານການສົ່ງອອກແມ່ນຍັງເພີ່ມຂຶ້ນຈາກ ຈຳນວນ 2.050.044 ໂຕນ (2011-2015) ຈຳນວນ 2.971.388 ໂຕນ (2016-2020) ເພີ່ມຂຶ້ນ 44,9%. ການສົ່ງເສີມໃຫ້ມີໂຮງງານປຸງແຕ່ງບຸນປຣາສເຕີ ແລະ ແຜ່ນຢືບຊໍາ ເຫັນວ່າ ບໍ່ສາມາດແຂ່ງຂັນກັບສິນຄ້ານຳເຂົ້າຈາກປະເທດອ້ອມຂ້າງໄດ້ ຍ້ອນຄຸນນະພາບແຮ່ຢືບຊໍາທີ່ເປັນວັດຖຸດີບໍ່ໄດ້ຄຸນນະພາບ ແລະ ນະໂຍບາຍທາງດ້ານພາສີ-ອາກອນຕໍ່ການຜະລິດຢູ່ຝາຍໃນຍັງບໍ່ທັນໄດ້ຮັບການສົ່ງເສີມ.

ການຊຸດຄົ່ນ ແລະ ບຸ່ງແຕ່ງແຮ່ໄລທະໃຫ້ເປັນຜະລິດຕະພັນສຸດທ້າຍອຸດສາຫະກຳບໍ່ແຮ່ຝຶ່ນຖານ ເພື່ອຮັບໃຊ້ພາຍໃນ ແລະ ສິ່ງອອກ ຍັງບໍ່ທັນສາມາປະຕິບັດໄດ້ ເປັນຕົ້ນ: ຍັງມີການສິ່ງອອກແຮ່ທອງ (ແຮ່ທອງເຂັ້ມຂັ້ນ), ແຮ່ກ່ຽວເຂັ້ມຂັ້ນ, ແຮ່ຊືນ-ສັງກະສີ ເຂັ້ມຂັ້ນ, ແຮ່ຫຼັກເຂັ້ມຂັ້ນ ແລະ ແຮ່ອ້ງຕິມອນ; ສາເຫດຍ້ອນ: 1) ເງື່ອນໄຂທາງດ້ານແຮ່ທາດ: ການປະກວບສ້າງຄຸນລັກສະນະຂອງແຮ່ມີຄວາມແຕກຕ່າງກັນ, ປະລິມານສະສົມ ຂອງແຫຼ່ງແຮ່ຈຳກັດ, ທີ່ຕັ້ງຂອງແຫຼ່ງແຮ່ ກະແຈກກະຈາຍ. 2) ເງື່ອນໄຂທາງດ້ານເສດຖະກິດ: ການລົງທຶນສ້າງຕັ້ງໂຮງງານຫຼອມສູງ, ຄວາມຕ້ອງການຂອງຕະຫຼາດພາຍໃນຍັງຈຳກັດ, ຜົ່ນຖານໂຄງລ່າງໃນການຂົນສິ່ງບໍ່ທັນເອື່ອອໍານວຍ, ນະໂຍບາຍທາງດ້ານພາສີ-ອາກອນຕໍ່ການຜະລິດຢູ່ພາຍໃນຍັງບໍ່ທັນໄດ້ຮັບການສິ່ງເສີມ. 3) ເງື່ອນໄຂດ້ານສິ່ງແວດລ້ອມສັງຄົມ ແລະ ທຳມະຊາດ: ການໃຊ້ຈ່າຍເຊົ້າໃນການກຳຈັດຜົນກະທິບສິ່ງແວດລ້ອມສູງ.

ໃນໄລຍະ 5 ປີ ຜ່ານມາ (2016-2020) ຖ້າທຸຽບໃສປີ 2011-2015 ການຜະລິດແຮ່ທາດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທາດມີອັດຕາຫຼຸດລົງ 5% ເນື່ອງຈາກວ່າ ປະລິມານສະສົມແຮ່ທາດທີ່ເປັນເສດຖະກິດ ຂອງບັນດາໂຄງການໃຫຍ່ທີ່ໄດ້ວ່າງແຜນໃນການຊຸດຄົ່ນແມ່ນຫຼຸດລົງ, ການຈັດຫາແຫຼ່ງທຶນຂອງໂຄງການບໍ່ເປັນໄປຕາມແຜນທີ່ກຳນົດ, ມີບັນຫາຂໍ້ຂັດແຍ່ງພາຍໃນຂາຮຸນດ້ວຍກັນ ແລະ ຜູ້ຮັບເໝີ້າໂຄງການ, ຖືເບີຕໍ່ລະບຽບກົດໝາຍ ແລະ ບໍ່ປະຕິບັດຕາມເຕັກນິການອອກແບບ, ການປະເມີນແຫຼ່ງແຮ່ຂອງບໍລິສັດບໍ່ມີຄວາມຊັດເຈນ ແລະ ການສະໜອງປະລັງງານໄຟຟ້າຍັງທັນຝຽງຝັບຄວາມຕ້ອງການຕົວຈິງ. ສໍາລັບອັດຕາການຈຳໜ່າຍເຫັນວ່າເຝື່ນຂຶ້ນ 2,48% ເນື່ອງຈາກວ່າ ມີຜະລິດຕະພັນແຮ່ທາດຈຳນວນໜຶ່ງຄ້າງສາງ ໃນໄລຍະປີ 2011-2015 ແລ້ວມາຈຳໜ່າຍໃນໄລຍະ 2016-2020.

#### **1.10. ເງື່ອນໄຂ 10: ສີບືຜັດທະນາຂັບຜູ້ຍາກອນມ້ນຸດ ໃຫ້ມີຄວາມເຂັ້ມແຂງດ້ານການນຳພາ, ຄຸນຄອງ ແລະ ກາຍເປັນຂ່ຽວຊານ-ວິຊາການທີ່ເຂັ້ມແຂງ.**

ການສ້າງບຸກຄະລາກອນໃຫ້ມີຄວາມເຂັ້ມແຂງ ໃນດ້ານວິຊາການ-ວິຊາສະແພະໃຫ້ເປັນລະບົບຄືບຊຸດນັ້ນ, ແມ່ນສຸມໃສບັນດາໜ້າວຽກຕົ້ນຕໍ່ ຄື: ດ້ານກົງຈັກ ແມ່ນສ້າງຕັ້ງ 4 ກົງຈັກໃໝ່ທີ່ຂຶ້ນກັບກະຊວງ ພບ (ກຜຣ, ສພບ, ການກ ແລະ ລົດ); ການຂະໜາຍຢ່າງຈຳນວນລັດຖາກອນ ແມ່ນສືບຕໍ່ຂະໜາຍຕົວເຝື່ນຂຶ້ນປະມານ 2,574 ຄົນ (ເຝົດຍິ່ງ 25%), ຜ້ອມນັ້ນ ຜັດທະນາດ້ານວິຊາສະແພະ: ປະລິນຍາເອກ 18 ຄົນ, ປະລິນຍາໂທ 130 ຄົນ ແລະ ປະລິນຍາຕີ 1,352 ຄົນ (ຢັກລະດັບເຝົດຍິ່ງໃຫ້ກວມ 30% ຂອງຈຳນວນທັງໝົດ); ແລະ ຂະໜາຍກໍາລັງແຮງງານຈຸນລະພາກ ໃຫ້ໄດ້ປະມານ 50,000 ຄົນ.

ເພື່ອຮັບປະກັນເຮັດໃຫ້ການຜັດທະນາຂະແໜງການມີບາດກໍາວຂະໜາຍຕົວດ້ວຍຈັງຫວະທີ່ໜັ້ນທ່ຽງ ແລະ ຕໍ່ເນື່ອງ ສາມາດຕອບສະໜອງໄດ້ຄວາມຮຽກຮ້ອງເຕັກການຂອງໜ້າທີ່ການເມືອງໃນໄລຍະໃໝ່. ສະນັ້ນ, ວຽກງານປັບປຸງກົງຈັກການຈັດຕັ້ງ ຈຶ່ງຖືວ່າເປັນບັນຫາສໍາຄັນຕົ້ນຕໍ່ ຕັດສິນຜົນໄດ້ຮັບຂອງຂະແໜງການ. ໂດຍສະແພະ ໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນການ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII ຂອງຂະແໜງການ, ໄດ້ມີຂະວອນການປັບປຸງຢ່າງເປັນຮູບປະກຳຕາມທິດການກໍ່ສ້າງປັບປຸງແນະນັກງານຂອງສູນກາງຝັກ ກ່ຽວກັບວຽກງານຝັກ-ຜັນກັງງານ ໃນການຂຶ້ນແຜນກໍ່ສ້າງພະນັກງານນຳພາຄຸ້ມຄອງແຕ່ລະຂຶ້ນ. ປັດຈຸບັນ ດ້ານຈຳນວນລັດຖາກອນ ທີ່ວຂະແໜງການ (ສູນກາງ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນ) ມີທັງໝົດ 1,589 ຄົນ, ເຝົດຍິ່ງ 358 ຄົນ ກວມ 22% ຂອງລັດຖາກອນທັງໝົດ, ໃນນັ້ນ ສັງກັດຢູ່ຂຶ້ນກະຊວງ 391 ຄົນ (ຍິ່ງ 135); ຂຶ້ນແຂວງ 636 ຄົນ (ຍິ່ງ 148); ແລະ ຂຶ້ນເມືອງ 562 ຄົນ (ຍິ່ງ 0). ຜ້ອມນັ້ນ ໄດ້ສູ່ຊືນກໍ່ສ້າງຢັກລະດັບວິຊາສະແພະແຕ່ລະຂຶ້ນ ຄື: ປະລິນຍາເອກ 13 ຄົນ; ປະລິນຍາໂທ 177 ຄົນ (ຍິ່ງ 34 ຄົນ) ແລະ ປະລິນຍາຕີ 769 ຄົນ (ຍິ່ງ 209 ຄົນ).

ສັງເກດເຫັນວ່າ ການປັບປຸງກົງຈັກການຈັດຕັ້ງຂອງຂະແໜງພະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໄດ້ຮັບການເອົາໃຈໃສປັບປຸງໃນຫຼາຍດ້ານ ແລະ ມີການຂະໜາຍຕົວຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງ, ແຕ່ເຖິງແນວໃດກໍ່ຕາມ ໂດຍປະຕິບັດຕາມທິດນຳໃໝ່ ຂອງລັດຖາກອນ ໃນການຫັນລັດຖາກອນໃຫ້ກາຍເປັນຂ່ຽວຊານໃນບັນດາໜ້າວຽກຂອງຕົນ, ໂດຍເລີ່ມຈາກການກຳນົດຕໍ່ແໜ່ງງານຄືນໃໝ່ ໃນຂອບເຂດກົງຈັກບໍລິຫານລັດທົ່ວປະທິດ ແນໃສຈຳກັດກົງຈັກທີ່ມີພາລະບົດບາດຊ້າ.

ຊ້ອນ, ບໍ່ຈະແຈ້ງ ແລະ ບໍ່ມີປະສິດທິພາບ. ດ້ວຍເຫດນັ້ນ ຫຼາຍຄາດໝາຍທີ່ຕັ້ງໄວ້-ບໍ່ສາມາດບັນລຸໄດ້ ຄື: ຈຳນວນລັດຖະກອນ ຕັ້ງໄວ້ 2.574 ຄົນ (ບັນລຸຕົວຈິງ 1.589 ຄົນ); ການຍົກລະດັບວິຊາສະແພະ ເຫັນວ່າສາມາດບັນລຸໄດ້ເປັນສ່ວນໃຫຍ່: ປະລິນຍາເອກ 18 ຄົນ (ບັນລຸຕົວຈິງ 13 ຄົນ); ປະລິນຍາໄທ 130 ຄົນ (ບັນລຸຕົວຈິງ 177 ຄົນ); ແລະ ປະລິນຍາຕີ 1.352 ຄົນ (ບັນລຸຕົວຈິງ 769 ຄົນ).

### 1.11. ຢັ້ງຢາຍ 11: ສືບຕໍ່ສ້າງ-ປັບປຸງນະໂຍບາຍ, ນິຕິກຳ ແລະ ລະບຽບການຕ່າງໆ, ສ້າງກົງຈັກການຈັດຕັ້ງໃຫ້ເປັນສະບັບ.

ການທີ່ຈະບັນລຸຢັ້ງຢາຍນີ້ ແມ່ນແນໃສບັນດາຫົ້ວງຈຸດສຸມ ຄື: ປັບປຸງໂຄງສ້າງງາງອຸດສາຫະກຳ ສະໜອງ ພະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ; ຄົ້ນຄວ້າປັບປຸງບັນດານະໂຍບາຍ ແລະ ລະບຽບການຕ່າງໆ ພາຍໃນປີ 2017 ຫາ 2018 ຄື: ການປັບປຸງກົດໝາຍວ່າດ້ວຍໄຟຟ້າ; ປັບປຸງກົດໝາຍວ່າດ້ວຍແຮທາດ; ປັບປຸງໂຄງສ້າງລາຄາໄຟຟ້າ; ນະໂຍບາຍ ພະລັງງານແຫ່ງຊາດ; ນະໂຍບາຍວ່າດ້ວຍການປະຢັດ ແລະ ອະນຸລັກຜະລັງງານ; ປັບປຸງດໍາລັດວ່າດ້ວຍໄຟຟ້າຊັ້ນນະບົດ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນ ມາເປັນກອງທຶນສິ່ງເສີມພະລັງງານ; ແລະ ນຳໃຊ້ສັນຍາສໍາປະຫານສະບັບໃໝ່. ຜ້ອມນັ້ນ ສຸມໃສ່ ສ້າງຕັ້ງ ລັດວິສາຫະກິດຝັດທະນາແຮ່ທ່າດລາວ; ບໍລິສັດຈຳໜ່າໄຟຟ້າ ແລະ ບໍລິສັດຮ່ວມທຶນດ້ານສາຍສິ່ງໄຟຟ້າ (ພາກລັດ ຮ່ວມກັບ ເອກະຊຸນພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ).

ໃນໄລຍະ 5 ປີ ຜ່ານມາ ຂະໜາງພະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ ດ້ວຍເອົາໃຈໃສຄົ້ນຄວ້າ ແລະ ກຳນົດນິຕິກຳຕ່າງໆ ທີ່ເປັນເຄື່ອງມີໃນການຄຸ້ມຄອງຊູ້ຍົກການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະໜາງງານ ໃຫ້ບັນລຸຕາມລະດັບຄາດໝາຍ, ໂດຍສະແພະ ກົດໝາຍໄດ້ຖືກຮັບຮອງ ແລະ ປະກາດໃຊ້ ໃນປີ 2017 ມີ 2 ສະບັບ (ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍໄຟຟ້າ ແລະ ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍບໍ່ແຮ ສະບັບປັບປຸງ). ໃນບໍ່ດົນມານີ້ໄດ້ສໍາເລັດ 3 ດໍາລັດ (ດໍາລັດວ່າດ້ວຍການປົດບໍ່ແຮ, ດໍາລັດ ວ່າດ້ວຍການອະນຸລັກ ແລະ ປະຢັດພະລັງງານ; ແລະ ດໍາລັດວ່າດ້ວຍກອງທຶນສິ່ງເສີມ ແລະ ຝັດທະນາພະລັງງານ); ແລະ ນິຕິກຳໃຫ້ກົດໝາຍ ອີກຈຳນວນໜີ່ງ. (ຕາຕະລາງຄົດຕິດ 20). ນອກນັ້ນ ດັດດໍາເນີນການປັບປຸງກົງຈັກ ການຈັດຕັ້ງຂອງຕົນຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງ, ເລີ່ມຈາກ ປີ 2016 ກົມທຳລະນີສາດ ແລະ ແຮ່ທ່າດ ດັດຍ້າຍຈາກກະຊວງຊັບຜະຍາ ກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ ມາຂັ້ນກັບກະຊວງພະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ; ປີ 2017 ດັດສໍາເລັດການປັບປຸງກົງ ຈັກການຈັດຕັ້ງຕົນໃໝ່ ຕາມດໍາລັດເລກທີ 296/ນຍ, ລົງວັນທີ 4 ກັນຍາ 2017 ວ່າດ້ວຍກົງຈັກການຈັດຕັ້ງ ແລະ ການເຄື່ອນໄຫວ ຂອງກະຊວງພະລັງງານ ແລະບໍ່ແຮ ໂດຍປະກອບມີ: 1 ຫ້ອງການ, 9 ກົມ, 2 ສະຖາບັນ ແລະ 5 ລັດ ວິສາຫະກິດ. ໃນນັ້ນ, ມີ 4 ກົງຈັກທີ່ສ້າງໃໝ່ ໃນປີ 2018 (ກັຜ; ກນກ; ສົບ ແລະ ລົຜ). ຜ້ອມທັງ ມີ 2 ກົມທີ່ ປັບປຸງຊື່ໃໝ່: 1) ກົມບໍ່ແຮ ປັບປຸງຢັນ ກົມຄຸ້ມຄອງບໍ່ແຮ ແລະ 2) ກົມບໍລິຫານພະລັງງານ ປັບປຸງຢັນກົມຄຸ້ມຄອງພະລັງງານ, ເຊິ່ງເຫັນໄດ້ວ່າສາມາດປະກິບດໄດ້ຕາມແຜນທີ່ວ່າງໄວ້.

ຄຽງຄຸ້ກັນນັ້ນ, ຍັງໄດ້ເອົາໃຈໃສປະກິບດ ມະຕີ/ຄໍາສັ່ງ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຢ່າງເປັນຮຸບປະກຳ ເປັນຕົ້ນ:

- ❖ ການຈັດຕັ້ງຜັນຂະຫຍາມມະຕີ 7 ຂອງກອງປະຊຸມຄົບຄະນະບໍລິຫານງານສຸນກາງຝັກ ຄົ້ງທີ່ 7 ສະໜັບທີ X ເປັນຕົ້ນ: ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຢ່າງເຂັ້ມງວດ ຕໍ່ກັບຄໍາສັ່ງເລກທີ 09/ນຍ ວ່າດ້ວຍການປະຢັດລາຍລ່າຍ ຖົບປະມານຂອງລັດ; ສໍາເລັດການປັບປຸງໂຄງສ້າງລາຄາໄຟຟ້າໃນພາກຈຳໜ່າຍພາຍໃນປະເທດ; ສຸມໃສ່ ຄົ້ນຄວ້າແກ່ໄຂສະພາບຄ່ອງຫາງດ້ານການເງິນຂອງ ຝຟລ ໃຫ້ດີຂຶ້ນໃນອະນາຄົດ; ສິ່ງເສີມການນຳໃຊ້ ພະລັງງານໄຟຟ້າເຂົ້າໃນການຜະລິດປຸງແຕ່ງເປັນສິນຄ້າໃຫ້ຜົ່ມຂຶ້ນ, ແຕ່ຍັງສືບຕໍ່ເກົ່ອງກຸນຕໍ່ຜູ້ທີ່ມີລາຍໄດ້ຕໍ່ ໃຫ້ຍັງສາມາດເຂົ້າເຖິງການຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າຕໍ່ປະ; ແລະ ແກ່ໄຂບັນຫາໄຟຟ້າ ທີ່ມີເກີນຄວາມຕ້ອງການພາຍໃນປະເທດ ເຊິ່ງລັດວິສະຫະກິດໄຟຟ້າລາວ ໄດ້ມີສັນຍາຊື່ໄຟຟ້າຈາກຜູ້ຜະລິດໄຟຟ້າເອກະຊຸນຂະໜາດຕ່າງໆ ໃນທົ່ວປະເທດ.
- ❖ ຄໍາສັ່ງ ເລກທີ 02/ນຍ, ລົງວັນທີ 01/02/2018 ວ່າດ້ວຍການປັບປຸງບັນດາລະບຽບການ ແລະ ກົນໄກປະສານງານ ໃນການດໍາເນີນທຸລະກິດ ຢູ່ ສປປ ລາວ. ໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຕົວຈິງ ສາມາດຫຼຸດຂັ້ນຕອນໃນການຕິດຕັ້ງໄຟຟ້າ ຈາກທີ່ມີ 6 ຂັ້ນຕອນ ເງື້ອ 3 ຂັ້ນຕອນ (ໃຊ້ເວລາດໍາເນີນການ 29-32 ວັນລັດຖະການ) ແລະ ຂອດການບໍລິການ ເຝື່ອຮັດໃຫ້ຜູ້ຊົມໃຊ້ມີຂໍສະກວກໃນການນຳໃຊ້ ເຊິ່ງລັດວິສາຫະກິດໄຟຟ້າລາວໄດ້.

- ❖ ຄໍາສັ່ງເລກທີ 03/ນຍ, ລົງວັນທີ 21 ມັງກອນ 2020 ຂອງນາຍກຳລັດຖະມົນຕີ ແຫ່ງ ສປປລາວ ວ່າດ້ວຍການປັບປຸງວຽກງານການບໍລິການ ການອອກໃບອະນຸຍາດລົງທຶນ ແລະ ການອອກໃບອະນຸຍາດດໍາເນີນທຸລະກິດ. ເພື່ອປະຕິບັດຄໍາສັ່ງດັ່ງກ່າວ ກະຊວງຟະລົງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ ສ້າເລັດ ແລະ ປະກາດໃຊ້ ຄໍາແນະນຳ ກ່ຽວກັບມາດຕະຖານການລົງທຶນໃນກິດຈະການຊອກຄົ່ນ ແລະ ສໍາຫຼວດແຮ່ທາດ ແລະ ກໍາລັງຄົ່ນຄວ້າ ຄໍາແນະນຳ ກ່ຽວກັບ ຂັ້ນຕອນການຂໍອະນຸຍາດຊອກຄົ່ນ ແລະ ສໍາຫຼວດແຮ່ທາດ ທີ່ບໍ່ຈະເປັນຕ້ອງມີສັນຍາສໍາປະການ ແລະ ຄໍາແນະນຳ ກ່ຽວກັບ ການໃຫ້ການບໍລິການທຸລະກິດກ່ຽວກັບແຮ່ທາດ.
  - ❖ ຄໍາສັ່ງເລກທີ 12/ນຍ, ລົງວັນທີ 23/08/2018 ວ່າດ້ວຍການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ 8 ມາດຕະການຊຸກຍູ້ເສດຖະກິດ. ສ້າເລັດການກໍານົດນະໂຍບາຍລາຄາໄຟຟ້າ ເພື່ອແກ້ໄຂເຂດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກໄຟຟິບັດທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນປີ 2018 (ກຸ່ມເປົ້າໝາຍ ຊຸນລະປະການ ແລະ ປຸກຟັງລົງສັດ).

ການຈັດຕັ້ງປະກິບດັຜົນຝັດທະນາຂະແໜງການ 5 ປີ ຕັ້ງທີ VIII (2016-2020), ຂະແໜງຝລັງຈາກ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ດັ່ງນີ້ມີຄວາມຜະຍາຍາມໃນລະກັບສູງ ໃນການສຸມໃສ່ຄືນຄວ້ານີ້ຕີກຳທີ່ຈໍາເປັນ ເຝື່ອຮອງຮັບການຝັດທະນາຂະແໜງການ ໃນໄລຍະໃໝ່, ໃນນັ້ນ ມີຜົນສັກສິກນຳໃຊ້ໄດ້ ໃນໄລຍະແຜນ VIII ຈຳນວນໜຶ່ງ (ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍ ໄຟຝ້າ ແລະ ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍບໍ່ແຮ່) ແລະ ນີ້ຕີກຳໃຫ້ກົດໝາຍອີກຈຳນວນໜຶ່ງ ດັ່ງໆການເຫັນດີດ້ານຫຼັກການ ຈາກລັດຖະບານ ແລະ ສືບຕໍ່ປັບປຸງໃຫ້ສໍາເລັດ ຫັນກັບການຈັດຕັ້ງປະກິບດັຜົນ IX (2021-2025) ຂອງຂະແໜງການ (ດໍາລັດວ່າດ້ວຍການປຶກບໍ່ແຮ່, ດໍາລັດວ່າດ້ວຍການອະນຸລັກ ແລະ ປະຢັດຝລັງງານ; ແລະ ດໍາລັດວ່າດ້ວຍກອງທຶນສິ່ງເສີມແລະ ຜັດທະນາຝລັງງານ) ແລະ ນີ້ຕີກຳທີ່ມີແຜນຈະສັງສຳເລັດໃນມໍ່ງນີ້ຄື: ດໍາລັດວ່າດ້ວຍການຈັດຕັ້ງ ແລະ ການເຄື່ອນໄຫວຂອງຄະນະກຳມະການຄວາມປອດໄພຂອງເຂົ້ອນເຫັນງໍາຊາ. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 20).

### III. สังเกตตัวเล่า

## 1. ດ້ານຕັງໝາ

- ❖ ຄະນະັກ, ຄະນະນໍາຂອງກະຊວງພະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໄດ້ເອົາໃຈໃສ່ປະຕິບັດພາລະນີດບາດ, ຫັ້ນທີ່, ສຶດຂອງຕົນຢ່າງຕັ້ງໜ້າ ໃນການຊັ້ນໜ້າງາການຝັດທະນາຂະແໜງການ ມີການຂະໜາຍຕົວຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງ ຕາມທີດການຫັນເປັນອຸດສາຫະກຳ ແລະ ຫັນສະໄໝ. ໂດຍເຮັດໃຫ້ຂອງຂະແໜງການ ມີບົດບາດສໍາຄັນໃນໂຄງປະກອບເສດຖະກິດ ແລະ ເປັນຂະແໜງການຫລັກທີ່ສ້າງລາຍຮັບເຂົ້າງົບປະມານແຫ່ງຊາດ ທັງຫາງກົງ ແລະທາງອ້ອມ.
  - ❖ ການກຳນົດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ ໃນໄລຍະ 5 ປີຜ່ານມາ (2016-2020) ການແມ່ນມີລັກສະນະບຸກທະລຸ ບົນຜົ້ນຖານການປະສານງານຢ່າງກົມກຽມ ວັບຂະແໜງການ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງເປັນຢ່າງດີ, ເຜືສຸມໃສ່ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນການໃຫ້ບັນລຸຕາມລະດັບຄາດໝາຍ.
  - ❖ ການຝັດທະນາໂຄງການພະລັງງານໄຟຟ້າພາຍໃນປະເທດ ໂດຍສະແພະລັງງານໄຟຟ້ານໍາຕົກ ແມ່ນໄດ້ຖືກຝັດທະນາຢ່າງວ່ອງໄວ ເປັນການນໍາໃຊ້ຊັບຜະຍາກອນນໍາໃຫ້ເຕີດເປັນຜົນປະໂຫຍດສູງສຸດ, ພົມນັ້ນ ຍັງໄດ້ສຸມໃສ່ສຶກສາ ແລະ ຜັດທະນາພະລັງງານທົດແທນ ເປັນຕົ້ນ: ພະລັງງານແສງຕາເວັນ ໃຫ້ມີການຝັດທະນາຢ່າງເປັນຮູບປະກຳ ເຜືເປັນຕົວແບບໃນການຝັດທະນາໃນອານາຄົດ.
  - ❖ ໄດ້ຕັ້ງໜ້າຄົ້ນຄວ້າ ສ້າງ-ປັບປຸງກົດໝາຍວ່າດ້ວຍໄຟຟ້າ, ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍແຮ່ຫາດ ແລະ ບັນດານີຕົກກໍໃຕ້ກົດໝາຍທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ໄດ້ກາຍເປັນເຄື່ອງມືສໍາຄັນໃນການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຊກຍູ້ການຝັດທະນາຂະແໜງການ

ໃຫ້ຮັບປະກັນປະສິດ ທີ່ພາບ ແລະ ປະສິດທິຜົນສູງສຸດ, ໂດຍສະເພາະ ບັນດາກົງຈັກໃໝ່ອ້ອມຂ້າງກະຊວງ ໄດ້ຮັບການສ້າງຕັ້ງຂຶ້ນ ເຜືປະກິບພາລະນິດບາດໄດ້ດີຢ່າງເຕັມສ່ວນ.

## 2. ດ້ານຄົງຄ້າງ

- ❖ ຂະບວນການສ້າງແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ ຍັງຂາດການວິເຄາະ-ວິໄຈ ຢ່າງຮອບເຕັມ ແລະ ເລີກເຊິ່ງ ເຮັດໃຫ້ບໍ່ສອດຄ່ອງກັບສະພາບຄວາມເປັນຈີງເທົ່າທີ່ຄວນ; ແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ ຍັງບໍ່ມີຄວາມເປັນ ເອກະພາບ ແລະ ລວມສູນກັນ ລະຫວ່າງ ມະຫາພາກ ແລະ ລຸນລະພາກ, ສູນກາງ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນຈຶ່ງເປັນ ສາຫະເຣດໃຫ້ການຈັດຕັ້ງວຽກງານບໍ່ໄປຕາມພາລະນິດບາດ ແລະ ບໍ່ມີປະສິດທິພາບ. ດ້ວຍເຫດນັ້ນ ຈຶ່ງ ເຮັດໃຫ້ແຜນຝັດທະນາຂາດຄວາມກົມກຽວ (ການຝັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດຜະລັງງານໄຟຟ້າ ບໍ່ຕິດຝັນກັນຢ່າງ ກົມກຽວກັບການຝັດທະນາລະບົບສາຍສິ່ງ ແລະ ການຕະຫຼາດ ພາໃຫ້ເກີດສະພາບໄຟຟ້າເຫຼືອ-ບໍ່ຟ້).
- ❖ ມີຕິກຳ ແລະ ກົນໄກການຄຸ້ມຄອງຕ່າງໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການຝັດທະນາຂະແໜງການ ກໍຢັງບໍ່ທັນຜຽງຟ້, ບວກັບສຶກສາກໍາແໜ້ນນໍາກ່ຽວກັບມີຕິກຳເລື່ອນນີ້ຢັງບໍ່ທັນເລີກເຊິ່ງ, ຈຶ່ງເຮັດໃຫ້ສະມັດຕະພາບ-ຄວາມເຂັ້ມງວດ ໃນການຄຸ້ມຄອງການປະກິບດັນທະກ່າງໆໃນສັນຍາ ຕໍ່ຜູ້ຝັດທະນາໂຄງການ ຍັງບໍ່ທັນໄດ້ເຕັມສ່ວນ, ສ່ົງເປົນໃຫ້ການຈັດເກັບຜັນທະກ່າງໆ ບໍ່ມີປະສິດທິພາບ ມີໜີ້ສິນເຜີມຂຶ້ນເປັນຈຳນວນຫຼາຍ.
- ❖ ການອະນຸມັດ ແລະ ຄຸ້ມຄອງໂຄງການຂະໜາດນ້ອຍ ທັງພະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ຍັງບໍ່ທັນສອດຄ່ອງ ກັບລະບຽບການ ແລະ ກົດໝາຍທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ.
- ❖ ໂຄສ້າງຂອງລັດວິສາຫະກິດ ແລະ ການເຄື່ອນໄຫວດໍາເນີນທຸລະກິດ ທີ່ຂຶ້ນກັບຂະແໜງການ ຍັງບໍ່ທັນໄດ້ ຮັບການປັບປຸງໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບສະພາບຄວາມເປັນຈີງໃນປະຈຸບັນ ເປັນຕົ້ນ: 1) ກົງຈັກການຈັດຕັ້ງໃຫຍ່ ມີ ຕຳແໜ່ງງານຫຼາຍ-ຊ້າຊ້ອນກັນ ພາໃຫ້ເກີດມີການເກື້ອກຸນ ແລະ ການປະກິບດັນທ້າທີ່ບໍ່ມີປະສິດທິພາບ; 2) ຮູບແບບການລົງທຶນເຂົ້າໃນການຝັດທະນາເັັນຖານໂຄງລ່າງຢັງບໍ່ທັນຊັດເຈນ (ການລົງທຶນຮູບແບບ EPC) ພາໃຫ້ເກີດມີຊ່ອງວ່າງ-ບໍ່ມີການປະມຸນໂຄງການ ເຮັດໃຫ້ມູນຄ່າໂຄງການສູງເກີນຄວາມເປັນຈີງຫຼາຍ ແລະ ສຸດທ້າຍເຮັດໃຫ້ໜີ້ສາຫາລະນະຂອງຂະແໜງການ ມີແນວໂນມເຜີມສູງຂຶ້ນ.
- ❖ ການຄຸ້ມຄອງຕິດຕາມມາດຕະຖານການກໍ່ສ້າງໂຄງການຢັງເຮັດບໍ່ໄດ້ຕີ ແລະ ຍັງຕ້ອງອາໄສຂ່ຽວຊານ ຕ່າງປະເທດເປັນສ່ວນໃຫຍ່.
- ❖ ການຝັດທະນາດໍານັນບໍ່ແຮ່ຢັງບໍ່ທັນມີຈຸດສຸມ, ມີລັກສະນະຈັບຈອງໄວ້ແຕ່ບໍ່ຝັດທະນາ, ບາງລັ້ງກຳມີການ ອອກອະນຸມູດທັບຊ້ອນກັນລະຫວ່າງສູນກາງ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນ, ບາງຫ້ອງຖິ່ນອອກອະນຸມູດເກີນຂອບເຂດ ສິດທີ່ໄດ້ອບໝາຍ, ການເກັບລາຍຮັບເຂົ້າງົບປະມານຈາກການສຳປະຫານຢັງບໍ່ໄດ້ຕາມລະບຽບກົດໝາຍ, ຜູ້ລົງທຶນຢັງຂາດປະສິບການ ແລະ ທຶນຮອນ.
- ❖ ການຄຸ້ມຄອງໂຄງການຝັດທະນາບໍ່ແຮ່ ບໍ່ເຂັ້ມງວດເທົ່າທີ່ຄວນ.

## 3. ການຖອດຖອນບົດຮຽນ

- ❖ ການເັນຂ່າຍຢາຍແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ 5 ປີລັ້ງທີ VIII (2016-2020) ໃຫ້ເປັນແຜນວຽກລະອຽດ ຕາມຂອບເຂດທີ່ ແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງແຕ່ລະກົມກອງອ້ອມຂ້າງກະຊວງ ຍັງເຮັດບໍ່ທັນໄດ້ດີເທົ່າ ທີ່ຄວນ, ສະແດງອອກໃນການເປັນເຈົ້າການສ້າງແຜນງານ ແລະ ໂຄງການ/ແຜນກົດຈະກຳ ຍັງບໍ່ທັນສອດ ຄ່ອງກັບຄວາມອາດສາມາດຕົວຈີງ.
- ❖ ການຕັ້ງຄາດໝາຍສຸດໃນ ທີ່ຈະບັນລຸແຜນຝັດທະນາຂອງຂະແໜງການ ແມ່ນສ່ອງແສງເຖິງຄວາມຕ້ອງການ ໃນການຝັດທະນາ, ແຕ່ຢັງບໍ່ທັນສອດຄ່ອງກັບຄວາມອາດສາມາດຕົວຈີງ. ໂດຍສະເພາະ ການສຸດໃນໃຫ້ປະຊາ ຊຸນສາມາດເຂົ້າເຖິງໄຟຟ້າໄດ້ 95% ໃນປີ 2020, ເວລາດຽວກັນ ການສະໜອງງົບປະມານຝັດມີຢ່າງຈຳກັດ ໃນການຂ່າຍຢາຍລະບົບຕາຂ່າຍ ສູ່ເຂດຊຸມນະບົດ-ຫ່າງໄກສອກຫຼືກ, ຈຶ່ງເປັນຕົ້ນເຫດເຮັດໃຫ້ເປັນໜີ້ສິນ

ການຊໍາລະບົ່ນປະຕາມໄລຍະວລາຂອງກົດໝາຍການລົງທຶນຂອງລັດກຳນົດ ແລະ ມູນຄ່າໂຄງການ ເມື່ອທຽບ  
ກັບລາຄາກາງ ແມ່ນສູງເກີນຄວາມເປັນຈິງ.

- ❖ ການລົງທຶນໃນຂະໜາດແລ້ງງານ ຍັງບໍ່ທັນຮັບປະກັນປະສິດທິຜົນເທົ່າທີ່ຄວນ ເປັນຕົ້ນ: ການຝັດທະນາ  
ແຫຼ່ງແຜລິດ-ລະບົບສາຍສິ່ງ ຍັງບໍ່ມີການວາງແຜນຢ່າງເປັນລະບົບຄືບຊຸດ; ການຝັດທະນາແຫຼ່ງແຜລິດ ສ່ວນ  
ໃຫຍ່ແມ່ນແບບເຂື່ອນນ້ຳໃໝ່ (ບໍ່ມີອ່າງໂຕ່ງ); ການຂະໜາຍລະບົບສາຍສິ່ງ ແມ່ນການລົງທຶນຮູບແບບ  
EPC (ບໍ່ມີການປະມູນ).
- ❖ ການຝັດທະນາຂະໜາດແລ້ງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ເຫັນວ່າມີຫຼາຍປັດໄຈກະທິບໃສ່ ເຮັດໃຫ້ບໍ່ສາມາດບັນລຸຕາມ  
ແຜນ, ເປັນຕົ້ນ: ຜົນກະທິບຈາກໄຟທຳມະຊາດ ເກີດການແລ້ງ-ສິ່ງຜົນຕໍ່ການແຜລິດແລ້ງງານ, ຜົນຕົກ  
ໜັກ-ນ້ຳປໍາໃໝ່ຫຼາກ ມາດຕະການຮັບມືດ້ານຕັກນິກ-ຄວາມປອດໄຟບໍ່ສູງ, ລາຄາແຮ່ທາດໃນເພິ່ນດາໄລກ  
ເປັນປັດໄຈພາຍນອກຕັດສິນການລົງທຶນດ້ານບໍ່ແຮ່, ລວມທັງສະພາບພາຍໃນ ແມ່ນມີການສິ່ງໄຈອໜຸມັດ  
ໂຄງ ການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ ເຝື່ອດຳເນີນການປະມືນຜົນ.
- ❖ ການປັບປຸງຄົບໃຊ້ກົດໝາຍຂອງຂະໜາດ ຍັງບໍ່ທັນມີຜົນສັກສິດເທົ່າທີ່ຄວນ, ເຮັດໃຫ້ການຝັດທະນາບໍ່  
ເປັນໄປຕາມແຜນ-ເປັນໄປຕາມຄວາມຕ້ອງການຂອງຜູ້ຝັດທະນາ; ການຈັດເວັບລາຍຮັບຕາມພັນທະລັນຍາ  
ຍັງບໍ່ທັນໄດ້ດີ ເຮັດໃຫ້ເກີດໝີຢ່າງຫວົງຫຼາຍ. 

## ພາກທີ II

### ແຜນັດທະນາຂະແໜງຝລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ 5 ປີຄັ້ງທີ IX (2021-2025)

#### I. ສະພາບເງື່ອນໄຂພາຍໃນປະເທດ

ບິນຝຶ່ນຖານແນວທາງນະໂຍບາຍຂອງຝັກ ໃນການັດທະນາປະເທດຊາດ ຕາມທິດການຫັນເປັນອຸດສາຫະກຳ ແລະ ທັນສະໄໝ ດ້ວຍບາດກ້າວທີ່ຫັນກແຫນ້ນ, ສ້າງເງື່ອນໄຂເຮັດໃຫ້ປະເທດຊາດຫຼຸດຝຶ່ນອອກຈາກສະຖານະພາບປະເທດດ້ອຍັດທະນາ ແລະ ມີລາຍຮັບປານກາງສູງ ພາຍໃນປີ 2030. ແຜນັດທະນາຂະແໜງງານ ໃນໄລຍະ 5 ປີຂ້າງໜ້າ ແມ່ນການັດທະນາຕາມທິດທາງທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນ ວິໄສທັດ 2030 ແລະ ແຜນຍຸດທະສາດ 2025 ຂອງຂະແໜງງານ, ເຊິ່ງເປັນການຜົນຂະຫຍາຍແນວທາງນະໂຍບາຍຂອງຝັກ ໃຫ້ເປັນອັນລະອຽດ, ໂດຍສູມໃສ່ັດທະນາດ້ານຝລັງງານ ເປັນບຸລິມະສິດ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ເປັນສໍາຄັນ. ສິ່ງດັ່ງກ່າວ ເປັນການຊຸດຄົ້ນທ່າແຮງບໍ່ມີຊ້ອນພາຍໃນປະເທດ ເຝື່ອສ້າງຖານລາຍຮັບໃຫ້ແກ່ປະເທດຊາດ ໃນໄລຍະຍາວ, ໂດຍສະພະ ຖານລາຍຮັບທີ່ມາຈາກຂະແໜງຝລັງງານ, ເຊິ່ງຈະເປັນການຊຸກຍຸດໂດຍກົງ ຕໍ່ການຂະຫຍາຍຕົວຂອງຝຶ່ນຖານເສດຖະກິດ ຂອງປະເທດ ແລະ ເປັນສິນຄ້າຢຸດທະສາດເຝື່ອການສິ່ງອອກໃນຕໍ່ໜ້າ.

#### 1. ດ້ານຝລັງງານ

ປະເທດເຮົາ ມີຄວາມອຸດົມສົມບູນທາງດ້ານຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດ ໂດຍສະພະ ຊັບພະຍາກອນແຫຼ່ງນໍ້າ ເປັນຈຳນວນຫຼວງຫຼາຍ, ໂດຍມີທີ່ຕັ້ງຜູມສັນຖານລວຽບຕາມຝົ່ງແມ່ນ້ຳຂອງ ແລະ ມີແມ່ນ້ຳຫຼາຍສາຂາຫຼັກ ເປັນທ່າແຮງບໍ່ມີຊ້ອນທາງດ້ານຊັບພະຍາກອນນໍ້າ. ລວມທັງຄວາມເໝາະສົມທາງດ້ານຜູມສັນຖານ ທີ່ເອື້ອຍໆຈຳນວຍໃຫ້ແກ່ ການັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດຝລັງງານໄຟຝັ້ນ້າຕົກ. ນອກຈານນີ້ ຍັງມີທ່າແຮງຝລັງງານຄວາມຮ້ອນຖ່ານຫີນ, ແສງຕາເວັນ, ລົມ, ຊີວະມວນ. ການັດທະນາຝລັງງານໄຟຝັ້ນ້າ ນັບແຕ່ປີ 1971 ເປັນຕົ້ນມາ, ຂະແໜງຝລັງງານໄດ້ມີການັດທະນາຝຶ່ນຖານໂຄງລ່າງແຫຼ່ງຜະລິດຝລັງງານ ຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງ ແລະ ມີລັກສະນະກ້າວກະໂດດ, ເຊິ່ງສາມາດຜະລິດຝລັງງານ ເຝື່ອສະໜອງການຊົມໃຊ້ພາຍໃນປະເທດ ແລະ ສິ່ງອອກ ໄດ້ຫຼາຍ 10.000 ກວ່າ MW (ນັບທັງໂຄງການທີ່ຈະສໍາເລັດໃນທ້າຍປີ 2020).

ຝລັງງານໄຟຝັ້ນ ແມ່ນປັດໄຈຝຶ່ນຖານ ແລະ ຊຸກຍຸດໂດຍກົງ ໃນການັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ, ໂດຍສະພະ ການສະໜອງແຫຼ່ງຝລັງງານໄຟຝັ້ນ ໃຫ້ແກ່ຝຶ່ນຖານການຜະລິດກະສິກຳ, ພາກອຸດສາຫະກຳ, ພາກການບໍລິການ ແລະ ພາກທີ່ຢ່ອງໃສ. ຜ້ອມນັ້ນ ຝລັງງານໄຟຝັ້ນ ຍັງກາຍເປັນທ່າແຮງບໍ່ມີຊ້ອນທີ່ໄດ້ປຽບຂອງປະເທດເຮົາ ທີ່ຈະັດທະນາໃຫ້ກາຍເປັນສິນຄ້າຢຸດທະສາດ ແລະ ສ້າງຖານລາຍຮັບສໍາຄັນຂອງປະເທດຊາດ.

ໃນການຈັດຕັ້ງປະກິບັດແຜນັດທະນາຂະແໜງງານ ປະຈຳປີ 2020, ເຊິ່ງເປັນປີມັນຫ້າຍ ຂອງແຜນັດທະນາຂະແໜງງານ 5 ປີຄັ້ງທີ VIII (2016-2020). ການເກີດພະຍາດ COVID-19 ໄດ້ກະທົບໂດຍກົງຕໍ່ການເຕີບໂຕຂອງເສດຖະກິດແຫ່ງຊາດ (GDP) ໂດຍສະພະ ຂະແໜງທ່ອງທ່ຽວ, ການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນ. ຈາກການປະເມີນ ຂອງສະຖາບັນຄົ້ນຄວ້າເສດຖະກິດແຫ່ງຊາດ, ເຊິ່ງຄາດຄະນະເສດຖະກິດແຫ່ງຊາດ ຈະມີການຕົບໂຕຕໍ່ລົງຈາກຄາດຄະນະເບື້ອງຕົ້ນ ໃນປີ 2020 ແມ່ນ 6,1% ບຸດລົງມາໃນລະດັບ 3,3% ແລະ ກອງທຶນການເງິນສາກົນ (IMF) ຄາດຄະນ 0,7% ໃນປີ 2020 ລວມທັງການຈັດຕັ້ງສາກົນອື່ນໆ ກໍ່ມີການປະເມີນຈັງຫວະການຕົບໂຕຂອງເສດຖະກິດລາວ ໃນປີ 2020 ແມ່ນບໍ່ເກີນ 1% (ບົດລາຍງານຜົນກະທົບຂອງ COVID-19 ຕໍ່ເສດຖະກິດຂອງ ສປປ.ລາວ ທັງໃນໄລຍະສັ້ນ ແລະ ໄລຍະຍາວ, ສະບັບເລກທີ 05/ສຄສຊ, ລົງວັນທີ 19 ເມສາ 2020). ສະນັ້ນ ການຄາດຄະນະຄວາມຕ້ອງການດ້ານຝລັງງານທັງພາຍໃນ ແລະ ເຝື່ອສິ່ງອອກປະເທດໃກ້ຄົງ ຕະຫຼອດໄລຍະ 5 ປີຕໍ່ໜ້າ, ຈຶ່ງມີຄວາມຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ຝຶ່ນທີ່ຈະເປັນໃນກຳລະນີຜົນກະທົບຈາກພະຍາດ COVID-19, ເຝື່ອໃຫ້ການວາງແຜນ

ຝັດທະນາຝັ້ນຖານແຫຼ່ງແລົດ ແລະ ລະບົບສາຍສິ່ງ ສອດຄ່ອງກັບການສະໜອງພາຍໃນປະເທດໃຫ້ຜຽງຟໍ ແລະ ເຊື່ອມໂຍງແລກປູນຝັ້ງງານກັບບັນດາປະເທດໃກ້ຕຽງ.

### 1.1. ການແລົດແຂ້ງງານໄຟຟ້າ

ການແລົດຂອງບັນດາໂຄງການໄຟຟ້າທີ່ນອນຢູ່ແຜນການ 5 ປີຕັ້ງທີ IX (2021-2025), ຕາດຄະນາການ ແລົດ (ຕົວເລກສະສົມ 5 ປີ) 276.096 ລ້ານ kWh, ມູນຄ່າ 140.879 ຕີ່ກີບ (ເມື່ອທຽບໃສ່ຜົນແລົດຂອງ ແຜນການ 5 ປີຕັ້ງທີ VIII (2016-2020) ເພີ່ມຂຶ້ນ 79% (ຕາຕະລາງຄົດຕິດ 16).

### 1.2. ຄວາມຕ້ອງການພາຍໃນ

ໃນປີ 2018 ຄວາມຕ້ອງການຊົມໃຊ້ຝັ້ງງານໄຟຟ້າທັງໝົດທີ່ວປະເທດ 5.417 GWh/ປີ, ເພີ່ມຂຶ້ນ 9,1% ເມື່ອທຽບໃສ່ 2017, ໃນນັ້ນ ສັດສວນການຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າຕາມປະົດການຊົມໃຊ້ຕົວຈິງ ຄື: ພາກອຸດສາຫະກຳ 42%; ພາກທີ່ຢູ່ອາໄສ 35%; ພາກທຸລະກິດ 22%; ແລະ ພາກກະສິກຳ 1%. ຜ້ອມກັນນັ້ນ ນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ, ສະຫວັນນະເຂດ ແລະ ແຂວງວຽງຈັນ ເປັນເຂດທີ່ມີອັດຕາການຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າ ໃນປະລິມານຫຼາຍທີ່ສຸດໃນທີ່ວປະເທດ ຄື: 28%, 12% ແລະ 10% ຕາມລຳດັບ.

ການຄາດຄະນາຄວາມຕ້ອງການໄຟຟ້າ ໃນແຜນຝັດທະນາຝັ້ງງານໄຟຟ້າພາຍໃນປະເທດ, ແມ່ນຮູ້ໃສ່ການ ຕັ້ງຂໍສົມມຸດຖານ ໃນ 5 ກໍລະນີສຶກສາ: (1) ສົມມຸດຖານໃຫ້ອັດຕາການຂະໜາຍຕົວຂອງຄວາມຕ້ອງການຂະໜາຍ ຕົວຕາມການຂະໜາຍຕົວຂອງເສດຖະກິດ (ກໍລະນີຝັ້ນຖານ); (2) ສົມມຸດຖານໃຫ້ມີການນຳໃຊ້ລົດໄຟຟ້າ ກວມ 30% ຂອງພາຫະນະທັງໝົດປີ 2030 ໃນ 4 ຕົວເມືອງໃຫຍ່ (ຫຼວງພະບາງ, ນະຄອນຫຼວງ, ສະຫວັນນະເຂດ ແລະ ຈຳປາສັກ); (3) ສົມມຸດຖານໃຫ້ມີອັດສາຫະກຳຂະໜາຍຕົວເຜີ່ມ; (4) ແມ່ນສົມມຸດຖານໃຫ້ມີທັງການນຳໃຊ້ລົດໄຟຟ້າເພີ່ມຂຶ້ນ ແລະ ອຸດສາຫະກຳມີການຂະໜາຍຕົວເຜີ່ມຂຶ້ນຜ້ອມກັນ; (5) ສົມມຸດຖານໃນກໍລະນີເກີດແຍາດ ລະບາດອັກເສບປອດຈາກເຊື້ອຈຸລະໂລກສາຍັນໃຫ່ມ COVID-19.

ສະນັ້ນ ການຄາດຄະນາຄວາມຕ້ອງການພັດທະນາໄຟຟ້າພາຍໃນປະເທດ ໄລຍະ 2021-2025 ສະລ່ຍເພີ່ມ ຂຶ້ນ 8,1%-10,7%/ປີ, ພໍາຍຄວາມວ່າຮອດ 2025 ຄວາມຕ້ອງການກໍາລັງໄຟຟ້າພາຍໃນປະເທດ ຄາດການໃນ ກໍລະນີ ຕໍ່າສຸດປະມານ 2.132 MW ແລະ ຄາດການໃນກໍລະນີສູງສຸດຈະເພີ່ມຂຶ້ນເປັນປະມານ 2.880 MW. ໃນ ໄລຍະ 5 ປີ ຖັງທີ IX (2021-2025) ການຈຳໜ່າຍໄຟຟ້າພາຍໃນປະມານ 28.624 ລ້ານກີໂລວັດໂມງ, ມູນຄ່າ 2.431 ລ້ານໂດລາ, ຂຶ້ງໄດ້ມີການຊື່ໄຟຟ້າຈາກໂຄງການເອກະຊຸນ 28.176 ລ້ານກີໂລວັດໂມງ ມູນຄ່າ 1.731 ລ້ານໂດລາ ແລະ ນຳເຂົ້າໄຟຟ້າປະມານ 3.000 ລ້ານກີໂລວັດໂມງ, ມູນຄ່າ 172 ລ້ານໂດລາ.

### 1.3. ຄວາມຕ້ອງການຕະຫຼາດສິ່ງອອກ

ໂດຍປະກິບຕາມກອບການຮ່ວມມື ທີ່ລັດຖະບານໄດ້ເຊັ່ນບົດບັນທຶກຄວາມເຂົ້າໃຈ (MOU)ບັນດາ ປະເທດໃເກ້ຕຽງ ຈຸດປະສົງ ເຜື່ອສິ່ງອອກພັດທະນາໄຟຟ້າ (ໄທ 9.000 MW; ຫວຽດນາມ 5.000 MW; ກຳປຸເຈຍ 3.000 MW; ມຽນມ້າ 500 MW; ແລະ ມາເລເຊຍ 300 MW). ປະຈຸບັນ (2020) ສາມາດສິ່ງອອກໄຟຟ້າ ດັ່ງທັງ ໝົດ 6.500 MW ແລະ ໃນອີກ 5 ປີຂ້າງໜ້າ ສືບຕໍ່ໃຫ້ການສິ່ງອອກໄຟຟ້າ ຄາດຄະນາໃຫ້ໄດ້ຫຼາຍກວ່າ 5.000 MW (ຫວຽດນາມ 2.000 MW, ໄທ 1.000 MW, ກຳປຸເຈຍ 1.700 MW, ສີງກະໄປ 100 MW, ມາເລເຊຍ 300 MW ແລະ ມຽນມ້າ 35 MW) ລວມທັງໝົດປະມານ 11.000 MW. (ຕາຕະລາງຄົດຕິດ 21).

ຮູ້ໃສ່ສະພາບການໂລກທີ່ມີການລະບາດຂອງຝະຍາດລະບາດອັກເສບປອດຈາກເຊື້ອຈຸລະໂລກສາຍັນໃຫ່ມ COVID-19 ເຮັດສົດຖະກິດໃນໂລກກໍຄືພາກຝັ້ນມີການຂະໜາຍຕົວຫຼຸດລົງ, ຂຶ້ງນັບແຕ່ເດືອນ ມັງກອນ 2020 ເປັນຕົ້ນມາ ແລະ ອາດຈະແກ່ຍາວເວລາໄປແບບບໍ່ມີກຳນົດວ່າການລະບາດຂອງຝະຍາດຈະສົ່ງສຸດລົງເມື່ອໄດ ແລະ ເສດຖະກິດໂດຍລວມຈະກັບມາຝັ້ນໂຕແນວໃດ. ສະນັ້ນ, ຄວາມຕ້ອງການພັດທະນາໄຟຟ້າຂອງບັນດາປະເທດກ່ອາດ ຈະຫຼຸດ ແລະ ເຮັດໃຫ້ເປົ້າໝາຍການສິ່ງອອກໄຟຟ້າຂອງ ສປປ ລາວ ກ່ອາດຈະຫຼຸດລົງເຊັ່ນດຽວກັນ.

## 2. ດ້ານທຳລະນີສາດ ແລະ ບໍ່ແຮກ

ປະເທດເຣົາ ມີທີ່ຕັ້ງຜູມສັນຖານ ຢູ່ເຂດໃຈກາງຂອງຫຼາຍໂຄງສ້າງທຳລະນີສາດ, ເຊິ່ງເປັນປະເທດນີ້ ທີ່ມີທ່າແຮກ ແລະ ຄວາມອຸດົມສົມບຸນ ທາງດ້ານຊັບພະຍາກອນແຮ່ທ່າດ. ຈາກຂໍ້ມູນການສໍາຫຼວດຜ່ານມາ ກໍໄດ້ພິບເຫັນ ບັນດາຈຸດປະກິດແຮ່ທາດຫຼາຍກວ່າ 570 ຈຸດປະກິດແຮ່ທ່າດ ໂດຍປະກອບມີບັນດາແຮ່ທ່າດທີ່ສໍາຄັນ ຄື: ທອງ, ຄຳ, ກົ່ວ, ຊືນ-ສັງກະສິ, ອັງຕິມອນ, ໜັກ, ຖ່ານທຶນ, ຫຶນກາວ, ໂປຕາສ, ຫຶນກາວ, ຫຶນບຸນຜະລິດຊີມັງ, ຫຶນປາໄກໄດ, ຫຶນກໍ່ສ້າງ ແລະ ຫຶນອຸດສາຫະກຳຈຳນວນໜີ່ງ.

ໃນ 5 ປີຕໍ່ໜ້າ (2021-2025) ຂະໜາງທຳລະນີສາດ ແລະ ບໍ່ແຮກ ໄດ້ວາງຫຼັກປັດຊະຍາຂອງການຝັດທະນາຢູ່ບັນຫຼັກການຂອງການຝັດທະນາສ້າງຖານຂໍ້ມູນຂອງແຫ່ງຊັບພະຍາກອນແຮ່ທ່າດ ໃຫ້ອຸດົມສົມບຸນເພື່ອເປົ້າໝາຍຈັດແບ່ງການນຳໃຊ້ຝຳປະມານ, ລະມັດລະວັງ, ຄວາມມີເຫດຜົນ, ການມີລະບົບຜູມຄຸ້ມກັນກັບຜົນກະທົບຈາກການປ່ຽນແປງທັງພາຍໃນ ແລະ ພາຍນອກ ຜ້ອມທັງໃຫ້ມີຄວາມສໍາຄັນກັບຄວາມຮູ້ ແລະ ຈັນຍາບັນໄປຄຽງຄຸ້ມກັນກັບການບໍລິຫານຈັດການແຮ່ທ່າດຕາມຫຼັກປັດຊະຍາຂອງເສດຖະກິດ ຂອງການໃຊ້ປະໂຫຍດຊັບພະຍາກອນແຮ່ທ່າດໃຫ້ເປັນໄປຢ່າງຮອບຄອບສອດຕ່ອງຕາມຫຼັກວິຊາການ, ມີຄວາມຖືກຕ້ອງ ແລະ ເໝາະສົມ, ເປັນຖານການຜະລິດທີ່ສໍາຄັນຊ່ວຍສ້າງຄວາມອຸດົມສົມບຸນໃຫ້ແກ່ການຝັດທະນາເສດຖະກິດຂອງປະເທດ ແນໃສ່ຄວາມສົມດຸນ ລະຫວ່າງການຊົມໃຊ້ ແລະ ອະນຸລັກ ຫຼື ສະໜາງວຸນໄວ້ໃຫ້ຄົນຮຸ່ນຫຼັງ.

ເພື່ອຕອບສະໜອງໃຫ້ແກ່ຫຼັກປັດຊະຍາຂອງການຝັດທະນາຊັບພະຍາກອນແຮ່ທ່າດທີ່ກ່າວມາຂ້າງເທິງນີ້ນ ສປປລາວ ໄດ້ຈັດແບ່ງການຜະລິດແຮ່ທ່າດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທ່າດ ຕາມ 5 ກຸ່ມການຜະລິດແຮ່ທ່າດທີ່ມີຢູ່ໃນສປປລາວ ດັ່ງນີ້: ① ກຸ່ມແຮ່ທ່າດບໍລິມາດໜ້ອຍມູນຄ່າສູງ; ② ກຸ່ມແຮ່ທ່າດບໍລິມາດຫຼາຍມູນຄ່າຕໍ່າ; ③ ກຸ່ມແຮ່ທ່າດຍຸດທະສາດ; ④ ກຸ່ມແຮ່ທ່າດອະໂລຫະສໍາລັບການກໍ່ສ້າງ ແລະ ອຸດສາຫະກຳ ແລະ ⑤ ກຸ່ມແຮ່ທ່າດຫາຍາກ (ສໍາລັບແຮ່ທ່າຍາກຜ່ານມາຍັງບໍ່ມີການຜະລິດ ແຕ່ຈະສູ່ຊຸມໃຫ້ມີໂຄງການ ເກີດຂຶ້ນ).

ການກຳນົດຕົວເລກຄາດໝາຍການຜະລິດແຮ່ທ່າດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທ່າດ ປີ 2021-2025 ມີດັ່ງນີ້:

### 2.1. ການຜະລິດແຮ່ທ່າດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທ່າດ

ໃນໄລຍະ 5 ປີ ຄັ້ງທີ IX (2021-2025) ຄາດຄະນຜະລິດແຮ່ທ່າດໄດ້ 7.832,1 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ (ຖ້າທຽບໃສ່ແຜນ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII (2016-2020) ຈຳນວນ 7.526,5 ລ້ານ ໂດລາສະຫະລັດ ເຫັນວ່າ ເພີ່ມຂຶ້ນ 4%). (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 19).

### 2.2. ການຈຳໜ່າຍພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ

ໃນໄລຍະ 5 ປີ ຄັ້ງທີ IX (2021-2025) ຄາດຄະນການສິ່ງອອກແຮ່ທ່າດໄດ້ 8.336,4 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ (ຖ້າທຽບໃສ່ແຜນ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII (2016-2020) ຈຳນວນ 8.092,3 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ເຫັນວ່າ ເພີ່ມຂຶ້ນ 3%) ຂຶ້ງໃນນັ້ນ:

#### 1) ການຈຳໜ່າຍພາຍໃນ:

ໃນໄລຍະ 5 ປີ ຄັ້ງທີ IX (2021-2025) ຄາດຄະນເການຈຳໜ່າຍແຮ່ທ່າດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທ່າດຢູ່ພາຍໃນ ຈຳນວນ 1.974 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ (ຖ້າທຽບໃສ່ແຜນ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII (2016-2020) ຈຳນວນ 1.429 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ເຫັນວ່າ ເພີ່ມຂຶ້ນ 38%). (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 19).

#### 2) ການຈຳໜ່າຍໄປຕ່າງປະເທດ:

ໃນໄລຍະ 5 ປີ ຄັ້ງທີ IX (2021-2025) ຄາດຄະນມູນຄ່າການຈຳໜ່າຍແຮ່ທ່າດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທ່າດ ໄປຕ່າງປະເທດ ຈຳນວນ 6.362,4 ລ້ານ ໂດລາສະຫະລັດ (ຖ້າທຽບໃສ່ແຜນ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII (2016-2020) ຈຳນວນ 6.663.2 ລ້ານ ໂດລາສະຫະລັດ ເຫັນວ່າ ຫຼຸດລົງ 5%) (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 19).

2.3. ຄາດຄະນລາຍຮັບເຂົ້າງົບປະມານລັດ (ຄ່າສໍາປະການ, ຄ່າຊັບຜະຍາກອນ, ອາກອນກຳໄລ, ອາກອນເງິນປັນຜົນ, ເງິນປັນຜົນ, ອາກອນເງິນເດືອນ ລວມທັງັນທະກອງທຶນຕາມສັນຍາ ແລະ ຜັນທະອື່ນໆ) ໃນໄລຍະ 5 ປີ ຄັ້ງທີ IX (2021-2025) ຈຳນວນ 880 ລ້ານ ໂດລາສະຫະລັດ (ຕ້າຫຽບໃສ່ແຜນ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII (2016-2020) ຈຳນວນ 838,4 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ເຫັນວ່າ ເຜີມຂຶ້ນ 5%) (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 19).

ສໍາລັບຂະໜາງການບໍ່ແຮ່ ໃນໄລຍະ 5 ປີ 2021-2025 (ຕ້າຫຽບໃສ່ແຜນ 5 ປີ ຄັ້ງທີ VIII (2016-2020) ເຫັນວ່າ ອັດຕາການຜະລິດເຜີມຂຶ້ນ 4% ແລະ ອັດຕາການຈໍາຫມ່າຍພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ ເຜີມຂຶ້ນ 3% ຍ້ອນວ່າ ໂຄງການຊຸດຄົນ ແລະ ຜະລິດແຜ່ນທອງ ຂອງບໍລິສັດ ລ້ານຊ້າງ ມີເນໂຣນ ລົມືຕັດ ຢູ່ເຂດຊຸປັນ ດ້ວຍດີຕີໃນທ້າຍປີ 2020, ສໍາລັບໂຄງການຜະລິດຄໍາຈະລົ່ມໃນທ້າຍປີ 2020 ນີ້ຈະມູນຄ່າບໍ່ສູງເຖິງກັບມູນຄ່າການຜະລິດທອງ. ສ່ວນໂຄງການຊຸດຄົນ ແລະ ບຸງແຕ່ງ ຄໍາ ແລະ ຜຸນທອງ ຂອງບໍລິສັດ ບຸເບຍ ມາຍນັ້ງ ຈຳກັດ ຢູ່ແຂວງໄຊສົມບູນ ຈະ ສັ່ນສຸດຕາມໃບອະນຸຍາດຊຸດຄົນ ໃນເນື້ອທີ່ 80 ກມ<sup>2</sup> ໃນປີ 2022 ແຕ່ສັນຍາດັ່ງກ່າວ ຍັງມີອາຍຸ ແລະ ບໍລິສັດຢັງ ດຳເນີນການສໍາຫຼວດ ໃນເນື້ອທີ່ 2.514 ກມ<sup>2</sup>.

ເຜື່ອສັ້ນໃຫ້ຂະໜາງບໍ່ແຮ່ ມີອັດຕາການຜະລິດຂະໜາຍຕົວເຜີມຂຶ້ນເປັນແຕ່ລະໄລຍະ ຈະຕ້ອງໄດ້ສືບຕໍ່ ຊຸກຍຸ້ສິ່ງເສີມ 19 ໂຄງການ (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 22) ທີ່ຢູ່ໃນການສຶກສາຄວາມເປັນໄປໄດ້ຫາງດ້ານສດຖະກິດ-ເຕັກນິກ ດ້ວຍກ້າວເຂົ້າສູ່ການຜະລິດ ຕາມແຜນການທີ່ກໍານົດໄວ້.

## II. ຂໍ້ຈຳກັດ-ສື່ງຫ້າຫາຍ

- 1) ປະເທດເຮົາ ເປັນປະເທດກໍາລັງຝັດທະນາ ຄວາມອາດສາມາດໃນການສະສົມທຶນຍັງບໍ່ທັນສູງ, ໂດຍສະແນະ ຄວາມຕ້ອງການແຫຼ່ງທຶນມະຫາສານ ທີ່ຈະນຳໃຊ້ເຂົ້າໃນການຝັດທະນາພື້ນຖານໂຄງລ່າງຂອງຂະໜາງການ. ການດຶງດູດການລົງທຶນເຂົ້າໃນຂະໜາງການໄລຍະຝ່ານມາ ຍັງບໍ່ທັນເປີດກວ້າງເທົ່າທີ່ຄວນ, ສ່ວນໃຫຍ່ ແມ່ນ ການລົງທຶນຈາກປະເທດໃກ້ຄຽງ.
- 2) ຄວາມຮຸ້ຄວາມສາມາດໃນວຽກງານວິຊາສະແພະ ແລະ ວຽກງານຄຸ້ມຄອງ ຂອງພະນັກງານຍັງມີຄວາມ ຈຳກັດບວກກັບຈຳນວນຜະນັກງານ ຍັງບໍ່ທັນຜຽງຟ້ ເມື່ອທຽບກັບຕໍ່ເຫັນວ່າກວ້າງເທົ່າທີ່ຄວນ. ໂດຍ ສະແພະ ກົນໄກການເກັບລາຍຮັບຈາກການປະຕິບັດພັນທະຂ່າລັດຖະບານ ຍັງບໍ່ໄດ້ເທົ່າທີ່ຄວນ. ການບັງຄັບ ໃຊ້ກົດໝາຍ ແລະ ການປະຕິບັດສັນຍາ ຍັງບໍ່ທັນເຂັ້ມງວດ ແລະ ບໍ່ທັນເປັນເອກະພາບ; ລະບຽບການ, ນະໂຍບາຍທາງດ້ານພາສີອາກອນ ຕໍ່ຂະໜາງພະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ທີ່ມີໃນປະຈຸບັນຍັງບໍ່ທັນຈະແຈ້ງ, ດຶງ ດູດ ແລະ ສິ່ງເສີມ, ຈຶ່ງເກີດມີສະພາບຊ້າຊ້ອນ, ບໍ່ເປັນອັນສະແພະ ແລະ ບໍ່ສອດຄ່ອງກັບຫຼັກການ ແລະ ວິທີ ປະຕິບັດທີ່ດີຂອງສາກົນ, ຂຶ້ງສ້າງຄວາມຫຍຸ້ງຍາກໃຫ້ຜູ້ລົງທຶນ ແລະ ອົງການຄຸ້ມຄອງລັດ ໃນການຈັດຕັ້ງ ປະຕິບັດ. ຄວາມສັກສິດຂອງການບັງຄັບໃຊ້ກົດໝາຍ ໃນການຄຸ້ມຄອງລັດຂອງຂະໜາງການພະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ຍັງບໍ່ທັນເຂັ້ມງວດ ແລະ ບໍ່ທັນເປັນເອກະພາບ; ລະບຽບການ, ກົນໄກທາງດ້ານພາສີອາກອນ ຕໍ່ ຂະໜາງບໍ່ແຮ່ຍັງບໍ່ທັນເປັນລະບົບ, ເກີດມີສະພາບຊ້າຊ້ອນ, ບໍ່ເປັນອັນສະແພະ ແລະ ບໍ່ສອດຄ່ອງກັບ ຫຼັກການ ແລະ ວິທີປະຕິບັດທີ່ດີຂອງສາກົນ;
- 3) ມາດຕະຖານຮັກສາສິ່ງແວດລົມ, ຄວາມປອດໄພ ແລະ ສຸຂະພາບຂອງແຮງງານໃນເຂດຊຸດຄົນບໍ່ແຮ່ ສ່ວນໃຫຍ່ແມ່ນ ຍັງບໍ່ທັນໄດ້ຖືກຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບຫຼັກການປະຕິບັດທີ່ດີຂອງສາກົນ; ຂໍ້ກຳ ນົດ, ບົດແນ່ຍຳ ແລະ ມາດຕະຖານທາງດ້ານເຕັກນິກຍັງບໍ່ທັນຜຽງຟ້, ຮັດກຸມ ແລະ ຈະແຈ້ງ;
- 4) ປະຈຸບັນມີຂໍ້ມູນຜົ້ນຖານຈາກການສໍາຫຼວດ ແຕ່ຍັງບໍ່ທັນໄດ້ມີການສັງລວມ, ບັງປຸງ ແລະ ຈັດສັນເປັນລະບົບ ທັນສະໄໝບໍລິການຮັບໃຊ້ໃຫ້ແກ່ສັງຄົມ, ດຶງດູດການລົງທຶນ ແລະ ຂະໜາງການວິຊາສະແພະທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ດ້ວຍຢ່າງທົ່ວເຖິງ.
- 5) ປະຈຸບັນມີຂໍ້ມູນຜົ້ນຖານຈາກການສໍາຫຼວດ ແຕ່ຍັງບໍ່ທັນໄດ້ມີການສັງລວມ, ບັງປຸງ ແລະ ຈັດສັນເປັນລະບົບ ທັນສະໄໝບໍລິການຮັບໃຊ້ໃຫ້ແກ່ສັງຄົມ, ດຶງດູດການລົງທຶນ ແລະ ຂະໜາງການວິຊາສະແພະທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ດ້ວຍຢ່າງທົ່ວເຖິງ.

- 6) ລະບົບສາຍສິ່ງຢັງບໍ່ທັນເຊື່ອມຈອດກັນ, ດ້ວຍລະບົບແຮງສູງ 230/500 ກວ, ເຮັດໃຫ້ຄວາມສາມາດໃນການສິ່ງ-ຈຳນໍາຍິພະລັງງານໄຟຟ້າ ຢັງບໍ່ທັນຕອບສະໜອງຕາມຄວາມຕ້ອງການຕົວຈີງ ຂອງການຊົມໃຊ້ພາຍໃນປະເທດ; ລະບົບສາຍສິ່ງໄຟຟ້າແຫ່ງຊາດ 230/500 kV ຢັງບໍ່ສາມາດຮອງຮັບແຫ່ງຜະລິດໄຟຟ້າ ເຝື່ອຮັບໃຊ້ພາຍໃນ ແລະ ສິ່ງອອກຕ່າງປະເທດ.
- 7) ການຜະລິດຜະລັງງານໄຟຟ້າຕົ້ນຕໍ່ມ່ນມາຈາກຜະລັງງານນີ້, ຊຶ່ງແຫ່ງຜະລິດສ່ວນໃຫຍ່ ແມ່ນປະເຜດເຂື່ອນທີ່ບໍ່ມີອ່າງໂຕ່ງ, ຈຶ່ງຮັດໃຫ້ຄວາມອາດສາມາດຂອງການຜະລິດກະແສໄຟຟ້າລະດຸແລ້ວ ແລະ ລະຖຸຜົນມີຄວາມແຕກຕ່າງກັນຫຼາຍ ເຊິ່ງບໍ່ສອດຄ່ອງເຫົ່າທີ່ຄວນ ກັບຄວາມຕ້ອງການໃຊ້ໄຟຟ້າ ພາຍໃນ ແລະ ສິ່ງອອກ.
- 8) ການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດ ເປັນຕົ້ນ: ສະພາວະໂລກຮອນ, ອາກາດປິນເປົ້ອນສານຝຶດ, ໄນນ້າຖ້ວມ-ແຫ້ງແລ້ງ, ແຜ່ນດິນໄຂວ່າວ, ລົມຜະຍຸຮ້າຍແຮງ ເປັນສິ່ງທັ້ງຫາຍຸດໆກ່າວັນພັດທະນາຂະແໜງ ຜະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່.
- 9) ການຂົນສົ່ງ ຜະລິດຕະຫຼວດແຮ່ທາດປະຸດບໍລິມາດຫຼາຍມູນຄ່າຕໍ່າ ອອກໄປຕ່າງປະເທດ ເຫັນວ່າຍັງມີຂໍ້ຈຳກັດໃນການແຂ່ງຂັນທາງດ້ານລາຄາ.
- 10) ການຝຶຈາລະນາຄົດເລືອກເຝື່ອອອກອະນຸຍາດບໍລິສັດເຂົ້າມາລົງທຶນ, ມີຫຼາຍຂັ້ນຕອນ, ຫຼາຍຂະແໜງການ, ທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ຢັງບໍ່ເດັດຂາດ ແລະ ເຂັ້ມງວດຕາມມາດຕະຖານທີ່ກໍານົດ (ຄວາມສາມາດທາງດ້ານເຕັກນິກ, ບໍ່ເປັນມືອ່າຊີບ, ປະສິບການ ແລະ ທຶນຮອນ) ແລະ ບໍ່ທັນມີເປົ້າໝາຍຊັດເຈນ ຂໍຈຳກັດໃນການສ້າງອຸດສາຫະກຳໂຮງງານຫຼືແຮ່ທາດ ແມ່ນຂຶ້ນກັບຫຼາຍປັດໄຈໂດຍສະເພາະ ຕົ້ນທຶນການຜະລິດສູງ ເຮັດໃຫ້ໂຄງການບໍ່ເສດຖະກິດ.

### III. ຈຸດໝາຍລວມ, ເປົ້າໝາຍ, ຄາດໝາຍ ແລະ ວຽກຈຸດສຸມແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ 5 ປີຕັ້ງທີ IX (2021-2025)

#### 1. ຈຸດໝາຍລວມ

“ການຝັດທະນາຂະແໜງການແລ້ງງານ ເປັນບຸລິມັສິກ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ເປັນສຳຄັນບິນເມື່ອຖານຄວາມສອກຄ່ອງກັບທ່າຍ່ຽງລວມການຝັດທະນາໃນພາກເັ່ນ ແລະ ສາກົນ, ປະກອບສ່ວນສຳຄັນໃນການສ້າງຖານລາຍຮັບໃຫ້ແກ່ບໍ່ເປັນດັກຊາກ, ດ້ວຍຈັງຫວາການເຕີບໂຕທີ່ມີຄຸນນະນາບ ຕາມເບົ້າໝາຍການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ ແລະ ສີຂຽວ”.

ການສ້າງແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ 5 ປີຕັ້ງທີ IX (2021-2025) ແມ່ນບິນເຝັ້ນຖານການຕົວລາຄາຖອດຖອນບົດຮຽນ ສະພາບຄວາມຫຼູ້ງຍາກ, ຈຸດິ ແລະ ຂໍ້ຈົງຈ້າງຕ່າງໆ ໃນການຈັດຕັ້ງປະກິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງ ຜະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໃນໄລຍະ 5 ປີຜ່ານມາ (2016-2020), ບວກກັບທ່າແຮງບໍ່ມີຊ້ອນ ແລະ ກາລະໂອກາດ. ຜ້ອມດຽວກັນນັ້ນ ກໍ່ຢັງເປັນການສືບຕໍ່ຜົນຂະໜາຍ 7 ຢຸດທະຍາດ ຂອງຂະແໜງການຮອດປີ 2025. ໂດຍໄດ້ກຳນົດ 12 ເປົ້າໝາຍ, ລາຍລະອຽດດັ່ງນີ້:

#### 1.1. ເປົ້າໝາຍທີ 1: ຜັດທະນາການສະໜອງແລ້ງງານໄຟຟ້າໃຫ້ມີສະຖຽນລະພາບ ແລະ ຫັ້ນຄົງ, ສົມຄຸກັບຄວາມຕ້ອງການນຳໃຊ້ພາຍໃນ ແລະ ການສິ່ງອອກ.

ການຝັດທະນາແຫ່ງຜະລິດຜະລັງງານ ໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບຄວາມຕ້ອງການຝັດທະນາໄຟຟ້າ ທັງພາຍໃນ ແລະ ພາກເັ່ນ, ຮັບປະກັນເປັນປະໂຫຍດລວມຂອງຊາດ-ລັດຖະບານ, ມາດຕະຖານທາງດ້ານເສດຖະກິດ-ເຕັກນິກ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ-ສັງຄົມ. ບິນເຝັ້ນຖານການຊຸດຄົ້ນທ່າແຮງບໍ່ມີຊ້ອນ ພາຍໃນປະເທດ ເຝື່ອສ້າງໂຄງປະກອບສ້າງດ້ານຝະລັງງານໃຫ້ມີຄວາມເໜ້ນສົມ ແລະ ມີສະຖຽນລະພາບ.

#### 1) ຄາດໝາຍ:

1. ກໍານົດໂຄງສ້າງດ້ານຝະລັງງານ ຢ່າງເໜົາສົມ ສຳລັບການສະໜອງໄຟຟ້າພາຍໃນປະເທດ ຄື: ໄຟຟ້າຝະລັງງານນີ້ 65%; ໄຟຟ້າຄວາມຮ້ອນຖ່ານຫົນ 30% ແລະ ໄຟຟ້າຈາກຝະລັງງານທິດແທນ 5% (ແສງຕາເວັນ, ລົມ, Biomass). 

- ສູ່ຊັບສະໜອງພະລັງງານໄຟຟ້າໃຫ້ຜຽງຝັບຄວາມຕ້ອງການພາຍໃນປະເທດ ຕະຫຼອດປີ (ລະດຸແລ້ງ) ແລະ ຜົນ) ໃຫ້ໄດ້ 2.880 MW. ສືບຕໍ່ສິ່ງອອກຕ່າງປະເທດໃນໄລຍະ 5 ປີ (2021-2025) ໃຫ້ໄດ້ຫຼາຍກວ່າ 5.000 MW ລວມທັງໝົດ 11.000 MW.
- ປັບປຸງລະບົບ ເຟຝາກມຄວາມຝ່ອມໃຫ້ການເຊື່ອມໂຍງ (System to System) ກັບປະເທດເື່ອນບັນ.

## 2) ວຽກຈຸດສຸມ:

- ການຝັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດໄຟຟ້າ ໃຫ້ມີຄວາມສອດຄ່ອງກັບຄວາມຕ້ອງການໄຟຟ້າ, ໂດຍໃຫ້ມີການປະສົມປະສານແຫຼ່ງພະລັງງານອື່ນງາມສັດສວນທີ່ເໝາະສົມ ເຝື່ອຮັບປະກັນໃນການສະໜອງພະລັງງານໄຟຟ້າຢ່າງມີສະຖຽນລະພາບ. ໂດຍສູມໃສ ຜັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດ ທີ່ຮັບປະກັນສະໜອງໄຟໃນລະດຸແລ້ງ ແລະ ສາມາດອຸປະກຳແຫຼ່ງຜະລິດພະລັງງານໃໝ່ຂອງທັງພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ ເຝື່ອເປັນຈຸດແຂງ ໃນການຊື້-ຂາຍພະລັງງານກັບຕ່າງປະເທດ. ໂດຍຄາດຄະນະຈະສູມໃສຝັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດພະລັງງານໃຫ້ໄດ້ 45 ໂຄງການ. (ຕາແລງວັດທິດ 8).
- ສືບຕໍ່ຮ່ວມມືກັບຂະແໜງການພາຍໃນ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ ເຝື່ອດຳເນີນວຽກງານການກວດກາຄວາມປອດໄພຂອງເຂື່ອນ.
- ການຝັດທະນາແຫຼ່ງໄຟຟ້ານີ້ຕົກທີ່ເປັນທ່າແຮງຂອງປະເທດ, ໂດຍໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບນະໂຍບາຍການຝັດທະນາໄຟຟ້ານີ້ຕົກແບບຍືນຍົງ - ການຜະລິດໃນຂ່ວງລະດຸຜົນ ແລະ ລະດຸແລ້ງບໍ່ໃຫ້ຫຼຸດໂຕນັກໝາຍ, ສອດຄ່ອງກັບການຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າພາຍໃນປະເທດ ແລະ ຕາມສັດສວນໂຄງສ້າງດ້ານການສະໜອງພະລັງງານ.
- ປັບປຸງ Grid Code, ລະບົບຄວບຄຸມບັນຊາແຫຼ່ງຜະລິດ ເຝື່ອຮັກສາຄວາມຖີ່ລະບົບ (Load Frequency Control), ປ້ອງກັນສາຍສິ່ງ ທີ່ເປັນລະບົບ. ຜ້ອມທັງສຶກສາຄືນຂຶດຄວາມສາມາດ ໃນການສະໜອງໄຟຂອງລະບົບ ເຝື່ອກຳນົດວິທີການ ບັນຊາການຜະລິດ ແລະ ກໍານົດປະເຟແຫຼ່ງຜະລິດໃໝ່ ເຝື່ອຮັດໃຫ້ລະບົບຂອງໄຟຟ້າລາວ ມີການສະໜອງ, ສິ່ງ ແລະ ຈຳໜ່າຍ ທີ່ມີຄວາມສະຖຽນລະພາບ.

### 1.2. ເປົ້າໝາຍທີ 2: ຜັດທະນາລະບົບສາຍສິ່ງໄຟຟ້າສໍາລັບການສະໜອງໄຟຟ້າພາຍໃນ ແລະ ສິ່ງອອກ.

ການວາງແຜນຝັດທະນາລະບົບສາຍສິ່ງ ແລະ ສະຖານີ ເຝື່ອຮັບໃຊ້ພາຍໃນ ແລະ ສິ່ງອອກໃຫ້ມີປະສິດທິຜົນ ແລະ ທົ່ວເຖິງໃນຂອບເຂດທົ່ວປະເທດ ແລະ ເຊື່ອມໂຍງອະນຸພາກຝັ້ນ. ລັດຖະບານມີນະໂຍບາຍສິ່ງເສີມການລົງທຶນໃສ່ການຝັດທະນາລະບົບສາຍສິ່ງດ້ວຍຮູບແບບຕ່າງໆ ເຊັ່ນ: ຮູບແບບສໍາປະການ ກໍ່ສ້າງ, ດຳເນີນງານ ແລະ ມອບໂອນ (BOT), ຮູບແບບຮ່ວມທຶນ (JV), ຮູບແບບ PPP ແລະ ອື່ນໆທີ່ເໝາະສົມ ເຝື່ອຫຼຸດຜ່ອນການແບກທາບໜ້າສາຫາລະນາພາກລັດ ໂດຍສອດຄ່ອງກັບການຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ.

#### 1) ຄາດໝາຍ:

- ປັບປຸງລະບົບສາຍສິ່ງໄຟຟ້າເຝື່ອສະໜອງໄຟຟ້າໃຫ້ທົ່ວເຖິງໃນຂອບເຂດທົ່ວປະເທດ ແລະ ເຝື່ອຮັບປະກັບຄວາມໜັ້ນຄົງຂອງລະບົບບໍ່ໃຫ້ມີໄຟດັບໄຟມອດເປັນເວລາດິນ.
- ປັບປຸງລະບົບໄຟຟ້າໃຫ້ມີຄວາມໜັ້ນຄົງໃນການເຊື່ອມໂຍງ ແລະ ແລກປ່ຽນພະລັງງານກັບບັນດາປະເທດໃນອະນຸພາກຝັ້ນ.

#### 2) ວຽກຈຸດສຸມ:

- ຝຳລາຍງານການລົງທຶນ ໃນ ຮູບແບບ BOT ແລະ ຮູບແບບອື່ນທີ່ເໝາະສົມ ເຝື່ອແກ້ໄຂບັນຫາແຫຼ່ງທຶນໃນການຝັດທະນາລະບົບສາຍສິ່ງ ແລະ ສະຖານີ ໂດຍການຝຳລາຍງານກໍ່ສ້າງສາຍສິ່ງຈຳນວນ 48 ໂຄງການ. ໃນນັ້ນ, ມີລະດັບແຮງດັນ 500 kV ຈຳນວນ 06 ໂຄງການ, 230 kV ຈຳນວນ 12 ໂຄງການ ແລະ 115 kV ຈຳນວນ 30 ໂຄງການ. (ຕາແລງວັດທິດ 24).
- ປັບປຸງ ແລະ ຍົກລະດັບລະບົບສາຍສິ່ງ ແລະ ສະຖານີ ພາຍໃນປະເທດ ເຝື່ອຮັບການເຊື່ອມໂຍງກັບປະເທດຕ່າງໆໃຫ້ມີຄວາມສະຖຽນລະພາບ. 

3. ສ້າງຕັ້ງບໍລິສັດສາຍສົ່ງໄຟຟ້າ (EDL-T).

### 1.3. ເປົ້າໝາຍທີ 3: ການຝັດທະນາລະບົບຈຳໜ່າຍ ແລະ ການບໍລິການໄຟຟ້າ.

#### 1) ຄາດໝາຍ:

1. ປັບປຸງລະບົບຈຳໜ່າຍໄຟຟ້າ ເພື່ອໃຫ້ຜະລັງງານຕົກເຮັຍໃນລະບົບທັງໝົດ ຫຼຸດລົງເຫຼືອຕົວເລກດຽວ.
2. ປັບປຸງວຽກບໍລິການ ແລະ ຕິດຕັ້ງໄຟຟ້າ ໃຫ້ໄດ້ ລຳດັບ 2 ໂຕເລກ ຕາມຕົວຊີ້ວັດທີ 03 ຂອງຄໍາສົ່ງ 02/ ນລ.
3. ແກ້ໄຂ ໄຟຕົກ-ໄຟມອດ SAIFI & SAIDI (ຈຳນວນຄົ່ງຂອງໄຟຕົກ-ໄຟມອດ ແລະ ຄວາມດົມນານ ຂອງໄຟຕົກ-ໄຟມອດ) ຫຼຸດລົງໃຫ້ໄດ້ຕາມມາດຕະຖານ.

#### 2) ວຽກຈຸດສົມ:

1. ວາງແຜນຝັດທະນາໂຄງການປັບປຸງລະບົບຕາຂ່າຍ ລວມທັງຕິດຕັ້ງໜີ້ນັບໄຟທັນສະໄໝໃນຂອບເຂດ ຕົວເມືອງໃຫຍ່ ແລະ ເມືອງ ອື່ນ ງໍ ໃນທົ່ວປະເທດ ໃຫ້ສາມາດແກ້ໄຂຜະລັງງານຕົກເຮັຍໄດ້ກີ້ຂຶ້ນ.
2. ສ້າງຖານຂໍ້ມູນໃຫ້ເປັນລະບົບເຝື່ອເກັບກຳສະຖິຕິໄຟດັບ-ໄຟມອດ ພາກລະບົບສາຍສົ່ງ, ສະຖານີ, ລະບົບ ຈຳໜ່າຍ, ຫຼົມແປງລະບົບຈຳໜ່າຍ ຮອດ ຜູ້ຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າ ເພື່ອປະເມີນ SAIFI & SAIDI ໃຫ້ມີອັນດັບ ທີ່ກີ້ຂຶ້ນໄກຄຽງກັບບັນດາປະເທດໃນອາຊຽນ.
3. ປັບປຸງຂັ້ນຕອນການຂໍຕິດຕັ້ງໄຟຟ້າ, ໂດຍນໍາໃຊ້ຖານຂໍ້ມູນໃນລະບົບຜະລິດໃບບິນ, ປັບປຸງທີມງານໃຫ້ ບໍລິການລຸກຄ້າ (ຕິດຕັ້ງໄຟຟ້າ ແລະ ຈິດລັກການນັບຜະລັງງານປະຈຳເດືອນຂອງໜີ້ນັບໄຟ) ໃຫ້ກີ້ຂຶ້ນ. ຜັດທະນາລະບົບ ແລະ ຮູບແບບ ການຈ່າຍເງິນຄ່າກາງແສໄຟຟ້າໃຫ້ມີຫຼາຍຊ່ອງທາງ ເພື່ອໃຫ້ລຸກຄ້າມີ ຄວາມສະວກ ແລະ ມີຄວາມເຝື່ອຝື່ໃຈໃນການໃຫ້ບໍລິການ.
4. ສ້າງຕັ້ງທີມງານປ່ຽນຖ່າຍບາງອຸປະກອນໄຟຟ້າ ໂດຍບໍ່ໄດ້ມອດໄຟ (HOTLINE) ເພື່ອຫາລຸດຜ່ອນການ ມອດໄຟໃນການສ້ອມແປງປ່ຽນຖ່າຍ, ຕິດຕັ້ງອຸປະກອນໃໝ່ໃນພາກ 22 ກວ ແລະ ສັ້ນ ຮອດພາກລະ ພົບສົ່ງໄຟຟ້າແຮງສູງ.
5. ສືບຕໍ່ແຜນປັບປຸງສູນບໍລິການຂ່າວສານ (Call Center) ເພື່ອຕອບຂໍຂອງໃຈຜ່ານສາຍດ່ວນໃຫ້ເປັນ ລະບົບທີ່ທັນສະໄໝ ທຽບເທົ່າລະບົບສາກົນ.
6. ສ້າງແຜນລົງກວດກາດ້ານເຕັກນິກາໃນການຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າຂອງຜູ້ຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າໃນທົ່ວປະເທດ ທຸກໆ ສາມ ພິ ຕາມກຳນົດໄວ້ໃນ ຂໍ 3 ມາດຕາ 92 ຂອງ ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍໄຟຟ້າ.

### 1.4. ເປົ້າໝາຍທີ 4: ຂະໜາຍການຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າສູ່ຊົນນະບົດດ້ວຍຫຼາຍຮູບແບບ.

#### 1) ຄາດໝາຍ:

1. ຂະໜາຍອັດຕາການຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າໃຫ້ໄດ້ 98% ຂອງຄົວເຮືອນທົ່ວປະເທດ (ປະຈຸບັນ 95%),
2. ຂະໜາຍລະບົບຕາຂ່າຍໄຟຟ້າໃຫ້ໄດ້ 2,26% (28.000 ຄອບຄົວ) ແລະ ໄຟຟ້າອກລະບົບ 0,74% (9.000 ກວ່າຄອບຄົວ), ໂດຍແນໃສ່ນໍາໃຊ້ແຫຼ່ງທຶນຈາກການຮ່ວມມື (ເງິນກັງຍືມ, ຊ່ວຍເຫຼືອລ້າ...) ເປັນຕົ້ນຕຳ, ສົມທິບກັບການລົງທຶນຂອງລັດ ອີກຈຳນວນໜຶ່ງ.

#### 2) ວຽກຈຸດສົມ:

1. ຊອກຫາແຫຼ່ງທຶນ ຊ່ວຍເຫຼືອລ້າ, ກັງຍືມດອກເບັຍຕໍ່າ ແລະ ຜ່ອນຜັນ ໃນການຊໍາລະໄລຍະຍາວ ຈາກ ປະເທດຄ່ອງຮ່ວມຜັດທະນາ, ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນອື່ນໆ ແລະ ສະຖາບັນການເງິນທັງພາຍໃນ ແລະ ສາກົນ ເຊັ່ນ: ສປ ຈີນ, ADB, WB, KOICA , JICA , IFC, EDCF, AIIB...).
2. ປະສານສົມທິບກັບຂະແໜງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ເພື່ອກຳນົດຈຸດສົມການຜັດທະນາ ໃຫ້ຈະແຈ້ງ, ເຊິ່ງເປັນຂໍ ມູນຝົ້ນຖານໃນການຂະໜາຍຕາຂ່າຍ ສູ່ເຂດດັ່ງກ່າວ (ຈຸດສົມ/ເປົ້າໝາຍລົບລ້າງຄວາມທຸກຍາກຂອງ ລັດຖະບານ, ຈຸດສົມຜັດທະນາ ແລະ ແຂດຢຸດທະສາດຕ່າງໆ). 

3. สูมໃສັ້ນພັດທະນາລະບົບຕາຂ່າຍໄຟຟ້າ ສູເຊດຫ່າງໄກສອກຫຼິກ ໃນບັນດາແຂວງທົ່ວປະເທດ, ຮັບປະກັນ.  
ການຂໍຂໍາຍໄຟຟ້າສູ່ຊົນນະບົດ, ເພື່ອຊຸກຍູ້ ໃຫ້ເຂດຈຸດສູມພັດທະນາເຫຼົ່ານັ້ນ ມີໄຟຟ້າໃຊ້ຢ່າຖາວອນ  
ນັບແຕ່ເຫື່ອຮອດໃຕ້. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 25).
4. ນຳໃຊ້ສາຍສິ່ງ-ສາຍຈຳໜ່າຍ ໃນລະບົບຂອງໄຟຟ້າລາວ ດ້ວຍຫຼາຍຮູບແບບ (SWER) ເພື່ອສະໜອງໃຫ້  
ປະຊາຊົນເຂດຫ່າງໄກສອກຫຼິກ.
5. ຂະໜາຍໄຟຟ້າແສງຕາເວັນເຂົ້າເຂດຫ່າງໄກສອກຫຼິກ ທີ່ບໍ່ມີເງື່ອນໄຂຂໍຂໍາຍາຍລະບົບຕາຂ່າຍໄຟຟ້າໄປ  
ເຖິງ.
6. ພັດທະນາເຂົ້ອນຂໍ້າມີນອຍສະໜອງໄຟຟ້າໃນເຂດສະພາະ ຫ່າງໄກສອກຫຼິກ.

#### **1.5. ເປົ້າໝາຍທີ 5: ສິ່ງເສີມການນຳໃຊ້ຝະລັງງານສະອາດເຂົ້າໃນການຄົມມະນາຄົມ ແລະ ຂົນສິ່ງ.**

ການພັດທະນາລະບົບຂົນສິ່ງສາຫາລະນະ ດ້ວຍການນຳໃຊ້ໄຟຟ້າ ແມ່ນນະໂຍບາຍສໍາຄັນ ຂອງລັດຖະບານ  
ເພື່ອເຮັດໃຫ້ວຽກງານຄົມມະນາຄົມ-ຂົນສິ່ງ ທີ່ນຳໃຊ້ຝະລັງງານໄຟຟ້າມີບົດບາດຫຼາຍຂຶ້ນ, ຊຶ່ງຈະຫຼຸດຜ່ອນການນຳເຂົ້າ  
ນັ້ນມັນເຊື້ອໄຟ ແລະ ອ້າຍແກສ, ທັງເປັນການຫຼຸດຜ່ອນມິນລະົດຕໍ່ສິ່ງເວດລ້ອມ-ສັງຄົມ.

##### **1) ຄາດໝາຍ:**

1. ຜັນຂໍຂໍາຍໄຟຟ້າ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຍຸດທະສາດການສິ່ງເສີມການນຳໃຊ້ຝະລັງງານສະອາດເຂົ້າໃນຂະໜາງການຄົມມະນາຄົມ ໃຫ້ໄດ້ 14% ຂອງຈຳນວນລົດທີ່ໃຊ້ໃນປີ 2017 ຂອບເຂດທົ່ວປະເທດ.
2. ພັດທະນາ ນັ້ນມັນເຊື້ອໄຟຊີ້ວະພາບ ແລະ ອ້າຍແກສມີເຫນ (CH4) .
3. ພັດທະນາສະຖານີສາກລົດໄຟຟ້າ/ບັນນິ້ນຊີ້ວະພາບ ໃຫ້ໄດ້ຫຼາຍກວ່າ 100 ສະຖານີ ໃນຂອບເຂດທົ່ວປະເທດ.

##### **2) ວຽກຈຸດສົມ:**

1. ສິ່ງເສີມການພັດທະນາລະບົບສະຖານີສາກລົດໄຟຟ້າ ພາກເໜືອ 20 ສະຖານີ, ພາກກາງ 50 ສະຖານີ ແລະ ພາກໃຕ້ 30 ສະຖານີ.
2. ສິ່ງເສີມການພັດທະນາລະບົບສະຖານີສາກລົດໄຟຟ້າ ພາກເໜືອ 20 ສະຖານີ, ພາກກາງ 50 ສະຖານີ ແລະ ພາກໃຕ້ 30 ສະຖານີ.
3. ສິ່ງເສີມ ໂຄງການສາທິດຂະບວນການຜະລິດອາຍແກສມີເຫນ (CH4) ສໍາລັບຂະໜາງ ຂົນສິ່ງ ແລະ ອຸດສາຫະກຳ ເພື່ອທິດແທນການນຳເຂົ້ານັ້ນຈາກຕ່າງປະເທດ.
4. ພັດທະນາໂຮງງານນັ້ນມັນເຊື້ອໄຟຊີ້ວະພາບ ຈາກປາມນັ້ນມັນ, ຫ້າກເກົາ ແລະ ມັນຕົ້ນ.

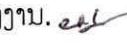
#### **1.6. ເປົ້າໝາຍທີ 6: ສິ່ງເສີມການປະຢັດ ແລະ ອະນຸລັກຝະລັງງານ.**

ນະໂຍບາຍສິ່ງເສີມ ການປະຢັດ ແລະ ອະນຸລັກຝະລັງງານ ໃຫ້ເປັນຮູບປະກຳ ແມ່ນການຜັນຂໍຂໍາຍໄຟຟ້າ  
ສາດຂອງຂະໜາງການ ໃນການພັດທະນາ ແລະ ນຳໃຊ້ຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດ ຕາມທິດຍິນຢູ່ ຕິດຜັນກັບສິ່ງ  
ເວດລ້ອມ, ກວມເອົາບັນດາພາກສ່ວນສໍາຄັນຄື: ພາກອຸດສະຫະກຳ, ພາກທີ່ຢູ່ອາໄສ-ອາຄານທຸລະກິດ-ສໍານັກງານ  
ແລະ ພາກຄົມມະນາຄົມ-ຂົນສິ່ງ. ໂດຍແມ່ໄສສິ່ງເສີມການນຳໃຊ້ອຸປະກອນໄຟຟ້າ, ເຄື່ອງຈັກພາຫະນະໃນລະບົບການ  
ຜະລິດ ທີ່ປະຢັດຝະລັງງານ.

##### **1) ຄາດໝາຍ:**

1. ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດດຳລັດ ວ່າດ້ວຍການປະຢັດ ແລະ ອະນຸລັກຝະລັງງານ ທີ່ຮັບຮອງຈາກລັດຖະບານ ສະບັບ  
ເລກທີ 232/ລບ, ລົງວັນທີ 11 ຜຶດສະພາ 2020.
2. ສ້າງມາດຕະຖານ ແລະ ກາໝາຍ ປະສິດທິພາບຝະລັງງານ ສໍາລັບອຸປະກອນໄຟຟ້າ.

##### **2) ວຽກຈຸດສົມ:**

1. ສ້າງລະບຽບການ ແລະ ຄຸ່ມືການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການປະຢັດ ແລະ ອະນຸລັກຝະລັງງານ ສໍາລັບໂຮງງານອຸດ  
ສາຫະກຳ, ຕິກອາຄານສໍານັກງານ, ແລະ ບັນດາອຸປະກອນເຄື່ອງໃຊ້ຝະລັງງານ. 

2. สี่งสิ่มละบิบกานบໍລິຫານຈັດການຜະລົງງານໃນອາຄານ ແລະ ໂຮງງານ ຜ້ອມທັງສຸມໃສ່ການຊຸກຍູ້, ສິ່ງເສີມ, ເຜີຍແຜ່ ແລະ ປຸກຈິດສໍານິກໃຫ້ປະຊາຊົນບັນດາເຜົ່າ ໃຫ້ມີສະຕິຕື່ນຕົວ ແລະ ເປັນເຈົ້າການ ປະກອບສ່ວນເຂົ້າໃນການປະຢັດ ແລະ ອານຸລັກຜະລົງງານ ໃນອາຄານ ແລະ ໂຮງງານ (ໂຮງງານ ຂີມໜັງສອງ ວັງວຽງ, ໂຮງງານປາສູບ, ໂຮງແຮມວຽງຈັນພາຊາ ແລະ ຫ້າງຊັບຜະສິນຄ້າລາວ-ໄອຕັກ).
  3. ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຕົວແບບການປະຢັດ ແລະ ອານຸລັກຜະລົງງານ ໃນອາຄານ ແລະ ໂຮງງານ (ໂຮງງານ ຂີມໜັງສອງ ວັງວຽງ, ໂຮງງານປາສູບ, ໂຮງແຮມວຽງຈັນພາຊາ ແລະ ຫ້າງຊັບຜະສິນຄ້າລາວ-ໄອຕັກ).
  4. ສິ່ງເສີມການກວດສອບການນຳໃຊ້ຜະລົງງານໃນທຶກອາຄານ ແລະ ໂຮງງານອຸດສາຫະກຳ.
  5. ຊຸກຍູ້, ສິ່ງເສີມບັນດາທຶກອາຄານ ແລະ ໂຮງງານອຸດສາຫະກຳ ເຂົ້າຮ່ວມການແຂ່ງຂັນຊີງລາງວັນການ ປະຢັດຜະລົງງານໃນກອບການຮ່ວມມືອາຊຽນຢ່າງໜ້ອຍ 2 ຄັ້ງ.
  6. ພັດທະນາຊັບຜະຍາກອນມະນຸດໃຫ້ກ່າຍເປັນຄຸຟິກ ກ່ຽວກັບການກວດສອບຜະລົງງານ ແລະ ການ ບໍລິຫານການຈັດການຜະລົງງານ ຢ່າງໜ້ອຍ 2 ຄົນ.
  7. ກໍານົດກົນໄກໃນການຄຸ້ມຄອງການນຳເຂົ້າເຄື່ອງໃຊ້ໄຟຟ້າ ທີ່ມີຄຸນນະພາບຕໍ່າ ໂດຍການສົມທີບກັບຂະ ແໜງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ.
- 1.7. **ເບົ້າໝາຍທີ 7: ສໍາຫຼວດສ້າງຂໍ້ມູນຝຶ່ນຖານດ້ານທໍລະນີສາດ ແລະ ແຮ່ທາດ ແລະ ປະມິນຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດທົ່ວປະທັດ.**

### 1) ດາວໝາຍ:

1. ສືບຕໍ່ສໍາຫຼວດສ້າງແຜນທີ່ທໍລະນີສາດ-ແຮ່ທາດຝຶ່ນຖານ ມາດຕາສ່ວນ 1/200.000 ໃນເຂດທີ່ບໍ່ໄດ້ ປະຕິບັດ ມີເນື້ອທີ່ 74.696 ກມ<sup>2</sup> (31,5% ຂອງເນື້ອທີ່ທີ່ວປະທັດ) ໃຫ້ສໍາເລັດ 100%.
2. ຄັດເລືອກສ້າງແຜນທີ່ທໍລະນີສາດ-ແຮ່ທາດ ມາດຕາສ່ວນ 1/50.000 ໃນເຂດທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານແຮ່ທາດ ຈາກແຜນທີ່ທໍລະນີສາດ-ແຮ່ທາດຝຶ່ນຖານ ມາດຕາສ່ວນ 1/200.000 ໃຫ້ໄດ້: ແຮ່ທາດອະໄລຫະ (ຫົນ ບຸນ) ຢູ່ 3 ແຂວງ ແລະ ແຮ່ທາດໄລຫະ ໃນເນື້ອທີ່ 5.568,75 ກມ<sup>2</sup> (20% ຂອງເນື້ອທີ່ເບົ້າໝາຍ ສະໜາວຸນແຮ່ທາດຂອງລັດຖະບານ).
3. ຮັບປະກັນໃຫ້ມີຖານຂໍ້ມູນທໍລະນີສາດ-ແຮ່ທາດ, ທໍລະນີໄຟຟິບັດ-ຄົນເຈືອນ ແລະ ສຶກສາແລກປັບປຸງຂໍ້ມູນກັບບັນດາປະເທດທີ່ມີຊາຍແດນຕິດຈອດກັບ ສປປ ລາວ.
4. ຮັບປະກັນໃຫ້ມີຖານຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບຈຸດແຫຼງທ່ອງທ່ຽວດ້ານທໍລະນີສາດ (Geo-Tourist Site) 10 ຈົດ ແລະ ຮັບຮອງປະກາດໃຊ້ໃຫ້ໄດ້ 2 ຈົດ.
5. ສ້າງຖານຂໍ້ມູນດ້ານທໍລະນີສາດ-ແຮ່ທາດ ແລະ ເຝື່ມຄວາມເຂັ້ມແຂງດ້ານການວິໄຈແຮ່ທາດ ເຝື່ອດຶງດູດ ການລົງທຶນ ແລະ ຮ່ວມມືດ້ານແຮ່ທາດກັບອາຊຽນໃຫ້ສາມາດດຳເນີນໄດ້.
6. ອີກລະກັບຄວາມຮູ້ຄວາມສາມາດ ຫາງດ້ານວິຊາການ ຂອງຂະແໜງທໍລະນີສາດ ແລະ ແຮ່ທາດ.

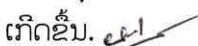
### 2) ວຽກຈຸດສົມ:

1. ສໍາຫຼວດສ້າງແຜນທີ່ທໍລະນີສາດ-ແຮ່ທາດ ມາດຕາສ່ວນ 1/200.000 ຢູ່ແຂວງ ໄຊຍະບຸລີ, ວຽງຈັນ, ຊຽງຂວາງ, ໄຊລົມບຸນ, ນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ, ບໍລິຄ່າໃຊ, ສະໜວນນະເຂດ, ສາລະວັນ, ເຊກອງ, ຈຳປາສັກ ແລະ ອັດຕະບິ.
2. ສໍາຫຼວດສ້າງແຜນທີ່ທໍລະນີສາດ ມາດຕາສ່ວນ 1/50.000 ແລະ ຕີລາຄາແຫຼງແຮ່ທາດອະໄລຫະສໍາລັບ ອຸດສາຫະກຳ ແລະ ກໍ່ສ້າງ (ຫົນບຸນ) ຢູ່ເຂດແຂວງ ຄຳມ່ວນ, ວຽງຈັນ ແລະ ຫຼວງພະບາງ.
3. ສ້າງແຜນທີ່ທໍລະນີສາດ ມາດຕາສ່ວນ 1/50.000 ແຮ່ທາດໄລຫະ ຂອງເນື້ອທີ່ທີ່ມີທ່າແຮງຫາງດ້ານແຮ່ທາດ ຢູ່ເຂດແຂວງ ອຸດົມໃຊ, ຫຼວງພະບາງ, ໄຊຍະບຸລີ, ວຽງຈັນ ແລະ ຄຳມ່ວນ. 

4. ส້າງຕັ້ງຫນ່ວຍງານຮັບຜິດຊອບຂໍ້ມູນຜົນຖານດ້ານທໍລະນີໃຜຟິບດ, ສັງລວມ ແລະ ປຸງແຕ່ງຂໍ້ມູນ, ສ້າງ ແລະ ປັບປຸງເວັບໄຊ, ສ້າງວາລະສານ ເປັນລາຍໄຕມາດ, ສ້າງຫ້ອງສະໜຸດ ທໍລະນີສາດ ແລະ ແຮ່ທາດ, ສ້າງທຳຜິຟະພັນ ຫີນ-ແຮ່ ແລະ ຊາກດິກຳດຳບັນ, ສ້າງຫ້ອງວິໄຈແຮ່ທາດ, ສ້າງຕິກົມທໍລະນີສາດ ແລະ ແຮ່ທາດ ທີ່ປະກອບດ້ວຍບັນດາສຶ່ງອໍານວຍຄວາມສະຄວກຄືບຊຸດ.
5. ເຕັບຂໍ້ມູນ, ສຶກສາ, ສະໜີ ການຈັດຕັ້ງທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຜູ້ຮັບຮອງ ພຸ້ມືນປຸນ ເມືອງວັງວຽງ ແຂວງວຽງຈັນ, ຜູ້ຜ່າມານ ແຂວງບໍລິຄໍາໄຊ, ບໍ່ກ່ຽວໂພນຕົວ ແຂວງຄໍາມວນ, ກໍາແຜງຍັກ ແຂວງຄໍາມວນ, ສາມພັນ ໂບກ ແຂວງສາລະວັນ, ພາສ້ວມ ແຂວງຈຳປາສັກ, ເຊກະາມ ແຂວງຈຳປາສັກ, ຫນອງຝ້າ ແຂວງອັດຕະປີ ເຝື່ອເປັນແຫຼ່ງທ່ອງທ່ຽວທາງທໍລະນີວິທະຍາສັງລວມຂໍ້ມູນທໍລະນີສາດ-ແຮ່ທາດ ທີ່ໄດ້ຈາກການສໍາຫຼວດຂອງພາກລັດ ແລະ ຜູ້ລົງທຶນ.

**1.8. ເປົ້າໝາຍທີ 8: ການກໍານົດນະໂຍບາຍການບໍລິຫານຈັດການ/ຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຜັດທະນາແຮ່ທາດໃຫ້ເກີດຜົນປະໂຫຍດສູງສຸດ ຕາມທິດສີຂຽວ.**

**1) ຄາດໝາຍ:**

1. ໃຫ້ການບໍລິຫານຈັດການ (ຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຜັດທະນາ) ແຮ່ທາດ ຢູ່ພາຍໃນປະເທດ ໃຫ້ມີຄວາມເໝາະສົມ ແລະ ສອດຄ່ອງກັບຄວາມຈຳເປັນນຳໃຊ້ພາຍໃນປະເທດ ບັນຜົນຖານທ່າແຮງດ້ານແຮ່ທາດ ແລະ ການອະນຸລັກຮ່ວມກັບການໃຊ້ປະໂຫຍດຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດອື່ນຢ່າງເໝາະສົມ ແລະ ຍືນຍົງ.
2. ຜູ້ປະລິດແຮ່ທາດ ແລະ ພາກອຸດສາຫະກຳແຮ່ທາດ ຕ້ອງດຳເນີນການທີ່ເປັນມາດຕະຖານ ໂດຍແນໃສໃຫ້ຜູ້ປະກອບການດຳເນີນການເປັນມິດຕໍ່ສຶ່ງແວດລ້ອມ, ສັງຄົມ ແລະ ສຸຂະພາບຊຸມຊົນ.
3. ສຶ່ງເສີມ, ຊຸກຍຸ້ ສ້າງເງື່ອນໄຂໃຫ້ຜູ້ປະກອບການ ແລະ ພາກອຸດສາຫະກຳບໍ່ແຮ່ ຜັດທະນາອຸດສາຫະກຳຕໍ່ເນື່ອງຂັ້ນສູງ ເລີ່ມແຕ່ອຸດສາຫະກຳຕົ້ນນຳ, ກາງນຳ ແລະ ປາຍນຳ (UpStream, MidStream, DownStream) ຢູ່ເຂດທີ່ມີຄວາມເໝາະສົມ ເຝື່ອພັດທະນາແຮ່ທາດໃຫ້ເກີດປະໂຫຍດສູງສຸດ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນການສຶ່ງອອກແຮ່ທາດ.
4. ສູ່ຊົນ ຊຸກຍຸ້ທີ່ຫນ່ວຍການຜະລິດ: ເຝື່ອສະຄວກໃນການພັດທະນາລະບົບຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຜັດທະນາບັນດາແຮ່ທາດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທາດ ໄດ້ກໍານົດຈັດແບ່ງອອກເປັນ 5 ກຸມ ແລະ ວາງຄາດໝາຍສູ່ຊົນ ດັ່ງນີ້:
  - ກຸມການຜະລິດແຮ່ທາດມູນຄ່າສູງ ປະກອບດ້ວຍ: ທອງແຜ່ນ, ແຮ່ທອງເຂັ້ມຂັ້ນ, ໂລຫະປະສົມຄໍາ-ເງິນ, ຄໍາ, ແຮ່ຄໍາເຂັ້ມຂັ້ນ... ຈະສູ່ຊົນໃຫ້ໄດ້ ມູນຄ່າ 3.685 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ;
  - ກຸມການຜະລິດແຮ່ທາດບໍລິມາດຫຼາຍມູນຄ່າຕໍ່າ ໂດຍສະພາະແຮ່ໂປຕາສ ຈະສູ່ຊົນໃຫ້ໄດ້ ມູນຄ່າ 1.357 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ;
  - ກຸມການຜະລິດແຮ່ທາດຍຸດທະສາດ (ຖ່ານຫົນ, ຫົນກາວ, ຫົນປຸນຜະລິດຊີມງ), ຈະສູ່ຊົນໃຫ້ໄດ້ ມູນຄ່າ 1.869 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ;
  - ກຸມການຜະລິດແຮ່ທາດອະໂລຫະສໍາລັບການກໍ່ສ້າງ ແລະ ອຸດສາຫະກຳ (ຫົນປຸນ, ບາຮິດ, ປາໂກໄດ....) ຈະສູ່ຊົນໃຫ້ໄດ້ 139 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ;
  - ສຳລັບກຸມການຜະລິດແຮ່ທາດຫາຍາກ ຜ່ານມາຍັງບໍ່ມີການຜະລິດ ແລະ ຈະສູ່ຊົນໃຫ້ມີການຜະລິດເກີດຂຶ້ນ;
  - ສຳລັບກຸມການຜະລິດແຮ່ທາດຫາຍາກ ຜ່ານມາຍັງບໍ່ມີການຜະລິດ ແລະ ຈະສູ່ຊົນໃຫ້ມີການຜະລິດເກີດຂຶ້ນ. 

5. ຊຸກຍູ້ໃຫ້ສະຖາບັນຄົ້ນຄວ້າຜະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ສີບຕໍ່ຝັດທະນາ ວຽກງານຄົ້ນຄວ້າ, ວິໄຈ, ທິດອງລວມທັງການບໍລິການ ວຽກງານທຳລະນີສາດ-ບໍ່ແຮ່ ແລະ ໂລະທະກຳ.
6. ຊຸກຍູ້ 19 ໂຄງການ ຢູ່ໃນໄລຍະສືບສາຄວາມເປັນໄປດ້ທາງດ້ານເສດຖະກິດ-ເຕັກນິກ ໃຫ້ສາມາດກ້າວເຂົ້າສູ່ການເຊັນສັນຍາຝັດທະນາບໍ່ແຮ່. (ຕາຕະລາງຄົດຕິດ 22).
7. ສືບສາຂໍ້ມູນແຮ່ທາດເບື້ອງຕົ້ນ, ຊອກຄົ້ນ, ສໍາໜົວດ, ຜັດທະນາແຮ່ທາດ (ລວມທັງແຮ່ທາດຫາຍາກ) ແລະ ການຊື້-ຂາຍແຮ່ທາດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທາດ ກັບຜູ້ທີ່ໄດ້ຮັບສິດສໍາປະຫານຢ່າງຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍ.

## 2) ອຽກຈຸດສຸມ:

1. ເຜື່ອຮັບປະກັນແກ່ການນຳໃຊ້ ແລະ ອະນຸລັກຂັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດ ຕ້ອງປະຕິບັດວຽກຈຸດສຸມ ດັ່ງນີ້:
  - ເລື່ອລັດສັງລວມຄົນໃໝ່ກ່ຽວກັບຂໍ້ມູນຂ່າວສານດ້ານແຮ່ທາດ ທີ່ປະກອບດ້ວຍຂໍ້ມູນຫຼັກ ເຊັ່ນ: ຂໍ້ມູນການສໍາໜົວດ, ສະຖານະພາບ, ຄຸນລັກສະນະ, ແນວທາງການເຟີມມູນຄ່າອຸດສາຫະກຳຕໍ່ເມືອງ, ຄວາມຕ້ອງການ ແລະ ການສະໜອງ ຂອງຊະນິດແຮ່ທາດ ເຜື່ອເປັນຫຼັກຖານທາງດ້ານຂໍ້ມູນໃນການກຳນົດກອບແນວທາງບໍລິຫານຈັດການແຮ່ທາດເຜື່ອໃຫ້ຂໍ້ສະເໜີແນະກ່ຽວກັບແນວທາງ ແລະ ມາດຕະການໃນການບໍລິຫານຈັດການແຮ່ທາດເປັນແຕ່ລະໄລຍະ;
  - ວາງລະບຽບການ, ຫຼັກການກ່ຽວກັບການອະນຸມັດ ແລະ ອະນຸຍາດໂດຍຢືດຖືຫຼັກການຄວາມຕ້ອງການ ແລະ ການສະໜອງຂອງການນຳໃຊ້ແຮ່ທາດເຜື່ອຝັດທະນາປະທິດ ໂດຍສະແພະແຮ່ທາດທີ່ສໍາຄັນສໍາລັບການຝັດທະນາ ໂດຍສອດຄ່ອງກັບນະໂຍບາຍການຝັດທະນາປະທິດຂອງລັດຖະບານ;
  - ການກຳນົດເຂດແຫຼ່ງແຮ່ເຜື່ອຊຸດຄົ້ນບັນດາປະເຟດແຮ່ທີ່ສໍາຄັນທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ຊຸກຍູ້ເຂດແຫຼ່ງແຮ່ເຜື່ອຊຸດຄົ້ນແຫຼ່ງແຮ່ທີ່ມີຂໍ້ມູນຊຸດົມສິມບູນ, ມີມູນຄ່າທາງດ້ານເສດຖະກິດສູງ ແລະ ເປັນໂຄງການໃຫຍ່ສໍາລັບການປະມູນສິດສໍາປະຫານຊຸດຄົ້ນ.
2. ເຜື່ອເຮັດໃຫ້ຜູ້ຜະລິດແຮ່ທາດ ແລະ ພາກອຸດສາຫະກຳແຮ່ທາດ ດຳເນີນການຕາມມາດຕະຖານ, ເປັນມິດຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ, ສັງຄົມ ແລະ ສຸຂະພາບ ຕ້ອງຊຸກຍູ້ໃຫ້ຜູ້ລົງທຶນປະຕິບັດ:
  - ຜັດທະນາລະບົບການເຟີ້ລະວັງ, ກຳກັບດຸແລ, ກວດສອບ, ປະເມີນຜົນການດຳເນີນງານ ແລະ ເຟີ້ລະວັງ ຄຸນນະພາບສິ່ງແວດລ້ອມ;
  - ກຳນົດໃຫ້ມີລະບົບກວດສອບດ້ານສິ່ງແວດລ້ອມ, ສຸຂະພາບ ແລະ ຄວາມປອດໄພ ແບບມີສ່ວນຮ່ວມໂດຍຜ່ານຄະນະກຳມະການ ລວມທັງການມີສ່ວນຮ່ວມປະຊາຊົນ ຫຼື ອີງການປົກຄອງຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນ;
  - ຜັດທະນາລະບົບການຮັບຂໍ້ຮ້ອງຮຽນ ທີ່ສາມາດທຳການກວດສອບ ແລະ ຕິດຕາມຄວາມຄືບໜ້າຂອງການຈັດການຂໍ້ຮ້ອງຮຽນ ຫຼື ການແກ້ໄຂບັນຫາທີ່ເກີດຈາກຜົນກະທິບຂອງການຊຸດຄົ້ນ ແລະ ປຸ່ງແຕ່ງແຮ່ທາດ.
3. ສິ່ງເສີມ, ສືບສາຄວາມເປັນໄປດ້ ໃຫ້ມີການສ້າງຕັ້ງໂຮງງານປຸງແຕ່ງ (Proceeding Plant) ຫຼື ຫຼື່ຫຼອມແຮ່ທາດ (Smelting Plant) ສໍາລັບແຮ່ທາດຜົ່ນຖານ ເຊັ່ນ: ຄໍາ, ທອງ, ຊືນ, ສັງກະສີ, ກົວ, ໜັກ...
4. ວາງນະໂຍບາຍສິ່ງເສີມດ້ານລາຄາໄຟ ທີ່ເໝາະສີມສໍາລັບໂຮງງານທີ່ຕັ້ງຢູ່ເຂດໃກ້ຄຽງແຫຼ່ງແລີດ ເຊັ່ນ: ຢູ່ພາກເໜືອ ແລະ ຢູ່ພາກອື່ນໆ ທີ່ເໝາະສີມ.
5. ຜັດທະນາລະບົບຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຜັດທະນາກຸ່ມແຮ່ທາດທີ່ເປັນທ່າແຮງຢູ່ພາຍໃນປະທິດໃຫ້ມີປະສິດທິພາບ ແລະ ປະສິດທິຜົນ ເຜື່ອສະກວກໃນການຝັດທະນາລະບົບຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຜັດທະນາບັນດາແຮ່ທາດ ແລະ ຜະລິດຕະພັນແຮ່ທາດ ດັກຳນົດຈັດແບ່ງອອກເປັນ 5 ຮຸ່ມຄື: ① ກຸ່ມແຮ່ທາດບໍລິມາດໜ້ອຍມູນຄ່າສູງ; ② 

- ກຸ່ມແຮ່ທາດບໍລິມາດຫຼາຍມູນຄ່າຕໍ່າ; ③ ກຸ່ມແຮ່ທາດຢຸດທະສາດ; ④ ກຸ່ມແຮ່ທາດອະໂລຫະສຳລັບການກໍ່ສ້າງ ແລະ ອຸດສາຫະກຳ ແລະ ⑤ ກຸ່ມແຮ່ທາດຫາຍາກ (ສໍາລັບແຮ່ທາຍາກຜ່ານມາຍັງບໍ່ມີການຜະລິດ ແຕ່ ຈະສູ່ຊື່ໃຫ້ມີໂຄງການ ເກີດຂຶ້ນ).
6. ຊຸກຍູ້ໃຫ້ສະຖາບັນຄົ້ນຄວ້າຜະລົງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ສີບຕໍ່ປະຕິບັດສັນຍາກັບມະໜາວີທະຍາໄລ ວິທະຍາສາດ ແລະ ເຕັກໂນໂລຊີ ຄຸນໜຶ່ງ ກ່ຽວກັບໂຄງການສ້າງສຸນຮ່ວມມື ລາວ-ຈິນ ແລະ ຄົ້ນຄວ້າເຮັດໂຮງງານທິດລອງ ກ່ຽວກັບການຜະລິດແຮ່ທາດຫາຍາກ, ຊີລືຄອນ ແລະ ແຮປົກຊີດ ໃຫ້ສໍາເລັດ.
  7. ຊຸກຍູ້ໂຄງການຢູ່ໃນໄລຍະສຶກສາຄວາມເປັນໄປດ້າຫາງດ້ານເສດຖະກິດ-ເຕັກນິກ 19 ໂຄງການ ໃຫ້ສາມາດດຳເນີນກ້າວເຂົ້າສູ່ການເຊັນສັນຍາຜັດທະນາບໍ່ແຮ່, ດຳເນີນການກໍ່ສ້າງ, ການຊຸດຄົ້ນ ແລະ ການປຸງແຕ່ງແຮ່ທາດ ເພື່ອຜະລິດເປັນສິນຄ້າຮັບໃຊ້ພາຍໃນ ແລະ ສິ່ງອອກຕ່າງປະເທດ. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 22).
  8. ເລັ່ງດຳເນີນການສຶກສາແຫ່ງວັດຖຸຖືບ (ແຮ່ເຫັນ) ໂດຍການຈະລາກັບບັນດາໂຄງການທີ່ມີສັນຍາກັບລັດຖະບານ ໂດຍສະພະຍູ່ແຂວງຄຳມ່ວນ, ແຂວງໄຊສີມບູນ ແລະ ແຫ່ງອື່ນໃນຂອບເຂດທີ່ປະເທດ ຫຼື ອາດຈະນຳເຂົ້າຈາກຕ່າງປະເທດ.
  9. ສະໜີຂໍສຳປະຫານແຫ່ງແຮ່ອະໂລຫະຮັບໃຊ້ການກໍ່ສ້າງ ແລະ ອຸດສາຫະກຳ ຢູ່ເຂດພາກເໝືອ, ພາກກາງ ແລະ ພາກໃຕ້.
  10. ດຳເນີນການສຶກສາຄວາມຕ້ອງການແຮ່ທາດໂລຫະ ແລະ ອະໂລຫະ ຂອງຕະຫຼາດ ພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ ເພື່ອຈະລາດຳເນີນການຊື້ຂາຍກັບຜູ້ຜະລິດ ພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ.
  11. ສຸມໃສ່ເຮັດໃຫ້ໂຄງການຫົັນປະສິດປາໄກໄດ້ຮັດຕະປີ, ໂຄງການທຶນກາວສະໜວນນະເຂດ ດັດສີບຕໍ່ການຜະລິດ ແລະ ການຈຳໜ່າຍຜະລິດທະໜັນຂອງຕົນ.
  12. ສຸມໃສ່ເຮັດໃຫ້ໂຄງການຊື່ນ-ສັງກະລີ, ໂຄງການກ່ຽວໂນນຕົວ, ໂຄງການຄໍາ ໃຫ້ມີສັນຍາສຳປະການຜັດທະນາແຮ່ທາດກັບລັດຖະບານ.
  13. ເລັ່ງສ້າງເງື່ອນໄຂໃຫ້ມີໂຄງການຜັດທະນາບໍ່ແຮ່ ເພື່ອໃຫ້ສາມາດເຂົ້າເຖິງແຫ່ງທຶນເງິນກັ້ງ ກັບ ສະຖາບັນການເງິນ ພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ.
- 1.9. ເປົ້າໝາຍທີ 9: ການຜັດທະນາກົນໄກບໍລິຫານຈັດການ, ການຄຸ້ມຄອງ, ຕິດຕາມ, ກວດກາ ແລະ ການບັງຄັບໃຊ້ກົດໝາຍ.**
- 1) **ຄາດໝາຍ:**
    1. ສ້າງກົດໝາຍຄວາມປອດໄພຂອງເຂື່ອນ.
    2. ປັບປຸງກົນໄກການອອກອະນຸຍາດ, ການຄຸ້ມຄອງ, ຕິດຕາມ, ກວດກາ, ການປະເມີນປະສິດທິຜົນໂຄງການ, ການແປ່ງປັນຜົນປະໂຫຍດຈາກການຊຸດຄົ້ນ ແລະ ຜັດທະນາແຫ່ງແຮ່ ໃຫ້ມີປະສິດທິພາບ, ໂປ່ງໃສ, ເປັນທຳ ແລະ ກວດສອບໄດ້ ແລະ ສາມາດສ້າງຄວາມເຊື່ອໜັ້ນໃຫ້ແກ່ສັງຄົມ, ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ.
    3. ປັບປຸງລະບົບກົນໄກການກວດກາບໍ່ແຮ່ ໃຫ້ມີຄວາມເຂັ້ມງວດ ລວມທັງການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ການເຝົ້າລວັງຄຸນພາບສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສູຂະພາບຂອງຜູ້ອອກ ແຮງງານ ແລະ ປະຊາຊົນ ໄດ້ຮັບການຜັດທະນາ ແລະ ບັບປຸງໃຫ້ມີມາດຕະຖານ ແລະ ປະສິດທິພາບ ເພື່ອໃຫ້ເກີດຄວາມເຊື່ອໜັ້ນຂອງຜູ້ປະກອບການ, ຊຸມຊົນ ແລະ ອົງການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການຜັດທະນາ ພາຍໃຕ້ຫຼັກທໍາມະຜິບານ ຫຼື ຫຼັກການບໍລິຫານລັດທີ່ດີ.
    4. ປັບປຸງກົນໄກການຍົກເລີກສິດສຳປະການບໍ່ແຮ່ ຕາມສັນຍາ ແລະ ກົດໝາຍທີ່ມີຜົນບັງຄັບໃຊ້. 

5. ສ້າງຕັ້ງຄະນະສະເພາະກິດ ກ່ຽວກັບ ການຝັດທະນາການສະໜອງຟະລົງງານໄຟຟ້າໃຫ້ມີສະຖຽນລະພາບ ແລະ ຫັນຄົງ ເພື່ອຄົ່ນຄ້ວາຄວາມຕ້ອງການໄຟຟ້າເບື້ອງຜູ້ຊົມໃຊ້ລະອຽດ, ຄັດເລືອກແຫຼ່ງຜະລິດໄຟຟ້າເຂົ້າລະບົບ ແລະ ປັບປຸງແຜນຝັດທະນາໄຟຟ້າເຫັນຊາດ ແນວໃສຮັດລະບົບສາຍສິ່ງ ແລະ ແຫຼ່ງຜະລິດໄຟຟ້າ ຕອບສະ ຂອງຕ້ອງ ການໄຟຟ້າໝາຍໃນ ແລະ ການເຊື່ອມຕໍ່ກັບຕ່າງປະເທດໄດ້ດີຂຶ້ນ.
6. ເຊື່ອມສານວິສະຫັດ, ຍຸດທະສາດ ເພື່ອຄວາມສະໜີຝາບຂອງຢູ່-ຊາຍ ໃນຂະແໜງການ.

## **2) ອຽກຈຸດສູມ:**

1. ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂັ້ນຕອນການສ້າງກົດໝາຍ.
2. ຊຸກຍູ້ ສິ່ງເສີມໃຫ້ຜູ້ຝັດທະນາໂຄງການປະຕິບັດຕາມລະບຽບ, ກົດໝາຍ ທີ່ກ່ຽວກັບ ແລະ ໃຫ້ໄປຕາມ ຂັ້ນຕອຍຂອງການຝັດທະນາໄຟຟ້າ.
3. ສ້າງກົນໄກການບໍລິຫານ, ຄຸ້ມຄອງນໍ້າ.
4. ສືບຕໍ່ປັບປຸງສູນລວມການຄຸ້ມຄອງລະບົບການອອກຮູນຢູ່າດເຂດສຳປະການຊອກຄົ່ນ-ສໍາຫຼວດ ແລະ ຊຸດ ຄົ່ນບໍ່ແຮ່ ແລະ ການສັງລວມຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບການຜະລິດ, ການຈຳໜ່າຍ, ການເກັບຝັນທະຫາງດ້ານການເງິນ ຢູ່ຈຸດງຽວໃນທົ່ວປະທດ.
5. ເຜີຍແຜ່ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ດໍາລັດວ່າດ້ວຍການປິດບໍ່ແຮ່ ແລະ ຄໍາແນະນຳກ່ຽວກັບຂັ້ນຕອນການ ຂໍ້ອະນຸຍາດລົງທຶນຊອກຄົ່ນ ແລະ ສໍາຫຼວດແຮ່ທາດ ໃນຂອບເຂດທົ່ວປະທດ.
6. ສຸມໃສສ້າງດໍາລັດວ່າດ້ວຍການປັບໄໝ ແລະ ມາດຕະການຕໍ່ຜູ້ລະມິດ ດໍາລັດວ່າດ້ວຍແຮ່ທາດ.
7. ສຸມໃສສ້າງຄໍາແນະນຳວ່າດ້ວຍການປັບໄໝ ແລະ ມາດຕະການຕໍ່ຜູ້ລະມິດ, ຄໍາແນະນຳວ່າດ້ວຍກວດກາບໍ່ ແຮ່ ໃນຂະແໜງທຳລະນີສາດ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ແລະ ນິຕິກໍາອື່ນງົງ.
8. ສືບຕໍ່ຝັດທະນາກົນໄກການກວດກາຕີລາຄາ, ປະມົນປະລິມານຊັບຜະຍາການກອນແຮ່ທາດ, ການສຶກສາ ກວດເ່ານ ແລະ ຮັບຮອງປິດລາຍງານລຶກສາຄວາມເບັນໄປໄດ້ທາງດ້ານເສດຖະກິດ-ຕັກນິກ.
9. ສົມທີ່ບີກສາຫາລືຮ່ວມກັບ ກະຊວງການເງິນ ເພື່ອວາງນະໂຍບາຍຝາສືອກອນໃນຂະແໜງທຳລະນີສາດ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ໃຫ້ສອດຄ່ອງຕາມກົດໝາຍ, ລະບຽບການໃນແຕ່ລະໄລຍະ ແລະ ດຶງດູກການລົງທຶນ.
10. ສ້າງຕັ້ງໜ່ວຍງານຮ່ວມລະຫວ່າງຂະແໜງທຳລະນີສາດ ແລະ ບໍ່ແຮ່, ກະຊວງຟະລົງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ແລະ ຂະ ແໜງການເງິນ, ກະຊວງການເງິນ ເພື່ອຈັດເກັບລາຍຮັບທາງດ້ານການເງິນ (ອາກອນ, ຜັນທະ 6 ກອງທຶນ, ຄ່າສຳປະການ, ຄ່າຊັບຜະຍາກອນ).
11. ລົງກວດກາ, ຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກງານ ຂອງໂຄງການຊອກຄົ່ນ-ສໍາຫຼວດ, ຊຸດຄົ່ນ ແລະ ບຸງ ແຕ່ງແຮ່ທາດ ໃນຂອບເຂດທົ່ວປະທດໃຫ້ໄດ້ ຫລາຍກວ່າ 360 ຄັ້ງ ເພື່ອເປັນຂໍ້ມູນໃນການປະມົນຜົນ.
12. ສືບຕໍ່ປະຕິບັດການປະມົນຜົນຂອງໂຄງການລົງທຶນດ້ານບໍ່ແຮ່ຕາມ 7 ພັກການກ່ຽວກັບການປະຕິບັດວຽກ ການບໍ່ແຮ່ທີ່ດີຂອງສາກົນ (ICMM).
13. ຜິກອົບຮົມຫຼັກສຸດການກວດກາ ແລະ ອອກໃບຢັ້ງຢືນການຜ່ານຫຼັກສຸດ ແລະ ຈັດຕັ້ງການລົງກວດກາຕົວຈິງ ບັນດາໂຄງການ.
14. ຜັດທະນາກົນໄກການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ກວດກາເພື່ອປ້ອງກັນຜົນກະທິບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບຈາກ ການດຳເນີນງານ ໄລຍະຊອກຄົ່ນ, ສໍາຫຼວດ, ຊຸດຄົ່ນ, ບຸງແຕ່ງ, ປິດບໍ່ແຮ່ ແລະ ພາຍຫຼັງການປິດບໍ່ແຮ່. ຖ້າມີ ຄວາມຈຳເປັນສາມາດສະໜີໃຫ້ພາກສ່ວນທີ່ສາມເຂົ້າຮ່ວມໃນການກວດກາ.
15. ການຝຶ່ນຝູ ແລະ ຜັດທະນາຝຶ່ນທີ່ຫຼັງຈາກໂຄງການຊຸດຄົ່ນບໍ່ແຮ່ຕ້ອງໄດ້ຮັບການເອົາໃຈໃສຢ່າງຈິງຈັງເພື່ອບໍ່ ໃຫ້ມີຜົນກະທິບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ຊຸມຊົນ ຫລັງຈາກສັ່ນສຸດການຊຸດຄົ່ນບໍ່ແຮ່ ໂດຍການຝຶ່ນຝູເພື່ອຝຶ່ນຝູ 

ລະບົບນິເວດປ່າໄມ້ ຫລື ເຊັດຝັກທະນາສຳລັບການນຳໃຊ້ອື່ນໆໃຫ້ແກ່ຊຸມຊົນ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນຕາມຄວາມເໜາະສີມ.

16. ສ້າງມາດຕະຖານ ແລະ ຜັດທະນາກົນໄກການເຟີລະວັງ, ຄວບຄຸມ, ການກວດກາ, ຕິດຕາມ ແລະ ກະກັດກັ້ນຜົນກະທິບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບຂອງຊຸມຊົນ.
17. ທົບທວນປະເພດ ແລະ ຂະໜາດຂອງໂຄງການບໍ່ແຮ່ທີ່ຕ້ອງການ ແລະ ບໍ່ຕ້ອງການລາຍງານ EIA, ESIA ແລະ EMMP ຢ່າງໜ້ອຍ ເປັນປະຈຳທຸກໆ 5 ປີ ເຝື່ອໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບສະພາບການ ແລະ ສະຖານະການທີ່ປ່ຽນແປງ.
18. ສືບຕໍ່ຄົ້ນຄວ້າ ແລະ ທົບທວນການຍົກເລີກສິດການສຳປະຫານຕາມສັນຍາ ນຳໃປສູ່ການບັງຄັບໃຊ້ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍແຮ່ທາດ ໃຫ້ມີຜົນສັກສິດ.
19. ຄົ້ນຄວ້າ, ນະໂຍບາຍ, ນິຕິກຳ ເຝື່ອສ້າງເງື່ອນໄຂໃຫ້ຜະນັງການແດຍີງໄດ້ຮັບການຍົກລະດັບ ແລະ ມີມາດຕະຖານຜຽງຝໍ ສາມາດເຂົ້າເຖິງຕຳແໜ່ງບໍລິຫານ ນຳພາ ແລະ ຕັດສິນບັນຫາໃນຂັ້ນຕ່າງໆ.

#### **1.10. ເປົ້າໝາຍທີ 10: ສິ່ງເສີມການມີສ່ວນຮ່ວມ ໃນການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຜັດທະນາຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດ.**

##### **1) ຄາດໝາຍ:**

1. ສິ່ງເສີມໃຫ້ອັດຕາສ່ວນຂອງພາກລັດ, ພາກເອກະຊົນ, ປະຊາຊົນທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ຊຸມຊົນທີ່ໂຄງການຕັ້ງຢູ່ມີສ່ວນຮ່ວມເຂົ້າໃນການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຜັດທະນາຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດຕາມທິດຝັດທະນາເປັນອຸດສະຫະກຳທັນສະໄໝ, ສີຂຽວ ແລະ ຍືນຍິງໜ້າຍຂຶ້ນ.
2. ຄາດໝາຍການນຳໃຊ້ແຮງງານລາວໃນພາກອຸດສະຫະກຳບໍ່ແຮ່ໃຫ້ ເຝື່ມຂຶ້ນຕາມລຳດັບ ແລະ ບັນລຸເຖິງ90% ຂອງແຮງງານທັງໝົດ.
3. ຜັດທະນາຊ່ອງທາງການປະຊາສຳຜັນ ແລະ ສີສານຂໍ້ມູນ, ຂໍ້ເຫັດຈິງ ຜ່ານສີສານມ່ວນຊົນອາດຈະເປັນເວັບໄຊ, ແອັບຜົນເຄີຍອອນລາຍ ທີ່ທັນສະໄໝ.
4. ປະຊາໃຫ້ແກ້ລັງຄົມ, ປະຊາຊົນ, ຊຸມຊົນ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນ ມີຄວາມເຂົ້າໃຈທີ່ຖືກຕ້ອງຕໍ່ວຽກງານທຳລະນີສາດ-ບໍ່ແຮ່ ແລະ ມີຄວາມເຊື່ອໝັ້ນຕໍ່ການຜັດທະນາແຮ່ທາດ ຜ້ອມເຂົ້າມາມີສ່ວນຮ່ວມໃນການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຜັດທະນາແຮ່ທາດລວມທັງເຂົ້າມາມີສ່ວນຮ່ວມໃນການເຟີລະວັງຄຸນພາບສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບຊຸມຊົນ ໃຫ້ໜ້າຍຂຶ້ນ.

##### **2) ວຽກຈຸດສຸມ:**

1. ສືບຕໍ່, ການເຜີຍແຜ່ສັນຍາສຳປະຫານ, ເອກະສານ, ກົດໝາຍ ແລະ ລະບຽບການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ໃຫ້ປະຊາຊົນຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນທີ່ໂຄງການຕັ້ງຢູ່ຮັບຊາບຢ່າງທົ່ວເຖິງ.
2. ຄົ້ນຄວ້າ ແລະ ຮັບຮອງແຜນກໍສ້າງຍົກລະດັບຄວາມຮູ້ຄວາມສາມາດໃນລະດັບບໍລິຫານ ແລະ ສີມີແຮງງານໃຫ້ແຮງງານລາວ ໃຫ້ມີສາມາດສືບທອດປຸ່ມແທນແຮງງານຕ່າງປະເທດໃນແຕ່ລະໄລຍະຂອງອາຍຸ ໂຄງການ;
3. ເປີດໄອກາດໃຫ້ປະຊາຊົນ ແລະ ຊຸມຊົນທີ່ໂຄງການຕັ້ງຢູ່ ໄດ້ມີສ່ວນຮ່ວມໃນການປະກອບຄໍາເຫັນຕໍ່ຮາງຢູດທະສາດ, ນະໂຍບາຍແຜນແມ່ບົດການຄຸ້ມຄອງ, ການຜັດທະນາແຮ່ທາດ ແລະ ສັນຍາສຳປະຫານຜັດທະນາແຮ່ທາດ ໂດຍຜ່ານຂະບວນການປຶກສາທາລີທາງດ້ານເຕັກນິກການປະຊຸມກຸ່ມເປົ້າໝາຍ ແລະ ເວທີສາຫາລະນະ.
4. ສົມທິບກັບຂະແໜງຊັບຜະກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ ເຝື່ອສິ່ງເສີມໃຫ້ຊຸມຊົນທີ່ຖືກຜົນກະທິບເຂົ້າມາມີສ່ວນຮ່ວມໃນຂັ້ນຕອນສ້າງບົດສຶກສາຄວາມເປັນໄປໄດ້ທາງດ້ານເສດຖະກິດ-ເຕັກນິກ, ບົດລາຍງານການວິຄາະຜົນກະທິບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ (ESIA), ຜົນກະທິບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບ (EHIA).

5. ປັບປຸງ ຫຼື ສ້າງ ກົມໄກ ຫຼື ນິຕິກໍາພາຍໃນກະຊວງ ພ.ບ ກ່ຽວກັບ ການຄັດເລືອກໂຄງການກໍ່ສ້າງສາຍສິ່ງໄຟຟ້າທີ່ລັດລົງທຶນ ແນໃສ່ເຮັດໃຫ້ ການລົງທຶນມີປະສິດທິຜົນ, ມີມູນຄ່າໂຄງການສົມເຫດສົມຜົນ ຖືກາຕາມ ຫົວໜ່ວຍລາຄາກາງຂອງການກໍ່ສ້າງ ແລະ ເຮັດໃຫ້ອັດຕາການສິ່ງພະລັງງານໄຟຟ້າຜ່ານລະບົບສາຍສິ່ງໄຟຟ້າ ໃນ ສປປລ ຕໍ່ລົງ.

### 1.11. ເປົ້າໝາຍທີ 11: ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ບັນດາລັດວິສາຫະກິດອ້ອມຂ້າງກະຊວງ.

#### 1) ຄາດໝາຍ:

1. ປັບປຸງລັດວິສາຫະກິດໄຟຟ້າລາວ ໃຫ້ສາມາດແກ້ໄຂສະພາບຄ່ອງທາງດ້ານການເງິນ.
2. ສິ່ງເສີມລັດວິສາຫະກິດເຖິງຮຸ້ນລາວ ໃຫ້ໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມເຖິງຮຸ້ນໃນໂຄງການຂະໜາດໃຫຍ່.
3. ປັບປຸງລັດວິສາຫະກິດກໍ່ສ້າງ ແລະ ຕິດຕັ້ງໄຟຟ້າ ໃຫ້ສາມາດແກ້ໄຂວຽກເຮັດງານທຳ ແລະ ສາມາດເຂົ້າເຖິງ ແຫ້ງທຶນ.
4. ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ້ລັດວິສາຫະກິດຝັດທະນາແຮ່ທາດລາວ: ການສ້າງບຸກຄະລາກອນ, ຍົກລະດັບ ຄວາມຮຸ້ຄວາມສາມາດຂອງພະນັກງານ, ສ້າງສໍານັກງານລັດວິສາຫະກິດ, ສ້າງສຸນວິໄຈ ແລະ ກໍ່ສ້າງຜົ່ນຖານ ໂຄງລ່າງ ໃຫ້ສໍາເລັດພາຍໃນ 5 ປີຂ້າງໜ້າ.

#### 2) ວຽກຈຸດສຸມ:

1. ສ້າງຖານລາຍຮັບ ຂອງ ຝົດ ໂດຍການເຝື່ມລາຍຮັບ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນລາຍຈ່າຍ.
2. ສ້າງກົມໄກບໍລິຫານທຶນ ໃຫ້ສາມາດຊໍາລະໄດ້ທັນເວລາ ເຝື່ອຮັກສາລະດັບຄວາມໜ້າເຊື່ອຖື.
3. ຊຸກຍູ້ ຜຣລ ເຂົ້າຖັ້ນເຂົ້ອນຂະໜາດໃຫຍ່ ຕາມລໍານັ້ນຂອງ ແຊ່ນ: ຫຼວງພະບາງ, ປາກເປິ່ງ, ປາກລາຍ ຜູ້ອຍ ແລະ ອື່ນງ.
4. ຊຸກຍູ້ ໃຫ້ ກາຕຟ ບຸບເຂົ້າກັບ ຝົດ ຫຼື ໃຫ້ເປັນຕົວແທນເຂົ້າຮ່ວມ EDL-T.
5. ຊຸກຍູ້ ຜຣລ ເປັນຜູ້ຕາງໜ້າລັດຖະບານເຂົ້າຖັ້ນບັນດາໂຄງການຊຸດຄົ້ນ, ປຸ່ງແຕ່ງແຮ່ທາດ ຂະໜາ.
6. ຊຸກຍູ້ ຜຣລ ໃຫ້ໄດ້ສ້າງຕັ້ງໂຮງງານຫຼອມເຫັນ, ທອງ, ຂີລິຄອນ ແລະ ແຮ່ທາດອື່ນງ.
7. ຊຸກຍູ້ ໃຫ້ ຜຣລ ມີບໍ່ແຮ່ອະໂລຫະສໍາລັບການກໍ່ສ້າງ, ອຸດສາຫະກຳ ແລະ ບໍ່ແຮ່ໂລຫະຂະໜາດນ້ອຍເປັນຂອງ ຕົວເອງ ເຝື່ອໃຫ້ມີລາຍຮັບ ແລະ ເປັນທຶນຮອນໃນໄລຍະເບື້ອງຕົ້ນ ແລະ ກ້າວເຂົ້າສູ່ການຮ່ວມທຶນເຝື່ອ ຜັດທະນາບໍ່ແຮ່ຂະໜາດກາງ ແລະ ໃຫຍ່ໃນໄລຍະກໍ່ໄປ.
8. ຄັດເລືອກຊັບຊ້ອນບຸກຄະລາກອນໃຫ້ສອດຄ່ອງ, ເໝາະສົມຕາມພາລະບົດບາດ ແລະ ຖອດຖອນແລກປ່ຽນ ຍົກລະດັບຄວາມຮຸ້ຄວາມສາມາດໃຫ້ພະນັກງານ.
9. ສຸມໃສ່ສ້າງສໍານັກງານໃຫຍ່ ຜຣລ ແລະ ສ້າງສຸນວິໄຈແຮ່ທາດ ຮ່ວມກັບຜູ້ຮ່ວມຜັດທະນາ ໃຫ້ສໍາເລັດພາຍໃນ 5 ປີ ຮ່ວມມືໃນບັນດາໂຄງການ ສຶກສາຂໍ້ມູນທ່າແຮງແຫຼ່ງແຮ່ທາດ ເບື້ອງຕົ້ນ, ຊອກຄົ້ນ, ສໍາຫຼວດ, ສຶກສາ ຄວາມເປັນໄປດ້ທາງດ້ານເສດຖະກິດ-ເຕັກນິກ ແລະ ຜັດທະນາບໍ່ແຮ່.

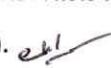
### 1.12. ເປົ້າໝາຍທີ 12: ການເຊື່ອມສານເປົ້າໝາຍການຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ (SDG) ແລະ ການເຕີບໂຕສີຂຽວ (GG) ເຂົ້າໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະໜາງການ.

ການເຊື່ອມສານ ເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ (SDG) ແລະ ການເຕີບໂຕສີຂຽວ (GG) ເຂົ້າໃນແຜນຝັດທະນາຂະໜາງການ ໃນໄລຍະ 5 ປີຄັ້ງທີ IX (2021-2025), ເປັນການປະກອບສ່ວນຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ການເຊື່ອມສານເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ ແລະ ເຕີບໂຕສີຂຽວ ເຂົ້າໃນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມເຫັ່ງຊາດ ຂອງ ລັດຖະບານ ຈົນຮອດວາລະ 2030. ໃນນັ້ນ ຕິດຜັນກັບຂະໜາງການ ມີ 2 ຕົວຊີ້ວັດ ໃນເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ (SDG), ຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຕົວຊີ້ວັດ ໃນຢູ່ທະສາດເຕີບໂຕສີຂຽວ (GG) ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ (NDC).

## **1) ຕາດໝາຍ:**

1. ສ້າງແຜນດຳເນີນງານ ໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ (SDG), ການເຕີບໂຕສີຂຽວ (GG) ແລະ ການປະກອບສ່ວນແກ້ໄຂບັນຫາການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ (NDC) ຂອງຂະແໜງການ ຮອດວາລະ 2030.
2. ຝັດທະນາ 2 ຕົວຊີ້ວັດ (SDG): (1) ການເຂົ້າເຖິງໄຟຟ້າແບບຖາວອນ ແລະ (2) ອັດຕາສ່ວນພະລັງງານທີດ ແທນທັງໝົດທຽບໃສ່ການຊົມໃຊ້ພະລັງງານທັງໝົດ ຂອງເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ ທີ່ຕິດຝັນກັບ ຂະແໜງການ (Goal 7).

## **2) ວຽກຈຸດສຸມ:**

1. ສ້າງມີຕິກຳ ໃນການເກັບກຳຂໍ້ມູນ ກ່ຽວກັບສະຖິຕິຝະລັງງານ.
2. ສ້າງແຜນດຳເນີນງານ ໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ (SDG), ການເຕີບໂຕສີຂຽວ (GG) ແລະ ການປະກອບສ່ວນແກ້ໄຂບັນຫາການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ (NDC) ຮອດວາລະ 2030.
3. ກຳນົດຕົວຊີ້ວັດ ທີ່ຕິດຝັນກັບເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ (SDG), ການເຕີບໂຕສີຂຽວ (GG) ແລະ ການປະກອບສ່ວນແກ້ໄຂບັນຫາການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ (NDC).
4. ເຊື່ອມສານເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ (SDG), ການເຕີບໂຕສີຂຽວ (GG) ແລະ ການປະກອບສ່ວນ ແກ້ໄຂບັນຫາການປ່ຽນແປງດິນຝ້າອາກາດ (NDC) ເຂົ້າໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງ ການ ໃນໄລຍະ 5 ປີຕັ້ງທີ IX (2021-2025).
3. ການຮ່ວມມື ແລະ ການລົງທຶນ ເຝື່ອຊຸກຍຸການການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ 12 ເປົ້າໝາຍ ຂອງແຜນ IX
- 3.1. ການຊ່ວຍເຫຼືອທາງການເຝື່ອການຝັດທະນາ (ODA)  
ການຮ່ວມມືຂອງຂະແໜງການ ແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນທີ່ສຸດ ເຝື່ອແນໃສ່ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງດ້ານວິຊາການ ແລະ ການດຶງດູການລົງທຶນ ໂດຍແນໃສ່ບັນດາຫຼັງກວດສໍາຄັນ: (1) ການເຂົ້າຫາເຫຼື່ອທຶນດອກເບີຍຕໍ່າ ເຝື່ອນຳໃຊ້ ເຂົ້າໃນການຝັດທະນາລະບົບສາຍສິ່ງທີ່ມີຄວາມຈຳເປັນຈຳນວນໜີ້; (2) ການສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃນການສຶກສາ-ສ້າງໂຄງການຕົວແບບດ້ານພະລັງງານທິດແທນ ແລະ ວຽກງານສ້າງແຜນທີ່ທຳລະນີສາດແຮ່ທ່າດມາດຕາສ່ວນຕ່າງໆ; ແລະ (3) ການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານວິຊາການ ເຂົ້າໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ ແລະ ເຕີບໂຕສີຂຽວ. (ຕາຕະລາງຄັດຕິດ 26).
  - ❖ ຂະໜາຍາລະບົບສາຍສິ່ງ ແລະ ລະບົບຈຳໜ່າຍ: ໂດຍນຳໃຊ້ເຫຼື່ອທຶນຈາກການຊ່ວຍເຫຼືອລ້າ ແລະ ການກຸ່ມມີ ດອກເບີຍຕໍ່າ ເຝື່ອຝັດທະນາລະບົບສາຍສິ່ງທີ່ຈຳເປັນ ທີ່ເປັນການລົງທຶນເອງຂອງພາກລັດ-ລັດວິສາຫະກິດ ໄຟຟ້າລາວ ແນໃສ່ການສະໜອງໄຟຟ້າພາຍໃນປະເທດໃຫ້ທີ່ວ່າເຖິງ ແລະ ພຽງຝີ, ຜ້ອມທັງຮັບປະກັນການ ແລກປ່ຽນພະລັງງານໄຟຟ້າ ກັບປະເທດໃກ້ຄຽງ. (ສະໜັບສະໜູນ ເປົ້າໝາຍ 2 ແລະ 4).
  - ❖ ສຶກສາ ແລະ ສ້າງໂຄງການຕົວແບບ ຕິດຝັນກັບການຝັດທະນາແຜລັງງານທິດແທນ: ພະລັງງານທິດແທນ ແມ່ນ ແນວໂນມຂອງການຝັດທະນາພະລັງງານໃນທົ່ວໄລກ, ສອງແສງຊັດເຈນເຖິງການຝັດທະນາທີ່ຕິດຝັນກັບ ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ຄວາມຍືນຍົງ. ການຝັດທະນາພະລັງງານ ຂອງ ສປປ.ລາວ ແມ່ນສຸມໃສ່ສຶກສາ ແລະ ສ້າງ ໂຄງການຕົວແບບດ້ານພະລັງງານທິດແທນ ປະກອບສ່ວນເຂົ້າໃນໂຄປະກອບການສະໜອງພະລັງງານຂອງ ປະເທດ ໃນການຮັບປະກັນສະເຕີລະພາບການສະໜອງພະລັງງານ; ຊຸກຍູ້ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ບັນດາຫຼັກ ວຽກການອະນຸລັກ ແລະ ປະຢັດພະລັງງານ; ແລະ ການສື່ງເສີມການນຳໃຊ້ພະລັງງານໄຟຟ້າ ເຂົ້າໃນຂະແໜງ ຄົມມະນາຄົມ-ຂົນສິ່ງ. (ສະໜັບສະໜູນ ເປົ້າໝາຍ 5 ແລະ 6). 

- ❖ **ສ້າງແຜນທີ່ທຳລະນີສາດແຮ່ທາດ:** ການສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານວິຊາການ, ໂດຍເນັ້ນໃສ ການສ້າງຖານຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບ ການກຳນົດຈຸດປະກິດແຮ່ທາດ ແລະ ປະເມີນປະລິມານສະສົມ ຂອງບັນດາແຮ່ທາດທີ່ສໍາຄັນ, ໃນນັ້ນ ແມ່ນເອົາໃຈໃສ ໃນການສືບສໍາພັດທະນາການຮ່ວມມືກັບປະເທດຜູ້ອນມິດຢຸດທະສາດ ແລະ ການຊ່ວຍເຫຼືອອື່ນງ ຂອງບັນດາປະເທດສາກົນ ຜົ່ອສ້າງແຜນທີ່ທຳລະນີສາດແຮ່ທາດ ມາດຕາສ່ວນ 1/200.000 ໃຫ້ສໍາເລັດທີ່ວິປະເທດ ແລະ 1/50.000 ໃນບາງຈຸດທີ່ເຫັນວ່າມີຄວາມຈຳເປັນ. (ສະໜັບສະໜູນ ເປົ້າໝາຍ 7, 8, 9 ແລະ 10).
- ❖ **ການເຊື່ອມສານ ເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ (SDG) ແລະ ເຕີບໂຕສີຂຽວ (GG) ເຂົ້າໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ:** ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ ແລະ ເຕີບໂຕສີຂຽວ, ແມ່ນຝັນທະສໍາຄັນໃນເວທີສາກົນ ທີ່ລັດຖະບານລາວ ດັ່ງໃຫ້ສັນຕະຍາບັນກັບອີງການສະຫະປະຊາຊາດ ໃນການມີສ່ວນຮ່ວມປະຕິບັດເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ ແລະ ການເຕີບໂຕສີຂຽວ ທີ່ຕ້ອງຖືກເຊື່ອມສານເຂົ້າໃນແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມເຂົ່າຊາດ ຢ່າງເປັນຮູບປະກຳໃນແຕ່ລະໄລຍະ. ໂດຍສະແພະ ຕິດຝັນກັບຂະແໜງການຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ມີ 2 ຕົວຊີ້ວັດ ໃນເປົ້າໝາຍຝັດທະນາແບບຍືນຍົງ (SDG). (ສະໜັບສະໜູນ ເປົ້າໝາຍ 12).

### 3.2. ການລົງທຶນເອກະຊຸນພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ (FDI)

ນະໂຍບາຍສິ່ງເສີມການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງເອກະຊຸນເຂົ້າໃນການຝັດທະນາ ແມ່ນປັດໄຈສໍາຄັນ ໂດຍສະພາບການຝັດທະນາຝັ້ນຖານໂຄງລ່າງຂອງຂະແໜງການ ເປັນຕົ້ນ: ແຫ້ງແຜລິດຝະລັງງານໄຟຟ້າ; ລະບົບສາຍສິ່ງ ແລະ ສະຖານີ; ແລະ ນະໂຍບາຍຈຳກັດການສິ່ງອອກແຮ່ດີບ ແລະ ເຄົ່າສໍາເລັດຮູບ ໂດຍການສິ່ງເສີມໃຫ້ມີການສ້າງຕັ້ງໂຮງງານແປຣຸບແຮ່ທາດ (Proceeding Plant) ສໍາລັບແຮ່ທາດຝັ້ນຖານ ເຊັ່ນ: ໜັງກ, ທອງ, ຫິນກາວ ແລະ ຊິລືຄອນ. ຜົມທັງມີນະໂຍບາຍກະຕຸນໃຫ້ມີການສ້າງຕັ້ງໂຮງງານທີ່ໃຊ້ໄຟໝາຍໃນເຂວາງພາກເໜືອ, ທີ່ມີແຫ້ງແຜລິດຝະຫຼາຍ, ຂຶ່ງຈະຮັດໃຫ້ລາຄາໄຟຕໍ່ກ່າວ່າລາຄາປົກກະຕິ. ແຫ້ງທີ່ມີສ່ວນໃຫ້ຢ່າງດົກໂດຍພາກເອກະຊຸນ ແຕ່ລັດຖະບານຈະສະໜັບສະໜູນທາງດ້ານນະໂຍບາຍ ແລະ ມາດຕະການເກືອດຫ້າມທີ່ເໝັ້ນສົມ. (ສະໜັບສະໜູນ ເປົ້າໝາຍ 1, 2 ແລະ 8).

### 3.3. ການລົງທຶນຂອງລັດ

ການລົງທຶນຂອງລັດ ໃນຂະແໜງຝະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ແມ່ນສຸມໃສຂະໜາຍລະບົບຕາຂ່າຍສູ່ເຂດຊຸມນະບິດຮ່າງໄກສອກຫຼິກເປັນຕົ້ນຕົ້ນ, ໂດຍເນັ້ນໃສ 2 ບຸລິມະສິດ ຕາມລຳດັບ ຄື:

1. ສຸມໃສຝັດທະນາຝັ້ນຖານໂຄງລ່າງລະບົບຕາຂ່າຍ ຢູ່ເຂວາງໄຊສົມບູນ;
2. ຂະໜາຍລະບົບຕາຂ່າຍ ຢູ່ 3 ແຂວງ ທີ່ມີອັດຕາການຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າຕໍ່ສຸດ ໃນຂອບເຂດທີ່ວິປະເທດ ຄື: ຫົວຝັນ, ຜົ່ງສາລີ ແລະ ແຊກອງ.

ຄຽງຄຸ້ມກົບປະມານການລົງທຶນຂອງລັດ, ໃນອີກ 5 ປີຂ້າງໜ້າ ແມ່ນມີແຜນນຳໃຊ້ 2 ແຫ້ງທຶນ ເພື່ອນຳໃຊ້ເຂົ້າໃນການຂະໜາຍລະບົບຕາຂ່າຍສູ່ເຂດທ່າງໄກສອກຫຼິກ ຄື: 1) ການຊ່ວຍເຫຼືອລ້າ ຈາກ ສປ ຈິນ 4 ຕື່ຢວນ ແລະ 2) ການກຸ່ມືມດອກເບັຍຕໍ່ຈາກເກົ່າຫຼືໃຕ້. ສ່ວນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຕົວຈິງ ຄາດວ່າຈະເລີ່ມລົງມີໃນຕົ້ນປີ 2021 ເປັນຕົ້ນໄປ, ເພື່ອຮັດໃຫ້ອັດຕາການຊົມໃຊ້ໄຟຟ້າຜົ່ມເຂັ້ນ ຕາມຄາດໝາຍທີ່ກຳນົດໃນແຜນການ 5 ປີຕັ້ງທີ IX. (ສະໜັບສະໜູນ ເປົ້າໝາຍ 3). 

### ພາກທີ III

#### ກົນໄກ ແລະ ມາດຕະການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງຜະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ 5 ປີຕັ້ງທີ IX (2021-2025)

ເຜື່ອຊຸກຍຸການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ 12 ເປົ້າໝາຍ ທີ່ກຳນົດໃນແຜນຝັດທະນາຂະແໜງຜະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ 5 ປີຕັ້ງທີ IX (2021-2025) ໃຫ້ສໍາເລັດຕາມລະດັບຄາດໝາຍນີ້, ຕ້ອງເອົາໃຈໃສ່ປະຕິບັດບັນດາກົນໄກ ແລະ ມາດຕະການ ຢ່າງເຂັ້ມງວດດັ່ງນີ້:

#### I. ກົນໄກຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ

- 1) ເຜື່ອສ້າງຄວາມໝັ້ນຄົງໃນການສະໜອງຜະລັງງານໄຟຟ້າໃຫ້ແກ່ລະບົບ ຢ່າງມີສະຖາຍລະພາບຕະຫຼອດປີ, ທັງການສະໜອງໄຟຟ້າພາຍໃນປະເທດຢ່າງຜຽງຟໍ ແລະ ການເຊື່ອມໂຍງກັບລະບົບຂອງປະເທດໃກ້ຄຽງ ໃນການແລກປຸງ-ຊື້ຂາຍຜະລັງງານ. ການຝັດທະນາແຫຼ່ງຜະລັງງານໄຟຟ້າ ຕ້ອງເປັນໄປຕາມສັດສ່ວນປະສົມປະສານຫຼາກຫຼາຍ ແລະ ເໝາະສົມ ຄື: ໄຟຟ້ານໍ້າຕົກ 65%; ໄຟຟ້າຄວາມຮ້ອນຖ່ານຫົນ 30% ແລະ ພະລັງງານທຶດແທນ 5%;
- 2) ສົ່ງເສີມການເຊື່ອມໂຍງລະບົບຕາຂ່າຍ ກັບ ສາຍສົ່ງໄຟຟ້າ ໃນຂອບເຂດທົ່ວປະເທດ ເຜື່ອສ້າງຄວາມໝັ້ນຄົງດ້ານຜະລັງງານໄຟຟ້າຢູ່ພາຍໃນປະເທດ ຢ່າງຜຽງຟໍ ແລະ ທົ່ວເຖິງ.
- 3) ສືບຕໍ່ປັບປຸງໂຄງສ້າງລາຄາໄຟຟ້າ ໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບແຜນຝັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ໃນແຕ່ລະໄລຍະ, ດ້ວຍກົນໄກຫຼຸດລາຄາໄຟຟ້າ-ການເກົ້ອກຸນຜູ້ທີ່ຊີມໃຊ້ໄຟຟ້າຫົ້ອຍ/ຜູ້ມີລາຍຮັບຕໍ່າ, ທັງກຳນົດລາຄາທີ່ເໝາະສົມ ເຜື່ອດຶງດຸດການລົງທຶນໃນຂະແໜງອຸດສາຫະກຳທີ່ນຳໃຊ້ໄຟຟ້າຫຼາຍ.
- 4) ຕ້ອງຫັນແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ ໃຫ້ອອກເປັນໜ້າວຽກລະອຽດ ທີ່ຕິດຝັນກັບພາລະບົດບາດກົມກອງ ແລະ ລັດວິສາຫະກິດອ້ອມຂ້າງກະຊວງ, ລວມທັງຄວາມເປັນເອກະພາບໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ ຂອງຜະແນກສາຍຕັ້ງປະຈຳແຂວງ.
- 5) ການສ້າງຄວາມສອດຄ່ອງ ລະຫວ່າງ ແຜນຝັດທະນາ ກັບ ແຜນງົງປະມານ/ແຜນການລົງທຶນ/ແຜນການຮ່ວມມື ແມ່ນຄວາມຈໍາເປັນພາວະວິໄສ, ເຊິ່ງເປັນປັດໄຈຕັດສິນ ການທີ່ຈະບັນລຸ 12 ເປົ້າໝາຍ ຂອງແຜນຝັດທະນາ 5 ປີຕັ້ງທີ IX (2021-2025). ສະນັ້ນ ຕ້ອງໄດ້ເອົາໃຈໃສ ດັ່ງນີ້:
  - ❖ ບັນດາແຜນກິດຈະກຳ ທີ່ຕິດຝັນກັບການປະຕິບັດວຽກຈຸດສຸມ ເຜື່ອຮັບປະກັນບັນລຸຄາດໝາຍ ແລະ ເປົ້າໝາຍ ທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນແຜນຝັດທະນານີ້, ແມ່ນບຸລິມະສິດໃນການນຳໃຊ້ງົງປະມານ ທີ່ໄດ້ຮັບອະນຸມັດຕົວຈິງໃນແຕ່ລະປີ;
  - ❖ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ 12 ເປົ້າໝາຍ ຂອງ IX ນີ້, ແມ່ນບິນເຝື້ນຖານທ່າແຮງ-ຄວາມອາດສາມາດບັ່ນຊ້ອນ ດ້ານທຶນຮອນ (ODA, FDI, PPP,...) ເຜື່ອຊຸກຍຸການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການຕະຫຼອດໄລຍະ 5 ປີ.
- 6) ກຳນົດກົນໄກຕິດຕາມຊຸກຍຸ້ ແລະ ປະເມີນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໜ້າວຽກຈຸດສຸມຂອງຂະແໜງການ ເຜື່ອໃຫ້ສາມາດບັນລຸຄາດໝາຍ ແລະ ເປົ້າໝາຍ ໃນແຜນຝັດທະນາ 5 ປີຕັ້ງທີ IX (2021-2025). ໂດຍມີການລະບອບລາຍງານຂໍ້ມູນ ແລະ ຄວາມຄືບໜ້າ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຢ່າງເປັນປິກກະຕິ.
  - ❖ ລາຍງານສະພາບ ແລະ ຕິລາຄາການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ 12 ເປົ້າໝາຍ ເປັນປະຈຳໄຕມາດ.
  - ❖ ລາຍງານສະພາບ ແລະ ສະຫົມລັດຖະບານ ໃນການດັດປັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນຝັດທະນາຂະແໜງການ ໃຫ້ແທດເໝາະກັບສະພາບຄວາມເປັນຈິງ.

## II. ມາດຕະການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ

### 1. ພາກແລ້ວງງານ:

#### ❖ ແນວທາງ/ມາດຕະການ (ເປົ້າໝາຍ 1):

- 1) ການຝັດທະນາແຫຼ່ງຜະລິດໄຟຟ້າ ຕ້ອງອີງໃສ່ຄວາມຕ້ອງການຕົວຈິງໃນແຕ່ລະໄລຍະ, ໂດຍສິ່ງເສີມແຫຼ່ງຜະລິດທີ່ມີອ່າງໂຕ່ງ ເປັນບຸລິມະສິດ, ຜ້ອມນັ້ນ ກໍັດທະນາໄຟຟ້າຄວາມຮ້ອນຖ່ານທຶນ ແລະ ພະລັງງານທິດແທນ ຕາມສັດສ່ວນທີ່ກໍານົດໄວ້ ເຊື່ອຮັບປະກັນການຕອບສະໜອງພະລັງງານໄຟຟ້າພາຍໃນປະເທດ ແລະ ການສິ່ງອອກ ໃຫ້ມີສະຖາຍລະພາບ ຕະຫຼອດປີ.
- 2) ສີບຕໍ່ສຶກສາຕະຫຼາດຈຳໜ່າຍໄຟຟ້າທີ່ແບ່ນອນ, ໂດຍເຈລະຈາຂາຍ ວັບປະເທດເຝື່ອນບ້ານ ແລະ ບັນດາປະເທດອາຊຽນໃຫ້ປະກິດຜົນເປັນຈິງ. ຜ້ອມທັງ ກໍານົດນະໂຍບາຍລາຄາໄຟຟ້າທີ່ຊັດເຈນ ໃນຂະແໜງອຸດສາຫະກຳຊຸດຄົ່ນແຮ່ທາດ ທີ່ມີຄວາມຕ້ອງການໄຟຟ້າສູງ ທັງເປັນການສ້າງຕະຫຼາດຈຳໜ່າຍໄຟຟ້າຢູ່ພາຍໃນປະເທດໃຫ້ຫຼາຍຂຶ້ນ.

#### ❖ ແນວທາງ/ມາດຕະການ (ເປົ້າໝາຍ 2):

- 1) ການຝັດທະນາສາຍສິ່ງທີ່ເປັນການລົງທຶນຂອງພາກລັດ ຕ້ອງໄປຕາມແຜນຝັດທະນາທີ່ໄດ້ກໍານົດໄວ້, ບັນຜົ້ນຖານການຈັດລຽງບຸລິມະສິດທາງດ້ານປະສິດທິຜົນຂອງການລົງທຶນ ແລະ ຕ້ອງຜ່ານການປະມຸນ ຫຼົງທຶນໃນຮູບແບບ BOT ພາຍໃຕ້ການຊັ້ນຂອງລັດທະບານ. ສໍາລັບແຫຼ່ງຜະລິດພະລັງງານ ທີ່ເປັນການລົງທຶນພາກເອກະຊົນ, ຜູ້ຝັດທະນາໂຄງການ ຕ້ອງຮັບຜິດຊອບໃນການກໍ່ສ້າງສາຍສິ່ງ ໄປຫາສະຖານີຮັບຊື້ໄຟຟ້າ ຂອງລັດວິສາຫະກິດໄຟຟ້າລາວ (ລວມມູນຄ່າກໍ່ສ້າງສາຍສິ່ງຂຶ້ນກັບມູນຄ່າກໍ່ສ້າງແຫຼ່ງຜະລິດເລີຍ).

#### ❖ ແນວທາງ/ມາດຕະການ (ເປົ້າໝາຍ 3):

- 1) ເພີ່ມການປະສາງງານກັບພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຂອງລັດໃຫ້ມີຄວາມເປັນເອກະພາບກັນທາງດ້ານຫຼັກການ ແລະ ເຮັດຮ່ວມກັນຢ່າງເປັນລະບົບ, ເຊື່ອຄຸ້ມຄອງຜູ້ປະກອບການໃຫ້ປະຕິບັດຕາມກົດໝາຍແບບເຄິ່ງຄັດ.

#### ❖ ແນວທາງ/ມາດຕະການ (ເປົ້າໝາຍ 5 ແລະ 6):

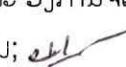
- 1) ເລື່ອງລັດຝັດທະນາເອກະສານນີ້ຕິກຳໃຕ້ກົດໝາຍໃຫ້ສໍາເລັດຕາມແຜນການກໍານົດໄວ້ ເຊື່ອເປັນເຄື່ອງມືໃນການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຝັດທະນາພະລັງງານທິດແທນ, ການປະຕິບັດນະໂຍບາຍປະຢັດພະລັງງານ, ການສະໜອງພະລັງງານສະອາດໃນຂະແໜງຂຶ້ນສິ່ງ, ການຂະໜາຍໄຟຟ້າຊົນນະບົດ ແລະ ກອງທຶນສິ່ງເສີມ ແລະ ການຝັດທະນາໄຟຟ້າຊົນນະບົດ.

#### ❖ ແນວທາງ/ມາດຕະການ (ເປົ້າໝາຍ 11):

- 1) ປັບປຸງ ແລະ ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ລັດວິສາຫະກິດອ້ອມຂ້າງກະຊວງ: ໄຟຟ້າລາວ, ຖືຮຸນລາວ, ກໍ່ສ້າງ ແລະ ຕິດຕັ້ງໄຟຟ້າ, ບໍລິສັດຜະລິດໄຟຟ້າລາວມະຫາຊົນ ແລະ ຝັດທະນາແຮ່ທາດລາວ. ຄຸ້ມຄອງໂຄງການ, ບັນດາທີ່ສືນ, ສະພາບຄ່ອງທາງດ້ານການເງິນ.

## 2. ພາກທຳລະນີສາດ ແລະ ບໍ່ແຮ່:

#### ❖ ແນວທາງ/ມາດຕະການ (ເປົ້າໝາຍ 7):

1. ສະໜີແບ່ງປັ້ນງົບປະມານຂອງລັດເຝື່ອມານຳໃຊ້ເຂົ້າໃນການສໍາຫຼວດສ້າງຂໍ້ມູນຜົ້ນຖານ ເຊື່ອສ້າງເປັນແຜນທີ່ທຳລະນີສາດ ແລະ ແຮ່ທາດ ມາດຕາສ່ວນ 1/200.000 ແລະ ສ້າງຖານຂໍ້ມູນທຳລະນີສາດ ແລະ ແຮ່ທາດ, ທຳລະນີວິສະວະກຳບໍ່ແຮ່, ທຳລະນີໄຟຟ້າບັດ, ທຳລະນີສິ່ງເວດລ້ອມ ແລະ ທຳລະນີແຫຼ່ງທ່ອງທ່ຽວ ເຊື່ອຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂດຍກົມທຳລະນີສາດ ແລະ ແຮ່ທາດ ຕາມພາລະນິດບາດທີ່ກໍານົດໄວ້ໃນກົດໝາຍວ່າດ້ວຍແຮ່ທາດ (ສະບັບປັບປຸງ) 2017;
2. ສີບຕໍ່ຢາດແຍ່ງຂໍການຊ່ວຍເຫຼືອຈາກປະເທດເຝື່ອນມີເດຸດທະສາດ, ປະເທດເຝື່ອນບ້ານ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ ໂດຍມີທຶນສິ່ມທີ່ບະກອບສ່ວນຈຳນວນໜຶ່ງຈາກລັດທະບານ ຕາມລະບຽບຫຼັກການ; 

3. ເລື່ງລັດເຮັດບັນຊີຊັບພະຍາກອນແຮ່ທາດ ແລະ ຈຳແນກເຂດທີ່ມີທ່າແຮງທາງດ້ານແຮ່ທາດທີ່ເປົ້າໝາຍ ທາງດ້ານເຂດເນື້ອທີ່ ແລະ ປະົດແຮ່ທາດ;
4. ເລື່ງລັດ, ຈັດເຮັດ ແລະ ພັບປຸງຂໍ້ມູນຊັບພະຍາກອນແຮ່ທາດ ແລະ ການເຊື່ອມໄປຢ່າງຂໍ້ມູນອື່ນໆ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ;
5. ສ້າງຕັ້ງສູນຂໍ້ມູນເຜື່ອບໍລິຫານຈັດການແຮ່ທາດແຫ່ງຊາດ ແລະ ສ້າງລະບົບ ຫຼື ກົນໄກເຜື່ອຮັບເອົາຂໍ້ມູນຈາກໜ່ວຍງານຕ່າງໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ;
6. ສ້າງຖານຂໍ້ມູນດ້ານຊັບພະຍາກອນແຮ່ທາດ, ຖານຂໍ້ມູນເຂດເນື້ອທີ່ສໍາລັບດຳເນີນການສໍາຫຼວດ, ທິດລອງ, ສຶກສາ ຫຼື ການວິໄຈກ່ຽວກັບແຮ່ທາດ;
7. ການສໍາຫຼວດທຳລະນີສາດ, ທຳລະນີສາດແຫ່ງແຮ່ ແລະ/ຫຼື ທຳລະນີຝີຊີກທີ່ວປະທັດ ເຜື່ອໃຫ້ໄດ້ເຂດຝຶ່ນທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານແຮ່ທາດຟີ່ມີເຕີມ;
8. ດຳເນີນການສໍາຫຼວດໂດຍໃຊ້ເຕັກໂນໂລຊີທີ່ທັນສະໄໝ ກວມເອົາທີ່ວປະທັດ ເຊັ່ນ: ການສໍາຫຼວດທຳລະນີຝີຊີກຫາງອາກາດ;
9. ດຳເນີນການສໍາຫຼວດຕິດຕາມພາກຝຶ່ນທີ່ເຜື່ອໃຫ້ໄດ້ເຂດເນື້ອທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານແຮ່ທາດ ໂດຍການສໍາຫຼວດທຳລະນີສາດເຜື່ອໃຫ້ໄດ້ ຊັບພະຍາກອນແຮ່ທາດຂັ້ນຂີ່ເຂດ, ຂັ້ນເຄິ່ງລະອຽດ ແລະ ຂັ້ນລະອຽດ;
10. ດຳເນີນການສ້າງແຜນທີ່ສະແດງແຕ່ລະຂດເນື້ອທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານແຮ່ທາດໃຫ້ມີຂໍ້ມູນທີ່ຖືກຕ້ອງ, ຄືບຖ້ວນ ແລະ ທັນສະໄໝ;
11. ເລື່ງລັດປະເມີນປະລິມານສະສົມແຮ່ທາດ, ການຈັດປະົດເຂດທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານແຮ່ທາດ ແລະ ຈຳແນກຊັບພະຍາກອນແຮ່ທາດຕາມລະບົບສາກົນໃນເຂດຝຶ່ນທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານແຮ່ທາດ ທີ່ເປັນເປົ້າໝາຍ ເຜື່ອການກຳນົດຝຶ່ນທີ່ມີທ່າແຮງໃນການຊຸດຄົ້ນ ເຜື່ອໃຊ້ເປັນຂໍ້ມູນຝີຈາລະນາສ້າງແຜນແມ່ນົດ, ແຜນຍຸດທະສາດໃນການບໍລິຫານຈັດການແຮ່ທາດເປັນແຕ່ລະໄລຍະ ເຊັ່ນ: ແຮ່ບໍລິມາດໜ້ອຍມູນຄ່າສູງ, ແຮ່ບໍລິມາດໝາຍມູນຄ່າຕໍ່າ, ແຮ່ທາດຍຸດທະສາດ, ແຮ່ອະໄລທະສໍາລັບອຸດສາຫະກຳ ແລະ ກໍ່ສ້າງ ແລະ ແຮ່ທາດຫາຍາກທີ່ວປະທັດ ຜ້ອມທັງຈັດແປ່ງປະົດປະລິມານຊັບພະຍາກອນແຮ່ທາດ ແລະ ປະລິມານສະສົມແຮ່ທາດໃນເບື້ອງຕົ້ນ;
12. ເລື່ງລັດສໍາຫຼວດຊັບພະຍາກອນແຮ່ທາດໃນບັນດາເຂດທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານແຮ່ທາດໃນທີ່ວປະທັດ ຜ້ອມທັງຈຳແນກຊັບພະຍາກອນແຮ່ທາດ;
13. ສັງລວມຂໍ້ມູນປະລິມານຊັບພະຍາກອນ (Mineral resources) ແລະ ປະລິມານສະສົມ (Mineral reserves) ສໍາລັບແຮ່ທາດທຸກປະົດໃນຝຶ່ນທີ່ອະນຸຍາດສໍາປະການ;
14. ເລື່ງລັດການກະກຽມຂໍ້ມູນ ແລະ ແຜນທີ່ຂອງເຂດບໍ່ແຮ່ທີ່ມີທ່າແຮງທາງດ້ານແຮ່ທາດໃນທີ່ວປະທັດ;
15. ສິ່ງເສີມ ແລະ ເປົດໄອກາດໃຫ້ສະຖາບັນການສຶກສາ ແລະ ພາກເອກະຊົນມີສ່ວນຮ່ວມໃນການສ້າງບັນຊີຊັບພະຍາກອນແຮ່ທາດໃນປະທັດ ແລະ ການກຳນົດເຂດທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານແຮ່ທາດທີ່ເປັນເປົ້າໝາຍ;
16. ເລື່ງລັດທຳການສຶກສາ ແລະ ປະມິນຄຸນຄ່າດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ສັງຄົມຂອງແຕ່ລະຂີ່ເຂດ, ການປະມິນສະພາບການ ແລະ ຜິຈາລະນາຄວາມຈຳກັດ ແລະ ຄວາມເປັນໄປໄດ້ໃນການນຳໃຊ້ຝຶ່ນທີ່ເຜື່ອນຳເອົາຂໍ້ມູນຕ່າງໆ ມາຈຳແນກເຂດທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານແຮ່ທາດໃນການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ໃນທີ່ວປະທັດ;
17. ຮຳມືດເຂດແຫ່ງແຮ່ສໍາລັບການຊຸດຄົ້ນ ໃນກໍລະນີການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ທີ່ອາດມີຜົນກະທີບຮ້າຍແຮງຕໍ່ຄຸນນະພາບສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສູຂພາບຊຸມຊົນ ຊຶ່ງມີຄວາມຈຳເປັນທີ່ຈະປະກາດເງື່ອນໄຂໃດໜຶ່ງໃນການອອກໃບອະນຸຍາດຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ ໃນເນື້ອທີ່ ຫຼື ປະົດແຮ່ທາດໃດໜຶ່ງ ຕ້ອງປະກິບດາມຫຼັກການ, ວິທີການ ແລະ ເງື່ອນໄຂ ທີ່ກຳນົດເປັນເຂດເນື້ອທີ່ກັນຊົນ, ການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ ແລະ ສ້າງຂໍ້ມູນຝຶ່ນຖານກ່ຽວກັບ ສິ່ງແວດ

ລັອມ ແລະ ສຸຂະພາບຊຸມຊົນໃຫ້ມີຄວາມຊັດເຈນ ໂດຍຄໍານິງເຖິງປັດໄຈສໍາຄັນ ເຊັ່ນ: ວິທີການ, ເຕັກໂນໂລດີ, ຄຸນລັກສະນະດ້ານທໍລະນີສາດ ແລະ ວິສະວະກຳບໍ່ແຮ່.

18. ເລື່ງການຈໍາແນກເຂດທີ່ມີທ່າແຮງທາງດ້ານແຮ່ທາດ ຫຼື ເຂດເນື້ອທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານແຮ່ທາດທີ່ຕ້ອງໄດ້ ສະໜາງວນ ຫຼື ຫວງຫ້າມ ຫຼື ອະນຸລັກໄວ້ ແລະ ເຂດທີ່ມີຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດທີ່ອຸດົມສົມບູນ ແລະ ມູນຄ່າ ເສດຖະກິດສູງ ເຊິ່ງຈະຖືກກຳນົດໃຫ້ເປັນເຂດແຫຼ່ງແຮ່ເຝື່ອຊຸດຄົ້ນ ເຝື່ອສ້າງເປັນແຜນແມ່ປົດການບໍລິຫານ ຈັດການບໍ່ແຮ່ໃນໄລຍະທໍ່ໄປ ໂດຍການສ້າງແຜນຕາມກົດໝາຍວ່າດ້ວຍແຮ່ທາດ (ສະບັບປັບປຸງ) 2017.

❖ ແນວທາງ/ມາດຕະການປະກິບັດ (ເງັ້າໝາຍ 8):

1. ການນຳໃຊ້ ແລະ ການອ່ານຸລັກ:

- ການກຳນົດໃຫ້ອ່ານຸຢາດຊຸດຄົ້ນທີ່ມີເຂດຕິດກັນຕ້ອງດໍາເນີນການໃຫ້ມີແຜນການຊຸດຄົ້ນຮ່ວມກັນ ຫຼື ການອອກແບບຊຸດຄົ້ນຂອງເຂດສໍາປະການໃຫ້ສາມາດໃຊ້ຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດໄດ້ຢ່າງຄຸມຄ່າ ພາຍໃຕ້ຄວາມໝາຍສົມທາງດ້ານຄວາມປອດໄພ, ເຕັກໂນໂລດີ ແລະ ວິສະວະກຳບໍ່ແຮ່ ລວມທັງໃຫ້ມີແຜນການຈັດການດ້ານສິ່ງແວດລ້ອມໃນສະພາບລວມ ເຝື່ອເຮັດໃຫ້ການນຳໃຊ້ຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດ ໃຫ້ເກີດຜົນປະໂຫຍດສູງສຸດ;
- ສິ່ງເສີມການດໍາເນີນການເຝື່ອປ້ອງກັນ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນບັນຫາທີ່ຈະເກີດຈາກການຝັດທະນາບໍ່ແຮ່ ກ່ຽວກັບຜົນກະທົບຕໍ່ກັບ ຊັບຜະຍາກອນທຳມະຊາດອື່ນ, ຄຸນນະພາບສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບຊຸມຊົນ ລວມທັງຄວາມປອດໄພ, ການປ້ອງກັນເຫດການທີ່ບໍ່ເຝິ່ງປາຖະໜາ, ຄວາມໝັ້ນຄົງທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ສາຫາລະນະປະໂຫຍດອື່ນງ;
- ສິ່ງເສີມການປະກອບກິດຈະການດ້ານບໍ່ແຮ່ ໂດຍໃຫ້ມີການຍິກລະດັບຄວາມຮັບຜິດຊອບຕໍ່ສັງຄົມ ແລະ ຊຸມຊົນໃຫ້ສູງຂຶ້ນ;
- ກຳນົດຜົນທີ່ກັນຊຸມລະຫວ່າງເຂດຊຸດຄົ້ນຮອບນອກ, ຜົນທີ່ອ່ານຸລັກ ແລະ ຜົນທີ່ທີ່ເປັນປ່ອນຢູ່ອາໄສຂອງຊຸມຊົນ (ແນວກັນຊຸນຮອບນອກ). ນອກນັ້ນ ຕ້ອງໄດ້ຝຶຈາລະນາກ່ຽວກັບຜົນທີ່ທີ່ເປັນເຂດກັນຊຸນຂອງເຂດຊຸດຄົ້ນ ໂດຍຄໍານິງເຖິງປັດໄຈສໍາຄັນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງເຊັ່ນ: ຊະນິດແຮ່, ວິທີການ, ເຕັກໂນໂລດີ ແລະ ວິສະວະກຳບໍ່ແຮ່ເປັນຕົ້ນ.

2. ດໍາເນີນການຕາມມາດຕະຖານ, ເປັນມິດຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ, ສັງຄົມ ແລະ ສຸຂະພາບ:

- ກຳນົດເຂດຄວບຄຸມແຮ່ທາດເຝື່ອປ້ອງກັນ ແລະ ສະກັດກັນການລັກລອບການຊຸດຄົ້ນ, ການຮັກສາຄຸນນະພາບສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບຊຸມຊົນ, ຄວາມປອດໄພ ຫຼື ເຝື່ອປະໂຫຍດທີ່ເປັນອັນສະພະ, ມີກໍລະນີຈໍາເປັນເຝື່ອປະໂຫຍດກ່ຽວກັບຄວາມໝັ້ນຄົງທາງດ້ານເສດຖະກິດ, ການປົກຄອງ, ການຮັກສາສິ່ງແວດລ້ອມ, ສຸຂະພາບຊຸມຊົນ, ຄວາມປອດໄພ ແລະ ການປ້ອງກັນເຫດການທີ່ບໍ່ເຝິ່ງປາຖະໜາ ຫຼື ເຝື່ອສາຫາລະນະປະໂຫຍດອື່ນ ຕ້ອງມີການກຳນົດໃຫ້ເປັນເຂດຄວບຄຸມແຮ່ທາດ;
- ຮິບຮອນເອົາໃຈໃສ່ດໍາເນີນການສຶກສາການປະມິນສິ່ງແວດລ້ອມ ເລີ່ມຈາກຢຸດທະສາດ ຫຼື SEA ໂດຍສຶກສາຫັກການ ແລະ ວິທີການເຮັດ SEA ຂອງແຮ່ເສດຖະກິດທີ່ສໍາຄັນ;
- ສິ່ງເສີມໃຫ້ມີການສຶກສາຮູບແບບ ແລະ ແນວທາງຂອງການນຳໃຊ້ປະໂຫຍດຜົນທີ່ບໍ່ແຮ່ເກົ່າທີ່ຖືກປະກັງ, ການຝື່ນູ້ ແລະ ການນຳໃຊ້ປະໂຫຍດຜົນທີ່ທີ່ເໝາະສົມກັບສະພາບ ເຂດເນື້ອທີ່ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມໃຫ້ສາມາດສ້າງຜົນປະໂຫຍດຕໍ່ກັບເສດຖະກິດຊຸມຊົນ; 

- สิ่งสืมให้มีภาระสึกเสื่อม, วิจัยผิวภูมิบจำพวกบ้ำแร่ที่ทึบประทุร้าง โดยเน้นใส่เขดขุดถื้นที่ปุ่ดเข้า ภาระจะลิดที่บ้ำได้มีภาระสิ่งถื้นให้ทึกต้องตามหัวกับอุกภาน หີ บໍແຮ່ທີ່ໄດ້ຮັບອະນຸຍາດກ່ອນເວລາທີ່ บໍ່ມີກົດຫາຍ ແລະ ດໍາລັດວ່າດ້ວຍภาระປິດບໍ່ແຮ່ຮອງຮັບ;
- ສະໜັບສະໜູນ ແລະ ສິ່ງເສີມນະໂຍບາຍ หີ ແນວຄວາມຄົດໃນການນຳໃຊ້ຕັກໂນໂລຊີທີ່ເໝາະສົມ ສໍາລັບການຊຸດຄົ້ນ, ການປຸງແຕ່ງແຮ່ທາດ, ໂລ້າທະກຳ ລວມທັງອຸດສະຫະກຳຟັ້ນຖານບໍ່ແຮ່ ແລະ ອຸດ ສະຫະກຳຕໍ່ເນື່ອງ;
- ສຶກສາ ແລະ ຄົ້ນຄວ້າກ່ຽວກັບຕັກໂນໂລຊີການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ ແລະ ປຸງແຕ່ງແຮ່ທີ່ເໝາະສົມກັບແຕ່ລະ ປະເພດແຫຼ່ງແຮ່ທາດ;
- ສ້າງແຮງຈູງໃຈ ແລະ ກະຕຸກຊຸກຍູ້ໃຫ້ຜູ້ປະກອບການ ແລະ ກຸ່ມເປົ້າຫາຍ ໃຫ້ເອົາໃຈໃສ່ຕໍ່ກັບວຽກ ຄົ້ນຄວ້າວິໄຈຜູ້ນຳໃຊ້ເຂົ້າໃນການດໍາເນີນວຽກງານຊຸດຄົ້ນ ແລະ ບຸງແຕ່ງແຮ່ທາດ;
- ກຳນົດແຜນການກ່ຽວກັບອຸດສາຫະກຳຟັ້ນຖານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ແບບຕໍ່ເນື່ອງ ລວມທັງແຮ່ທາດຫຼັກ ແລະ ແຮ່ທີ່ໄດ້ຈາກຜົນຜອຍໄດ້ ເຝື່ອການນຳໃຊ້ປະໂຫຍດຈາກແຮ່ທາດ หີ ການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ຢ່າງມີເສດຖະກິດ;
- ກຳນົດມາດຕະການໃຫ້ຜູ້ປະກອບການນຳໃຊ້ຕັກໂນໂລຊີຂອງການຊຸດຄົ້ນ ແລະ ການປຸງແຕ່ງແຮ່ທາດ ທີ່ເໝາະສົມ ເຝື່ອຫຼຸດຜ່ອນຜົນກະທົບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ;
- ຊຸກຍູ້ ແລະ ສະໜັບສະໜູນ ໃຫ້ເຕີດມິນະໄຍບາຍກ່ຽວກັບການຮ່ວມມືທາງດ້ານການຄ້າ ແລະ ການ ລົງທຶນ ພາຍໃນ, ລະດັບກຸ່ມ CLMTV, ລະດັບພາກັ້ນ ແລະ ສາກົນ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບຜະລິດຕະພັນທີ່ ໄດ້ຈາກການຝັດທະນາແຫຼ່ງແຮ່ ເຊັ່ນ: ໂລ້າ, ຊີລິຄອນ, ແມ່ບຸ່ນໂປຕາສ (ເກືອກາລີ), ຖ່ານຫີນ ລວມ ທັງແຮ່ທາດຫາຍາກ ເປັນຕົ້ນ;
- ສິ່ງເສີມໃຫ້ມີການນຳໃຊ້ວັດສະດຸຈາກຜົນຜອຍໄດ້ หີ ວັດສະດຸທີ່ເຫື້ອຈາກການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ ແລະ ບຸ່ ແຕ່ງແຮ່ທາດ (ຫາງແຮ່ ແລະ ເສດທຶນ, ດິນ, ດິນໝຽວຂາວ (Ball clay) ຊາຍ) หີ ວັດສະດຸຈາກ ຜົນຜອຍໄດ້ຈາກການຝະລິດໄຟຟ້າພະລັງງານຄວາມຮອນຈາກຖ່ານຫີນ (ຂໍ້ຕົ້າລອຍ) ເຝື່ອນຳມາໃຊ້ ປະໂຫຍດຢ່າງມີເສດຖະກິດ;
- ການສິ່ງເສີມ ແລະ ສ້າງແຮງຈູງໃຈໃນການສຶກສາຄົ້ນຄວ້າ ແລະ ຜັດທະນາດ້ານຄວາມຮູ້ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບ ຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດ, ລະບົບການບໍລິຫານຈັດການແຮ່ທາດ, ຕັກໂນໂລຊີຂອງການຊຸດຄົ້ນ ແລະ ການຝະລິດແຮ່ທາດ, ການເຝື່ມມຸນຄ່າແຮ່ທາດ, ອຸດສະຫະກຳຟັ້ນຖານ ແລະ ບໍ່ແຮ່ຕໍ່ເນື່ອງ ທີ່ໃຊ້ແຮ່ທາດ ເປັນວັດຖຸດິບ, ເສດຖະກິດການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນກ່ຽວກັບແຮ່ທາດ, ການດຸນດ່ຽງ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນ ມິນລະົດ ຈາກການນຳໃຊ້ແຮ່ທາດທີ່ກະທົບຕໍ່ກັບສິ່ງແວດລ້ອມ;
- ສະໜັບສະໜູນການສຶກສາວິໄຈກ່ຽວກັບວິຊາການຫາງດ້ານທຳລະນີສາດ, ທຳລະນີແຫຼ່ງແຮ່, ການຊຸດຄົ້ນບໍ່ ແຮ່ ແລະ ຕັກໂນໂລຊີໃນຂະບວນການຝະລິດແຮ່ທາດທີ່ເປັນເສດຖະກິດ ແລະ ແຮ່ທາດອື່ນໆ ທີ່ຈະມີ ໂອກາດເປີດການຊຸດຄົ້ນໃນອະນາຄົດ ໂດຍການຮຽນຮູ້ຈາກກໍລະນີສຶກສາກ່ຽວກັບການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ ແລະ ຜົນກະທົບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບຊຸມຊົນທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນອະກິດ ລວມທັງກໍລະນີຢູ່ພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ ເຝື່ອນຳໃຊ້ເປັນຂໍ້ມູນ ສໍາລັບການຕັດສິນໃຈ ແລະ ຜິຈາລະນາກ່ຽວກັບທາງເລືອກທີ່ ເໝາະສົມ ຂອງການຝັດທະນານຳໃຊ້ປະໂຫຍດຈາກແຮ່ທາດໃນອະນາຄົດ;
- ສິ່ງເສີມການຄົ້ນຄວ້າວິໄຈ ແລະ ຜັດທະນາກ່ຽວກັບການນຳໃຊ້ປະໂຫຍດແຮ່ທາດ, ແຮ່ຜົນຜອຍໄດ້, ການນຳກັບມາໃຊ້ຄົນໃໝ່, ການຝະລິດແຮ່ທາດຈາກສິ່ງເສດເຫຼືອຂອງອຸດສະຫະກຳ ແລະ ສິ່ງເສດເຫຼືອ ຂອງເຄື່ອງໃຊ້ເຊົ່າເລັກໂຕຣນິກ. ການສ້າງມຸນຄ່າເຝື່ມຂອງແຮ່ທາດໃນຮູບການປຸງແຕ່ງແຮ່ທາດ หີ ສ້າງ

ຜະລິດຕະພັນໃຫ້ກົງກັນກັບຄວາມຕ້ອງການຂອງຕະຫຼາດ. ອຸດສາຫະກຳຜົນຖານຕໍ່ເນື່ອງ ທີ່ໃຊ້ແຮ່ທາດເປັນວັດຖຸດີບ, ເສດຖະກິດການຄ້າ ແລະ ການລົງທຶນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບແຮ່ທາດ, ການສ້າງຄວາມສົມດຸນລະຫວ່າງການນຳໃຊ້ປະໂຫຍດຂອງແຮ່ທາດກັບສິ່ງແວດລ້ອມ, ການຫຼຸດຜ່ອນມິນລະພິດທີ່ເກີດຈາກແຮ່ທາດ ແລະ ການສ້າງຄວາມສົມດຸນລະຫວ່າງການນຳໃຊ້ປະໂຫຍດແຮ່ທາດຕໍ່ກັບສິ່ງແວດລ້ອມ.

### 3. ການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຜັດທະນາ/ບໍລິຫານຈັດການຊັບພະຍາກອນແຮ່ທາດ:

#### ກ. ແຮ່ທາດບໍລິມາດໜ້ອຍມູນຄ່າສູງ

- ຍົກລະດັບການບໍລິຫານຈັດການ ແລະ ຄຸ້ມຄອງຊັບພະຍາກອນແຮ່ທາດບໍລິມາດໜ້ອຍມູນຄ່າສູງ (ຄໍາ, ທອງ) ໃນເງື່ອນໄຂເສດຖະກິດໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບສະພາບການປົ່ງແປງເຝື້ອໃຫ້ເກີດປະໂຫຍດສູງສຸດ;
- ຍົກເລີກການສະໜັບສະໜູນດ້ານພາສີ ສໍາລັບທຸລະກິດຊຸດຄົ້ນແຮ່ທາດບໍລິມາດໜ້ອຍມູນຄ່າສູງ ໃຫ້ແກ່ຜູ້ປະກອບການລາຍໃໝ່ ເຝື້ອປະຕິບັດຕາມກິນໄກສະກິດຂອງປະເທດ;
- ຜິຈາລະນາ ປະມູນສີດອະນຸຍາດການຊຸດຄົ້ນ ແລະ ບຸງແຕ່ງແຮ່ທາດບໍລິມາດໜ້ອຍມູນຄ່າສູງ ທີ່ເປັນໂຄງການໃຫຍ່ ໃນເຂດທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານບໍ່ແຮ່ທີ່ລັດຖະບານມີຂໍ້ມູນທີ່ຜົບວ່າເປັນແຫຼ່ງອຸດົມ ສົມບູນ ແລະ ມີຄຸນຄ່າທາງເສດຖະກິດສູງເຊິ່ງຈະຖືກກໍານົດໃຫ້ເປັນເຂດບໍ່ແຮ່;
- ປັບປຸງລະບົບການຄຸ້ມຄອງຜົນປະໂຫຍດໃຫ້ລັດ ແລະ ທອງຖິ່ນ ຕາມມູນຄ່າການຜະລິດ ແລະ ລາຄາຕະຫຼາດໄລກ;
- ຍົກລະດັບການບໍລິຫານຈັດການຊັບພະຍາກອນແຮ່ຄໍາ ດ້ານສັງຄົມ ແລະ ຊຸມຊົນຢູ່ເຂດຊຸດຄົ້ນ ແລະ ເຂດໃກ້ຄຽງ;
- ເປີດໂອກາດໃຫ້ຊຸມຊົນມີສ່ວນຮ່ວມໜ້າຍຂຶ້ນໃນການຄຸ້ມຄອງຊັບພະຍາກອນແຮ່ຄໍາ;
- ຍົກສູງລະດັບມາດຕະຖານຄວາມຮັບຜິດຊອບທີ່ສັງຄົມຂອງຜູ້ປະກອບການໃຫ້ສູງຂຶ້ນກວ່າແຕ່ກ່ອນ;
- ສ້າງຕັ້ງກອງທຶນເຝື້ອຝັດທະນາບ້ານອ້ອມຂ້າງເຂດບໍ່ແຮ່ ໂດຍສະພາຊຸມຊົນທີ່ຕິດກັບເຂດຊຸດຄົ້ນ;
- ຍົກລະດັບການບໍລິການຈັດການຊັບພະຍາກອນແຮ່ຄໍາ ດ້ານສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບຊຸມຊົນ;
- ສ້າງຕັ້ງກອງທຶນປະກັນຄວາມສ່ຽງດ້ານສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ກອງທຶນເຝົ້າລະວັງສຸຂະພາບຊຸມຊົນ;
- ການສ້າງຕັ້ງກອງທຶນ ແລະ ຫຼັກຄ້າປະກັນການຜົນຝູ້ເນື້ອທີ່ທີ່ຖືກຜົນກະທົບໃຫ້ຊັດເຈນ;
- ກຳນົດໃຫ້ເຂດຊຸດຄົ້ນປະຈຸບັນ ຕ້ອງມີການກະກຽມຂໍ້ມູນຜົນຖານລະຫວ່າງການຊຸດຄົ້ນ ແລະ ພາຍຫລັງການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່;
- ກຳນົດໃຫ້ເນື້ອທີ່ຊຸດຄົ້ນໃນປະຈຸບັນ ຕ້ອງໃຫ້ມີເຂດກັນຊົນຂອງການຊຸດຄົ້ນທີ່ຊັດເຈນຂຶ້ນ;
- ຕ້ອງດໍາເນີນການຜົນຝູ້ຄົນ ບໍລິເວນເນື້ອທີ່ຊຸດຄົ້ນທີ່ສັ່ນສຸດອາຍຸສໍາປະຫານ ຕາມຫຼັກການວິຊາການ ໂດຍຕ້ອງໃຊ້ເຕັກໂນໂລຊີ ແລະ ວິຊາການທີ່ທັນສະໄໝ ທີ່ອາດຈະນອກເຫຼືອຈາກການລະບຸໄວ້ໃນແຜນຜົນຝູ້ສະພາບເນື້ອທີ່ພາຍຫຼັງການຊຸດຄົ້ນ.

#### ຂ. ແຮ່ທາດບໍລິມາດໜ້າຍມູນຄ່າຕໍ່າ:

- ການຊຸດຄົ້ນແຫຼ່ງແຮ່ທາດບໍລິມາດໜ້າຍມູນຄ່າຕໍ່າ (ໂປຕາສ) ໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບຄວາມຕ້ອງການ ແລະ ການສະໜອງ ຂອງຄວາມຈຳເປັນໃນການນຳໃຊ້ປະໂຫຍດຈາກແຮ່ໂປຕາສພາຍໃນປະເທດ, ພາກຜົນອາຊຽນ ແລະ ອາຊີ ຈົນຮອດ 2025 ເຝື້ອໃຫ້ການຝັດທະນາອຸດສາຫະກຳ ຫັງຕ່ອງໄສ້ຂອງຄວາມຕ້ອງການຂອງແຮ່ໂປຕາສ (ເກືອກາລີ) ໃຫ້ເກີດປະໂຫຍດສູງສຸດ;

- ສຶກສາຄວາມຈໍາເປັນຜົນຖານຂອງການນຳໃຊ້ແຮ່ໂປຕາສ (ເກືອກາລີ) ເພື່ອການຜະລິດບຸ່ຍີເພື່ອນຳໃຊ້ພາຍໃນປະທດ ແລະ ສົ່ງອອກ;
- ກໍານົດມະໄໂຍບາຍ ແລະ ມີມາດຕະການເຝື່ອການສະຫັບສະໜູນ ແລະ ຊຸກຍູ້ ໃຫ້ ສປປ ລາວ ສາມາດແຂ່ງຂັນໃນການຜະລິດເກືອກາລີເພື່ອສົ່ງອອກໃນອາຊຽນ ແລະ ອາຊີໃນຂັ້ນຕໍ່ໄປ ລວມທັງແນວທາງໃນການສົ່ງເສີມອຸດສາຫະກຳຕໍ່ເນື່ອງເຝື່ອຜະລິດເປັນບຸ່ຍີເຄີມສຳເລັດຮຸບຄິບວົງຈອນ;
- ທີບທວນຄົ່ນເຂດທີ່ໄດ້ອໜູຍາດໄປແລ້ວນັ້ນ ກ່ຽວກັບຄວາມອາດສາມາດດໍາເນີນການຜະລິດ ລວມທັງສຶກສາເສີມກະທີບຕໍ່ສົ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສັງຄົມທີ່ອາດຈະກົດຂຶ້ນ ໂດຍສະພະໃນຂົງເຂດນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ ເພື່ອໃຫ້ມີຄວາມຊັດເຈນທາງດ້ານນະໄໂຍບາຍກ່ຽວກັບການໃຫ້ສືບຕໍ່ສຳຫຼວດ ແລະ ຊຸດຄົ່ນ;
- ສະຫັບສະໜູນ ແລະ ສົ່ງເສີມເຕັກໂນໂລຢີການຊຸດຄົ່ນແຮ່ທາດທີ່ເໝາະສົມ ແລະ ການປຸ່ງແຕ່ງແຮ່ໂປຕາສ ແລະ ຊຸກຍູ້ໃຫ້ມີການຄົ່ນຄວ້າກ່ຽວກັບອຸດສາຫະກຳຕໍ່ເນື່ອງ;
- ກໍານົດມາດຕະການໃຫ້ຜູ້ປະກອບການນຳໃຊ້ເຕັກໂນໂລຊີການຊຸດຄົ່ນແລະແຮ່ທາດທີ່ເໝາະສົມ ເພື່ອຫຼຸດຜ່ອນຜົນກະທີບຕໍ່ສົ່ງແວດລ້ອມ;
- ສຶກສາຄົ່ນຄວ້າ ແລະ ພັດທະນາສຸດຜົນ ຫຼື ການຜະລິດບຸ່ຍີ ໃນຮູບແບບຕ່າງໆ ຫຼາກຫຼາຍ ແລະ ເໝາະສົມກັບການນຳໃຊ້ ແລະ ຄວາມຕ້ອງການຂອງຜູ້ບໍລິໂພກ;
- ສົ່ງເສີມການຮ່ວມມືການພັດທະນາແຮ່ໂປຕາສ ກັບປະທດໄກ້ຄຽງ (ສປ ຈິນ ແລະ ລາຊາອະນາຈັກໄທ) ແລະ ຍຸດ່ງບັນດາປະທາດອາຊຽນ ແລະ ອາຊີ ນຳໃຊ້ຜະລິດຕະພັນບຸ່ຍີຈາກ ສປປ ລາວ.

#### ຄ. ແຮ່ທີນອຸດສາຫະກຳສຳລັບຜະລິດຊີມັງ ແລະ ກໍ່ສ້າງ

- ການກໍານົດເຂດຜົ່ນທີ່ຂອງແຫຼ່ງແຮ່ທີນອຸດສາຫະກຳສຳລັບຊີມັງ ແລະ ຈັດລຳດັບຄວາມສຳຄັນຂອງຜົ່ນທີ່ມີຫ່າແຮງໃນການຊຸດຄົ່ນເຝື່ອຮອງຮັບກໍາລັງການຜະລິດຊີມັງທັງປະຈຸບັນ ແລະ ອະນາຄິດ;
- ການກໍານົດເຂດແຫຼ່ງແຮ່ທີນອຸດສາຫະກຳສຳລັບຊີມັງ ເພື່ອຊຸດຄົ່ນ ແລະ ການອະນຸຍາດສຳປະຫານ ຕ້ອງສອດຕ່ອງກັບ ກໍາລັງການຜະລິດ, ຄວາມຕ້ອງການ ແລະ ການສະໜອງ ຂອງການພັດທະນາປະທາດເປັນປະດັນຫຼັກ ໂດຍກໍານົດໄລຍະລວາທີ່ເໝາະສົມ ໃນການຮັກສາແຫຼ່ງວັດຖຸດິບໄວ້;
- ຈັດລະບຽບການຂໍອໜູຍາດສຳປະຫານ ໂດຍຍືດໝັ້ນຫຼັກການໃນການນຳໃຊ້ຊັບພະຍາ ກອນແຮ່ທາດໃຫ້ເກີດຜົນປະໂຫຍດສູງສຸດ ແລະ ນຳໃຊ້ຜົ່ນທີ່ສຳລັບການຊຸດຄົ່ນບໍ່ແຮ່ຕາມຄວາມຈໍາເປັນ, ສອດຕ່ອງກັບຄວາມຕ້ອງການໃຊ້ຕົວຈິງ ແລະ ສະພາບການຂໍຂ້າຍຢັດຂອງເສດຖະກິດຂອງປະທາດ;
- ການກໍານົດຫຼັກການ, ວິທີການ ແລະ ເງື່ອນໄຂ ຂອງການກໍານົດເຂດແຫຼ່ງແຮ່ທີນອຸດສາຫະກຳເພື່ອຊຸດຄົ່ນ ສຳລັບຜະລິດຊີມັງ.

#### ງ. ແຮ່ທີນອຸດສາຫະກຳສຳລັບການກໍ່ສ້າງ

- ການກໍານົດຊັບພະຍາກອນທີນອຸດສາຫະກຳສຳລັບກໍ່ສ້າງ ໃຫ້ເປັນເຂດຊຸດຄົ່ນແຫຼ່ງແຮ່ ເຝື່ອການຊຸດຄົ່ນຊັ້ງຕ້ອງໄດ້ມີການຝຶຈາລະນາໃຫ້ສອດຕ່ອງ ແລະ ເໝາະສົມຕາມນະໄໂຍບາຍການພັດທະນາປະທາດຂອງລັດຖະບານ ເຊັ່ນ: ຜົ່ນທີ່ການພັດທະນາລະບຽງເສດຖະກິດຕາເວັນອອກ, ແຂດຝັດ ທະນາເສດຖະກິດຝຶເສດ, ການກໍ່ສ້າງເສັ້ນທາງລົດໄຟ, ການກໍ່ສ້າງທາງດ່ວນ, ໂຄງການກໍ່ສ້າງທາງຫຼວງລະຫວ່າງແຂວງ ແລະ ເນື່ອ ເປັນຕົ້ນ;
- ການກໍານົດເຂດແຫຼ່ງແຮ່ ສຳລັບການຊຸດຄົ່ນແຫຼ່ງທີນອຸດສາຫະກຳສຳລັບກໍ່ສ້າງໃຫ້ມີຄວາມເໝາະສົມ ແລະ ສອດຕ່ອງກັບຜົນຖານຄວາມຕ້ອງການຂອງການນຳໃຊ້ປະໂຫຍດຂອງຊຸມຊົນໃນທ້ອງ ທຶນ (ເປັນແຕ່ລະແຂວງ ຫລື ແຕ່ລະພາກ); *ຫລື*

- ກຳນົດໃຫ້ມີການຈັດລະບຽບກ່ຽວກັບການອອກໃບອະນຸຍາດຊັດຄົ້ນ ໂດຍຍິດໝັ້ນໃນຫຼັກການການນຳໃຊ້ຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດໃກ້ເກີດປະໂຫຍດສູງສຸດ ແລະ ການນຳໃຊ້ຜົ່ນທີ່ການຊັດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ຕາມຄວາມຈຳເປັນທີ່ສອດຄ່ອງກັບຄວາມຕ້ອງການຂອງການນຳໃຊ້ ແລະ ສະພາບການຂະໜາຍຕົວທາງດ້ານເສດຖະກິດຂອງປະເທດ.

**ຈ. ແຮກວັກຊ໌ ເຝື່ອຜະລິດຊີລິຄອນ**

- ເລື່ອລັດການສໍາໜັວດ ແລະ ປະມິນຜົ່ນທີ່ຊັດຄົ້ນແຮກວັກຊ໌ທີ່ມີທ່າແຮງ ເຝື່ອກຳນົດເຂດທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານການຊັດຄົ້ນແຮກວັກຊ໌;
- ເລື່ອລັດການສໍາໜັວດຂໍ້ມູນໃນເຂດທີ່ມີທ່າແຮງດ້ານແຮ່ທາດ ເຝື່ອກຳນົດເຂດທີ່ມີທ່າແຮງໃນການຊັດຄົ້ນບໍ່ແຮ;
- ເລື່ອລັດການສໍາໜັວດຂໍ້ມູນໃນເຂດບໍ່ແຮ ທີ່ມີທ່າແຮງເປົ້າໝາຍ ແລະ ເຝື່ອກຳນົດເຂດແຫຼ່ງແຮ່ທາດສໍາລັບການຊັດຄົ້ນແຮກວັກຊ໌ ສໍາລັບການຝັດທະນາເປັນໂຄງການໃຫຍ່;
- ກຳນົດລະບຽບ, ວິທີການ, ແລະເງື່ອນໄຂໃນການປະມູນໂຄງການໃຫຍ່;
- ສຶກສາ, ວິໄຈ ແລະ ກະກຽມຂໍ້ມູນທາງດ້ານຜົ່ນທີ່, ທ່າແຮງທາງດ້ານແຮກວັກຊ໌ ເຝື່ອເປົ້າໝາຍຄວາມຈຳເປັນການນຳໃຊ້ປະໂຫຍດທາງດ້ານເສດຖະກິດແຮ່ທາດ ແລະ ການໃຊ້ປະໂຫຍດເນື້ອທີ່ ລວມທັງຂໍ້ມູນອື່ນໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ;
- ຊຸກຍູ້ການສ້າງນະໂຍບາຍການຝັດທະນາອຸດສາຫະກຳ ຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງໃນລະກັບສູງ ຈາກອຸດສະຫະກຳ ທີ່ຢູ່ຕົ້ນນ້ຳ, ກາງນ້ຳ ແລະ ປາຍນ້ຳ;
- ສຶກສາຄວາມຈຳເປັນຜົ່ນຖານການໃຊ້ປະໂຫຍດແຮກວັກຊ໌ ສໍາລັບອຸດສະຫະກຳຕໍ່ເນື່ອງ ແລະ ພະລິດຈຸລັງແສງຕາເວັນ ເຝື່ອເປັນຝະລັງງານທິດແກນ;
- ກຳນົດກອບແນວທາງບໍລິຫານຈັດການ ໂດຍໃຫ້ຄໍາແນະນຳ, ແນວທາງ ແລະ ມາດຕະການສະໜັບສະໜູນ ແລະ ຊຸກຍູ້ໃຫ້ປະເທດ ມີການຜະລິດຊີລິຄອນ ແລະ ຈຸລັງແສງຕາເວັນ ໃນຂັ້ນຕໍ່ໄປ;
- ສັງເສີມການຄົ້ນຄວ້ານະວັດຕະກຳ, ໃນການປະດິສ້າງໃໝ່ ຫຼື ເຕັກໂນໂລຢີເຝື່ອຊ່ວຍການຜະລິດ, ການບຸງແຕ່ງ ແລະ ຜັດທະນາອຸດສາຫະກຳຕໍ່ເນື່ອງພາຍໃນປະເທດ ເຝື່ອການໃຊ້ປະໂຫຍດຊັບຜະຍາກອນແຮກວັກຊ໌ ຢ່າງຄຸມຄ່າ;

**4. ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ລັດວິສາຫະກິດຝັດທະນາແຮ່ທາດລາວ:**

- ກຳນົດແຜນການເຝື່ອຄັດເລືອກ ແລະ ຍິກລະດັບຄວາມຮູ້ຜະນັກງານ ສາຍວິຊາສະແນະທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ;
- ສ້າງສໍານັກງານໃຫຍ່ ແລະ ສ້າງສູນວິໄຈແຮ່ທາດ ຮ່ວມກັບຜູ້ຮ່ວມຝັດທະນາ;
- ສຶກສາຄົ້ນຄວ້າ ການຮ່ວມມື ແລະ ເຂົ້າຖືຮຸ້ນໃນໂຄງການທຳລະນີສາດ ແລະ ບໍ່ແຮ່ ຕາມການມອບໝາຍຂອງລັດຖະບານ;
- ສຶກສາ, ສ້າງຕັ້ງ ແລະ ຜັດທະນາໂຮງງານໜ້ອມໜັກ ຮ່ວມມືກັບຜູ້ລົງທຶນຕ່າງປະເທດ ຢູ່ແຂວງຄຳມ່ວນ. ສະໜີລັດຖະບານຝຶຈາລະນາໃຫ້ບຸລິມະສິດກ່ຽວກັບ ການສະໜອງວັດຖຸດິບຈາກແຫຼ່ງພາຍໃນ;
- ສະໜີຂໍບຸລິມະສິດຕະຫຼາດ ແລະ ເຂດສໍາປະການຈາກລັດຖະບານ ໂດຍສະໜະບັນດາໂຄງການລົງທຶນຂອງລັດ, ການກ່ຽວຂ້ອງໂຄງລ່າງຜົ່ນຖານບຸລິມະສິດຂອງລັດ ເຊັ່ນ: ການກ່ຽວຂ້ອງທາງດ່ວນ, ທາງລົດໄຟ, ເຂົ້ອນໄຟຟ້າ;
- ດຳເນີນການສຶກສາສໍາໜັວດ ແລະ ປະມິນແຫຼ່ງແຮ່ທາດ ເບື້ອງຕົ້ນ, ຂັ້ນລະອຽດ ເຝື່ອກ້າວເຂົ້າສູ່ການຊັດຄົ້ນ ແລະ ບຸງແຕ່ງແຮ່ທາດ;
- ສຶກສາ, ດຳເນີນການຊື້-ຂາຍແຮ່ທາດ ແລະ ພະລິດຕະພັນແຮ່ທາດ (ໂລຫະ ແລະ ອະໂລຫະ);
- ສຶກສາ ແລະ ເຂົ້າເຖິງແຫຼ່ງທຶນເງິນງົງ ກັບ ສະຖາບັນການເງິນ ພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ.

**❖ ແນວທາງ/ມາດຕະການ (ເປົ້າໝາຍ 9):**

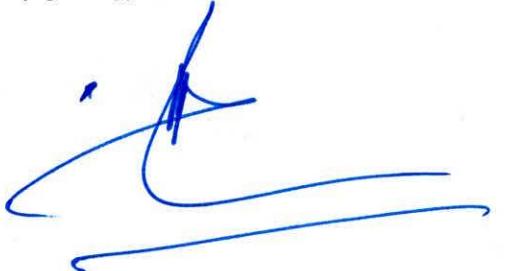
1. ສືບຕໍ່ຝັດທະນາລະບົບການອອກໃບອະນຸຍາດໃນຮູບແບບການບໍລິການປະຕຸດງວວ.

2. ສືບຕິ່ພັດທະນາລະບົບຕິດຕາມການອະນຸຍາດໃນທຸກໆຂັ້ນຕອນຂອງການຂໍອະນຸຍາດ.
3. ສືບຜັດທະນາລະບົບການເຊື່ອມໄປງ້າຂໍ້ມູນລະຫວ່າງສູນກາງ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນ ກັບຂະແໜງກ່ຽວຂ້ອງ ໃນການ ຕິດຕາມຂະບວນການອະນຸຍາດ ແລະ ການປະຕິບັດຜັນທະຂອງໂຄງການແຮ່ທາດ.
4. ລະບຸຂັ້ນຕອນ ແລະ ກຳນົດເວລາໃນການຝຶຈາລະນາ ແລະ ອະນຸມັດຂອງອີງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໃຫ້ສອດຄ່ອງ ແລະ ຂັດເຈນ.
5. ປັບປຸງການກຳນົດອັດຕາຄ່າຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດ ແລະ ລະບົບການຈັດສັນແບ່ງປັ້ນຜົນປະໂຫຍດໃຫ້ ສອດຄ່ອງກັບສະພາບການປ່ຽນແປງໃນປະຈຸບັນຢ່າງຍົກທີ່ທ່າ.
6. ທົບທວນ ແລະ ຜິຈາລະນາການຈັດສັນທຶນປະກອບສ່ວນຕ່າງໆ (ໃນສັນຍາສໍາປະຫານ ແລະ ໄດ້ຈາກຜູ້ ລົງທຶນໃນການຊອກຄົ່ນ, ສໍາຫຼວດ) ທີ່ໄດ້ຮັບຈາກຜູ້ລົງທຶນ ເພື່ອເປັນຄ່າໃຊ້ຈ່າຍໃນການຄຸ້ມຄອງໂຄງການ, ຜິກອົບຮົມ, ຕິດຕາມສັນຍາ, ການແກ້ໄຂຜົນກະທິບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບຂອງຊຸມຊົນ-ທ້ອງຖິ່ນ ລວມທັງເຜື່ອວ່າຈ້າງບຸກຄົນທີ່ສາມດຳເນີນການສືບສວນກ່ຽວກັບຜົນກະທິບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບ ຈາກການຮ້ອງທຸກຂອງຊຸມຊົນ.
7. ສິ່ງເສີມ ແລະ ສະໜັບສະໜູນຜູ້ດຳເນີນງານ ແລະ ສະຖານທີ່ດຳເນີນທຸລະກິດແຮ່ທາດຕາມມາດຕະຖານ ສາກົນ.
8. ຜັດທະນາລະບົບການລາຍງານໂດຍອີງໃສຕ່ອງໄສຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດ, ຈາກການຊຸດຄົ່ນຈົນເຖິງຜູ້ ຊົມໃຊ້ແຮ່ທາດ ລະບົບການລາຍງານມີ 2 ທາງເລືອກ ຄື: ລະບົບສິ່ງເປັນເອກະສານ (Hard copy) ແລະ ລະບົບເປັນທາງເອເລັກໂຕຣນິກ (Soft copy).
9. ຜັດທະນາກິນໄກການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ກວດກາເພື່ອບ້ອງກັນຜົນກະທິບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບຈາກ ການດຳເນີນງານ ໄລຍະຊອກຄົ່ນ, ສໍາຫຼວດ, ຊຸດຄົ່ນ, ບຸງແຕ່ງ, ປິດບໍ່ແຮ່ ແລະ ພາຍຫຼັງການປິດບໍ່ແຮ່. ຖ້າມີ ຄວາມຈໍາເປັນສາມາດສະໜີໃຫ້ພັກສ່ວນທີ່ສາມເຂົ້າຮ່ວມໃນການກວດກາ.

❖ ແນວທາງ/ມາດຕະການ (ເປົ້າໝາຍ 10):

1. ສິ່ງເສີມ ແລະ ກຳນົດຫຼັກການໃນການມີສ່ວນຮ່ວມໃນການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຜັດທະນາຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດ ໂດຍການເປີດໂອກາດໃຫ້ປະຊາຊົນ, ພາຄີເຄື່ອງຄາຍຕ່າງໆ ມີສ່ວນຮ່ວມໃນການຝັດທະນາ ແລະ ຄຸ້ມ ຄອງຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດ ລວມທັງຄໍາແນະນຳ, ຂໍຕົກລົງ ແລະ ລະບຽບການກ່ຽວຂ້ອງການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຜັດທະນາແຮ່ທາດ.
2. ເປີດໂອກາດໃຫ້ປະຊາຊົນ ແລະ ພາຄີເຄື່ອງຄາຍ ຕ່າງໆ ໄດ້ຮັບຊາບ ແລະ ເຂົ້າເຖິງຂໍ້ມູນ ຫຼື ຂ່າວສານ ສາທາລະນະ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບຊັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດ ເຊິ່ງ: ແຫ່ງປະລິມານຊັບຜະຍາກອນ ແລະ ປະລິມານ ສະສົມແຮ່ທາດ, ການຈໍາແນກເຂດຜົ້ນທີ່ສັກກາຍະພາບແຫ່ງແຮ່ເປີດໂອກາດໃຫ້ປະຊາຊົນ ແລະ ພາຄີເຄື່ອງຄາຍຕ່າງໆ ມີສ່ວນຮ່ວມໃນການສ້າງຍຸດທະສາດ, ນະໂຍບາຍ, ແຜນແມ່ປົດການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຜັດທະນາ.
3. ແຮ່ທາດ ໂດຍຜ່ານຂະບວນການປຶກສາຫາລືທາງເຕັກນິກ, ການປະຊຸມກຸ່ມເປົ້າໝາຍ ຫຼື ເວທີສາທາລະນະ.
4. ຂະບວນການຂໍອະນຸຍາດສໍາຫຼວດ ຫຼື ຊຸດຄົ່ນ ຈະກ້ອງມີການກຳນົດຫຼັກການ, ເງື່ອນໄຂ ແລະ ວິທີການຮັບ ຜົງ ຄໍາເຫັນຂອງຊຸມຊົນໃນຂັ້ນຕອນຂໍອະນຸຍາດຊຸດຄົ່ນ. ສໍາລັບກໍລະນີທີ່ຊຸມຊົນທີ່ຖືກຜົນກະທິບປໍ່ເຫັນ ດິນໆການຊຸດຄົ່ນ ແລະ ຜູ້ອອກຂອງຊຸມຊົນບໍ່ສາມາດວິນິດໄສໃຫ້ຂໍ້ຢຸດຕິໄດ້ນັ້ນ ຕ້ອງໄດ້ຈັດໃຫ້ມີການລົງ ປະຊາມະຕິຂອງຊຸມຊົນໃນເຂດຊຸດຄົ່ນຕາມຫຼັກການທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້.ເປີດໂອກາດໃຫ້ປະຊາຊົນ, ຊຸມຊົນ ທ້ອງຖິ່ນ ສະແດງຄວາມຄິດເຫັນ ຫຼື ມີສ່ວນຮ່ວມໃນການຝັດທະນາເຂດຊຸດຄົ່ນເກົ່າ ຫຼື ບໍ່ແຮ່ເກົ່າທີ່ສັ່ນສຸດ ✓

ອາຍຸສໍາປະການ ເຝື່ອມາໃຊ້ປະໂຫຍດຕາມຄວາມເໜ້າສົມກັບສະພາບແວດລ້ອມເຝື່ອໃຫ້ສາມາດສ້າງປະໂຫຍດທາງດ້ານເສດຖະກິດຊຸມຊົນ.

5. ພັດທະນາລະບົບສະໜູນຂະບວນການມີສ່ວນຮ່ວມເປັນຜົນຖານເຕັກໂນໂລຊີທີ່ໄດ້ມາດຕະຖານ.
6. ການສຶ່ງເສີມສ້າງຄວາມຮັບຮູ້ ແລະ ສ້າງຄວາມເຂົ້າໃຈໃນທ່າງກຳໃຫ້ແກ່ປະຊາຊົນທົ່ວໄປ, ພາສີ ແລະ ເຄືອຄາຍຕ່າງໆ, ຊຸມຊົນ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການຄຸມຄອງ ແລະ ພັດທະນາແຮ່ທາດ ລວມທັງການຕິດຕາມ, ກວດສອບ ແລະ ເຝົ້າລະວັງຜົນກະທິບຄຸນນະພາບສຶ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບຊຸມຊົນ.
7. ສຶ່ງເສີມທ່າແຮງຂອງທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ຊຸມຊົນໃນການຕິດຕາມກວດສອບ ແລະ ເຝົ້າລະວັງຜົນກະທິບທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນຕໍ່ສຶ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສຸຂະພາບທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນຈາກການຊຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ ແລະ ເຂົ້າມາມີສ່ວນຮ່ວມໃນການຕິດຕາມ, ກວດສອບ ໃນການຊຸດຄົ້ນທຸກປະເພດເຝື່ອໃຫ້ມີການໃຊ້ປະໂຫຍດຈາກຂັບຜະຍາກອນແຮ່ທາດ ຕໍ່ສຶ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ຊຸມຊົນ. 

ລັດຖະມົນຕີ  
ກະຊວງ ນະລັງງານ ແລະ ບໍ່ແຮ່