

บันทึกการประชุม

คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ กิจการชายแดนไทย ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

สภาพแวดล้อมราชภาร

ครั้งที่ ๒

วันพุธที่สุดที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

ณ ห้องประชุมกรรมการ N 402 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา ถนนรัชดาภิเษก กรุงเทพมหานคร

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายรังสิมันต์ โรม | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายมาโนพ ศรีภูวดล | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายสุธรรม แสงประทุม | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายชุกัน กุลวงศ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายอามินทร์ มะยูเซ็ง | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. นายวัชระ yawawat | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| ๗. นายชูภาริโน มหา | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หก |
| ๘. นายชุติพงศ์ พิภพกิจโน | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๙. นางปทิตา ตันติรัตนานนท์ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายปิยรัฐ จงเทพ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๑. นายประยุทธ์ ศิริพันธุ์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๒. พลเอก พิศาล ยิ่วนวงศ์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๓. นางจุฬาลักษณ์ ขันสุวัฒนา | กรรมการ |
| ๑๔. นายอุษณะ ปันจอร์ | กรรมการ |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- นายยุนยดี วาบา (ลาการประชุม)

ผู้เข้าเจน

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

- | | |
|---------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายวรรณรัฐ คงเมือง | รองเลขาริการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ |
| ๒. นายธีรภัทร จุนทด | ผู้อำนวยการกองความมั่นคงกิจการชายแดน |
| ๓. นายฐานกร เสาวภา | และประเทศไทยรอบบ้าน |
| ๔. นางสาวกฤตพร คารมคม | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
| ๕. นายเทวัญ วงศ์ประสิทธิ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๖. นายชินดนัย วรมนีรัตน์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน |

นิติกรปฏิบัติการ

คณบดีกรุงรัตนโกสินทร์ฯ ประจำภาค

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

- | | |
|-----------------------------------|---|
| ๑. พลตรี นพสิทธิ์ คงชินศานต์ธิ | รองผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
ความมั่นคง |
| ๒. พลตรี สมพงษ์ ใจชา | รองผู้อำนวยการศูนย์ประสานภูมิปัญญาที่ ๒ |
| ๓. พันเอก ศักดา อันศานต์รักษ์ | ผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๕ |
| ๔. พันเอก วิรัช วหัญญู | ผู้อำนวยการส่วนแผนงานและโครงการ
ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ |
| ๕. พันเอก พิชณุตม์ เงินແคน | ผู้อำนวยการส่วนงานป้องกันและแก้ไขปัญหา
ตามพันธกรณีย์ระหว่างประเทศ |
| ๖. พันเอก พีระพัชร์ บำรุงทินรัตน์ | ผู้อำนวยการสำนักงานเสริมสร้างความมั่นคง
ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๕ |
| ๗. พันเอก มนตรี สุพิเพชร | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
ความมั่นคง |

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

- | | |
|----------------------------------|--|
| ๑. นาวาเอก จักรพงษ์ อภิมหาธรรม | ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและสนับสนุนงาน
พัฒนาฝ่ายพลเรือน |
| ๒. นางสาวณัฏฐนันท์ วิบูลย์กุญจน์ | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนข้ามภาร
สำนักข่าวกรองแห่งชาติ |
| ๓. นายธนัตถ์ สุวรรณานนท์ | รักษาการผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ |
| ๔. นางสาวจุฑานิษฐ์ รักภรณ์ | นักการข่าวข้ามภาร |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

เมื่อคราวนี้การมาครบองค์ประชุมแล้ว นายรังสิมันต์ โรม ประธานคณะกรรมการอธิการ
ได้กล่าวเปิดประชุม ด้วยคำนิยมการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

การจัดส่งหนังสือนัดประชุม ระเบียบวาระการประชุมและเอกสารต่าง ๆ ทางสื่อ
อิเล็กทรอนิกส์

สืบเนื่องจากข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๒๑
จะกำหนดให้แจ้งการนัดประชุมให้สมาชิกทราบทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ทั้งในส่วนของหนังสือนัด
ประชุม ระเบียบวาระการประชุม และเอกสารที่เกี่ยวข้องให้เผยแพร่ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ดังนั้น
เพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับ รวมทั้งเป็นการสนับสนุนนโยบาย Smart Parliament และรัฐสภาสีเขียว
ฝ่ายเลขานุการจึงขอจัดส่งและนำเสนอหนังสือนัดและเอกสารประชุมต่าง ๆ เป็นไฟล์
และเผยแพร่ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ซึ่งฝ่ายเลขานุการจะได้ส่งเป็นไฟล์ ลิงค์ หรือ QR code

สำหรับกรรมการ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และ SMS ทั้งนี้ หากมีกรรมการ
ท่านใดประสงค์เป็นเอกสารขอให้แจ้งความจำนงต่อฝ่ายเลขานุการเป็นคราว ๆ ต่อไป
สรุป ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

- ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑ วันพุธที่สิบดrei ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖
โดยไม่มีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมรับรองแล้วให้ดำเนินการเปิดเผยแพร่ตามมาตรฐาน ๗ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

- พิจารณารอบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการ

ประธานคณะกรรมการได้กล่าวเปิดประชุม โดยแจ้งต่อที่ประชุมว่าประเด็น
การพิจารณาประกอบด้วย ๒ ส่วน ๑) พิจารณาเรื่องขอรับการดำเนินงานของคณะกรรมการ และ
๒) การเชิญหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาประชุม ได้แก่ ศักดิ์ความมั่นคงแห่งชาติ กองอำนวยการ
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และสำนักงาน
ข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อให้ผู้แทนหน่วยงานได้รับทราบข้อมูลแนวทางการดำเนินการด้านความมั่นคง
ภายในประเทศในส่วนที่รับผิดชอบว่าขณะนี้เป็นอย่างไร เพื่อกรรมการจะได้มีข้อมูลที่รอบคอบ
ประกอบการพิจารณาวางแผนพัฒนาการดำเนินงานต่อไป โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

นายรณัฐ คงเมือง รองเลขาธิการสภากำลังความมั่นคงแห่งชาติ ได้ชี้แจงข้อมูลต่อ
ที่ประชุมสรุปได้ว่า หน้าที่และอำนาจของสำนักงานสภากำลังความมั่นคงแห่งชาติ มีฐานะเป็นหน่วยงาน
เลขานุการหรือหน่วยงานที่ให้กับสภากำลังความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็น
ประธานสภากำลังความมั่นคงแห่งชาติ และในสภากำลังความมั่นคงแห่งชาติ จะประกอบด้วยรัฐมนตรี
ที่เกี่ยวข้องในกิจการด้านความมั่นคง เป็นสมาชิกสภาก โดยมีสำนักงานสภากำลังความมั่นคงแห่งชาติ
เป็นหน่วยเลขานุการและงานทางธุรการเพื่อรับรับการทำงานของสภากำลังความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งภารกิจ
ของสำนักงานคือความมั่นคงแห่งชาติมี ๓ ด้าน ดังนี้

๑. การเป็นที่ปรึกษาในกิจการที่เกี่ยวกับงานความมั่นคงของประเทศให้แก่รัฐบาล
นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี

๒. การให้ข้อเสนอแนะต่อสภากำลังความมั่นคงแห่งชาติในการกำหนดนโยบายด้านความมั่นคง
แห่งชาติและยุทธศาสตร์ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

๓. การติดตามประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคงและแจ้งเตือนรัฐบาลหรือ
หน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องถึงภัยคุกคามในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับความมั่นคง รวมถึงวิธีการ
ในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ นอกจากนี้ยังเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการบูรณาการงานทั้งหมดที่เกี่ยวกับ
ความมั่นคงร่วมกับหน่วยงานทหารและพลเรือน เช่น กอ.รมน. ศรชล. ตลอดจนหน่วยราชการ
ตามกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ด้วย

กิจกรรมสุขภาพ

จากการกิจของสำนักงานสภากาชาดมั่นคงแห่งชาติทั้ง ๓ ด้าน แล้วยังมีการกิจสุขภาพ
ที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงเพิ่มเติม คือในเรื่องของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง
โดยสำนักงานสภากาชาดมั่นคงแห่งชาติจะรับผิดชอบหลัก โดยมีหน่วยงานราชการต่อไปนี้
ด้านความมั่นคงเป็นหน่วยสนับสนุน โดยสำนักงานสภากาชาดมั่นคงแห่งชาติจะเป็นหน่วยงานในเชิง
นโยบายและยุทธศาสตร์เป็นหลัก มีหน้าที่ในการเสนอแนะกับคณะกรรมการรัฐมนตรีและสภากาชาดมั่นคง
แห่งชาติ ในการกำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งปัจจุบันคือ นโยบายและแผนระดับชาติว่า
ด้วยความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เพื่อเป็นกรอบการดำเนินกิจการความมั่นคงให้กับ
หน่วยงานความมั่นคงต่าง ๆ ไปปฏิบัติ สำหรับนโยบายและแผนระดับชาติฯ ด้วยความมั่นคงแห่งชาติ
ได้กำหนดถึงประเด็นนโยบายที่สำคัญไว้ทั้งหมด ๑๗ ประเด็นนี้โดยมาจากการบริหารจัดการผู้หลบหนี
เข้าเมือง ประเด็นเรื่องของการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประเด็นเรื่องของความมั่นคง
แห่งชาติทางทะเล รวมถึงเรื่องของความมั่นคงและผลประโยชน์บริเวณพื้นที่ชายแดน เป็นต้น
ซึ่งมีความเกี่ยวกับการกิจของคณะกรรมการธุรกิจการด้วย

ปัจจุบันสำนักงานสภากาชาดมั่นคงแห่งชาตินอกจากการดำเนินการตามนโยบายและ
แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติแล้ว ยังมีนโยบายและกฎหมายเรื่องที่เกี่ยวกับความมั่นคงด้านต่าง ๆ
ซึ่งรองรับประเด็นและนโยบายตามที่ได้เรียนเชื่อมต่อตั้งแต่ปัจจุบันที่เกี่ยวกับ กอร์มน. เป็นยุทธศาสตร์
เกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้ายของประเทศไทย ยุทธศาสตร์เรื่องของการอยู่ร่วมกันกับประเทศ
เพื่อนบ้าน ยุทธศาสตร์เรื่องของการกำหนดทำที่ยวัฒนาต่อประเทศต่าง ๆ เป็นต้น นอกจากนี้ยังมี
ที่สำนักงานสภากาชาดมั่นคงแห่งชาติได้รับมอบหมาย ให้อยู่ในคณะกรรมการต่าง ๆ เช่น ใน พ.ร.บ.
ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ มีบทบาทดูแลและเฝ้าระวังกิจกรรมทางไซเบอร์แห่งชาติด้วย ซึ่งปัจจุบันนี้
มีกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ ๒ ฉบับ ฉบับแรก คือตัว พ.ร.บ. สภากาชาดมั่นคงแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้งสำนักงานสภากาชาดมั่นคงแห่งชาติด้วย พ.ร.บ. นี้มีสาระสำคัญ
กำหนดถึงกลไกและวิธีการสำนักงานของสภากาชาดมั่นคงแห่งชาติว่ามีการกิจหน้าที่อย่างไร กำหนด
ถึงกลไกในการดูแลและเฝ้าระวังเมื่อเกิดภาวะวิกฤต ซึ่งจะมีบทบัญญัติกำหนดหน้าที่และบทบาทในการ
ดูแลสถานการณ์เหล่านี้ไว้

นอกจากนั้นยังมีพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๙
ที่กล่าวถึงเรื่องของการดูแลสถานการณ์เมื่อเกิดสถานการณ์ฉุกเฉินขึ้น ซึ่งที่ผ่านมาได้ใช้ พ.ร.ก. ฉบับนี้
ใน ๓ สถาบันรัฐ ได้แก่ สถานการณ์การชุมนุมทางการเมืองที่มีความรุนแรง การแก้ไขปัญหาโควิด -19
และการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงขอเรียนต่อที่ประชุมเบื้องต้น

พลตรี นพพลทรี คงชินศาสตร์ธิ รองผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
ความมั่นคง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ได้ซึ่งแจ้งข้อมูล
ถือที่ประชุมสรุปได้ว่า สำหรับ กอ.รมน. จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายใน
ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๔๑ มีการจัดตั้งขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่อำนวยและรับผิดชอบ
เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ อยู่ภายใต้
การบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยวิธีการปฏิบัติราชการและการบริหารงาน การจัดโครงสร้าง

การแบ่งส่วนงานและอำนาจหน้าที่ของส่วนงานและอัตรากำลังเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ ให้นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลเป็นผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร หรือ พอ.รmn. โดยเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง ใน กอ.รmn. รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของ กอ.รmn. โดยมีผู้บัญชาการทหารบกเป็นรองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร ทั้งนี้ ผู้อำนวยการแต่งตั้งผู้ช่วยผู้อำนวยการจากข้าราชการในสังกัด กอ.รmn. หรือ เจ้าหน้าที่อื่นของรัฐได้ตามเหมาะสม โดยคำนึงถึงโครงสร้างและการแบ่งส่วนราชการใน กอ.รmn. และให้เสนาธิการทหารบกเป็นเลขานุการ กอ.รmn. มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านอำนวยการและธุรการ โดย กอ.รmn. หน้าที่และอำนาจใน ๕ เรื่อง ดังนี้

๑. การติดตามตรวจสอบ ประสานงานและประชุมแนวโน้มของสถานการณ์ ทั้งภายในและนอกราชอาณาจักร ที่อาจก่อให้เกิดภัยคุกคามด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. อำนวยการในการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดยให้มีหน้าที่และอำนาจ เสนอแผนและแนวทางในการปฏิบัติงานและดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยแผนและแนวทางนั้นต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามแผนและแนวทางนั้นด้วย ไม่คุ้มครองทรัพย์ให้ความเห็นชอบแผนและแนวทาง แล้วให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการเพื่อปฏิบัติให้สอดคล้องกับแผน และแนวทางดังกล่าว

๓. อำนวยการประสานงานและเริ่มการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินการตามแผนและแนวทางในคราวปฏิบัติงานตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒ ในการนี้ คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้ กอ.รmn. มีอำนาจในการกำกับการ ดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดด้วยกัน

๔. เสริมสร้างให้ประชาชนตระหนักในหน้าที่ที่ต้องพึ่งรักษาไว้ซึ่งชาติศาสนາและ พระมหากษัตริย์ สร้างความรัก ความสามัคคีของคนในชาติ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่กระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและ ความสงบเรียบร้อยของสังคม

๕. ดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีสภากาชาดมั่นคง แห่งชาติหรือชัยกรรัฐมนตรีมอบหมาย

ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของ กอ.รmn. ภายใต้หมวด ๑ โดยเป็นเรื่องของในภาวะปกติ ส่วนใหญ่ที่ ๒ จะกำหนดการกิจของ กอ.รmn. ในภาวะไม่ปกติจะอยู่ตั้งแต่มาตรา ๑๕ เป็นต้นไป ตามมาตรา ๑๕ จะกล่าวไว้ว่า ในกรณีที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร แต่ยังไม่มีความจำเป็นต้องประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน และเหตุการณ์นั้นมีแนวโน้มที่จะอยู่ต่อไปเป็นเวลานาน ทั้งอยู่ในอำนาจหน้าที่ หรือความรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาของหน่วยงานของรัฐหลายหน่วย คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบให้ กอ.รmn. เป็นผู้รับผิดชอบในการป้องกันปราบปราม ระงับยับยั้ง และแก้ไข หรือบรรเทาเหตุการณ์

ที่กระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ภายในพื้นที่และระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ให้ประชาสัมพันธ์โดยทั่วไป ซึ่งปัจจุบันสถานการณ์ที่มีการประกาศพื้นที่ดังกล่าวตามมาตรา ๑๕ ดูในพื้นที่ของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

สำหรับมาตรา ๑๖ จะกล่าวว่าเมื่อมีการประกาศพื้นที่ดังกล่าวแล้วขอรัฐฯ จะมีอำนาจหน้าที่ป้องกันปราบปราม ระงับยับยั้ง และแก้ไขหรือบรรเทาเหตุการณ์ที่กระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จัดทำแผนการดำเนินการในการป้องกันปราบปราม ระงับยับยั้งดังกล่าว กำกับติดตามและเร่งรัดหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการ หรือบูรณาการในการดำเนินการ และส่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีพฤติกรรมว่าจะเป็นภัยต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร หรือเป็นอุปสรรคต่อการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรอื่นจากพื้นที่ที่กำหนด ส่วนนี้ เป็นภารกิจของ กอ.รัฐฯ ทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ จึงเรียนเชิญแจ้งเบื้องต้น

นายเอก จักรพงษ์ อภิมหาธรรม ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและสนับสนุนงานพัฒนาศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้ชี้แจงข้อมูลต่อที่ประชุม ๓ ประเด็น สรุปดังนี้

ประเด็นที่ ๑ บทบาท หน้าที่ ทิศทางและยุทธศาสตร์ของ ศอ.บต. โดยที่ ศอ.บต. จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ. การบริหารราชการชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ อยู่ในการบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี เพื่อให้แก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ดีดูดีเร็ว คล่องตัวและทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งอำนาจหน้าที่ คือ ๑. บูรณาการงานด้านพัฒนา ๒. จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย ที่มาจากประชาชน และภาคส่วนต่าง ๆ และ ๓. เชื่อมโยงงานกันยังด้านความมั่นคง

วิสัยทัศน์ของ ศอ.บต. คือ นำการพัฒนา เป็นที่พึ่งพาของประชาชน

บทบาทของ ศอ.บต. มี ๔ ประการ ได้แก่

๑. เชื่อมโยงแผนแม่ข่ายติดกันของกระทรวง กรม ให้เอกสารสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม ๒. เร่งรัดผลักดันทั้งในส่วนของที่เป็น Function Area ๓. ส่งเสริมการทำงานของกระทรวง กรม และ ๔. สนับสนุนการพัฒนาและเสริมความมั่นคงของ กอ.รัฐฯ ภาค ๔ ส่วนหน้า

ครอบคลุมบทบาทหน้าที่ของ ศอ.บต. จะเป็นการเชื่อมโยงกับส่วนต่าง ๆ มีการน้อมนำยุทธศาสตร์พัฒนาชราชนเข้าใจ เข้าถึง พัฒนามาร่วมแล้ว ยังมีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ ในนโยบายความมั่นคง และนโยบายการบริหารพัฒนาชายแดนใต้ ๓ ปี มาจัดทำเป็นแผนปฏิบัติราชการ ๕ ปีของ ศอ.บต. ด้วย โดยเป้าหมายหลัก ต้องการให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี อยู่ร่วมกันในวิถีพหุวัฒนธรรมอย่างยั่งยืน และสุดท้าย คือ ประชาชนในชายแดนใต้ต้องมีคุณภาพชีวิตที่ดี ดูดีเที่ยมหรือใกล้เคียงทั้งพื้นที่โดยรอบ ดังนั้น ในกำหนดเป้าหมาย คือ ครัวเรือนยากจน ซึ่งต้องสติลง GPP และ GDP เพิ่มขึ้น การขับเคลื่อนงานในเชิงพื้นที่มี ๒ มิติ คือในระดับฐานราก ซึ่งเน้นในเรื่องของครัวเรือน โดยมุ่งให้พัฒนาอย่างยั่งยืน และสร้างความมั่นคงทางอาหาร ส่วนในระดับของอนุภูมิภาค ๕ จังหวัด จะขับเคลื่อนงานทั้งการค้า การลงทุน การท่องเที่ยวที่จะยึดโยงกับต่างประเทศด้วยสำหรับกลไกการทำงานมี ๒ ส่วน ได้แก่ ๑. เรื่องของแผนบูรณาการชายแดนใต้ ซึ่งกำกับทิศโดยสภาพความมั่นคงแห่งชาติ โดย ศอ.บต. ได้รับภารกิจมอบหมายให้รับผิดชอบด้านพัฒนา และ ๒. กลไกตาม พ.ร.บ. ศอ.บต. พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๖ ได้กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชายแดนใต้

ประเด็นที่ ๒ การบูรณาการพัฒนาความท้าทายของศอ.ปต. ในสถานการณ์

๒๖๗๙

ชายแดน ความสัมพันธ์ไทย-ชาอดีอาระเบีย และผ่านยีดโยงไปสู่ตำบล ชุมชน รวมทั้งการอยู่ร่วมกันในสังคมพหุวัฒนธรรมและการแสวงหาทางอออกจากความขัดแย้งโดยแนวทางสันติวิธี เป็นต้น สำหรับเรื่องเศรษฐกิจจะมุ่งในเรื่องความมั่นคงทางอาหาร เป็นหลัก ส่วนขายผู้ที่จะเป็นเรื่องของปูทะเล ส่วนที่อยู่ในพื้นที่ราบตอนในจะเน้นเป็นเมืองปศุสัตว์ เมืองผลไม้และ เมืองพืชพลังงานทดแทนจะเป็นเรื่องของชีวภาพและชีวมวลเป็นพลังงานทดแทน สามารถที่จะสร้างงาน สร้างอาชีพให้กับประชาชนได้ มีการเตรียมแปลงปลูกต่าง ๆ คือต้นกระถินยกษัตรีที่ใช้สำหรับชีวมวล ส่วนเมืองปศุสัตว์ขณะนี้ การดำเนินงานขับเคลื่อนในพื้นที่มีกลุ่มเป้าหมายที่ต้องการโโคอิกประมาณ ๔๐,๐๐๐ ตัว ซึ่งตรงนี้จะได้รับเงินกองทุนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร นอกจานั้น ยังมีเรื่องของแพคความต้องการของตลาดในขณะนี้ ๔๐๐,๐๐๐ ตัว แต่ผลิตได้ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ตัว ไม่พอ กับตลาด รวมทั้งไก่ เช่นเดียวกัน ตลาดตอนนี้ต้องการประมาณล้านตัว เป็นตลาดที่ไม่ใช่และต่างประเทศ เรื่องของการท่องเที่ยว สุส芮า-โก-ลกเป็นเรื่องการค้าชายแดน จะนำไปใช้ให้จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเมืองนวัตกรรมอาหารยาลาล ภายใต้ระเบียงเศรษฐกิจยาลาล ที่ต้องการให้ประเทศไทยเป็นครัวโลก เรื่องสังคมพหุวัฒนธรรมขณะนี้มีการดำเนินการอยู่ เป็นการแสวงหาทางอออกจากความขัดแย้งโดยแนวทางสันติวิธี สำหรับภาคร่วมของนโยบายจะกำกับทิศโดยสุศรีความมั่นคงแห่งชาติ แต่ใน ศอ.บต. อยู่ในระดับ ๓ คือเป็นระดับพื้นที่ สร้างบรรยายกาศให้แสวงหาโอกาส สร้างบรรยายกาศให้การพูดคุยต่าง ๆ เป็นไปอย่างราบรื่น เป็นการรวมເອาทุกฝ่ายเข้ามาร่วมมือในพื้นที่ ทั้งเห็นร่วม เห็นต่าง สำรวจ ทหาร ทุกภาคส่วนพุทธ มุสลิม มาทำพื้นที่สันติสุขขนาดเล็ก ล้วงการพัฒนาเรื่องต่าง ๆ เช่น อาหาร ท่องเที่ยว วัฒนธรรม ความยุติธรรมในชีวิตประจำวัน แล้วการสร้างพื้นที่สันติสุขขนาดเล็ก เพื่อสนับสนุนในเรื่องของสันติภาพขนาดใหญ่บนโต๊ะเจรจาอย่างมีประสิทธิภาพ

ประเด็นที่ ๓ ข้อเสนอต่อคณะกรรมการอิการ ได้แก่ การเร่งรัดและพัฒนาระบบโลจิสติกส์ สำหรับชายแดนได้ โครงข่ายคมนาคม ซึ่งมีความสัมพันธ์ในเรื่องกิจการชายแดนในขณะนี้ สร้างถนน การขนส่งเชื่อมโยงไทย-มาเลเซียซึ่งขณะนี้มีอยู่ ๖ โครงการ โครงการแรก คือ สะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก ที่ตากใบ ระยะทาง ๑๕ กิโลเมตร โครงการที่ ๒ สะพานข้ามแม่น้ำโก-ลกแห่งที่ ๒ ซึ่งขณะนี้ก่อสร้าง ถนนคมนาคมอยู่ในระหว่างการหารือกันระหว่างประเทศไทย กับจังหวัดชุมชนแห่งภาคใต้อย่างมาก และโครงการที่ ๓ รถไฟทางคู่ที่จะวิ่งมาจากกรุงเทพมหานคร แล้วลงมาถึงที่หยุดใหญ่ จากหาดใหญ่จะไปที่ป่าดังเบซาร์ สะเดา ถึงลงจากหาดใหญ่แล้วมาลงมาที่ สุส芮า-โก-ลก ก็เกิดประโยชน์กับพื้นท้องจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย

นายธนัตถ์ สุวรรณนท์ รักษาการผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ได้ชี้แจงข้อมูลต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า สำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นหน่วยงานข้าราชการพลเรือนของประเทศไทย ตั้งขึ้นเมื่อ พ.ศ.๒๕๔๗ มีการปรับปรุงบทของการทำงานตามบริบทของโลก การก่อตั้งส่วนของหน่วยงานตั้งขึ้นเมื่อมีภัยคุกคามจากลัทธิคอมมิวนิสต์เข้ามาในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จากนั้นเป็นช่วงสงครามเย็น ช่วงหลังสงครามเย็น และยุคปัจจุบันคือเป็นยุค Post Modern ที่มีการปรับปรุงการทำงานตลอดเวลา วิธีการทำงานแบ่งเป็น ๔ ส่วน ได้แก่ ข่าวกรองในประเทศ ข่าวกรองต่างประเทศ ข่าวทางการสื่อสารและการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

หน้าที่ตาม พ.ร.บ.ข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นกฎหมายข่าวกรองที่รองรับกระบวนการก่อจลาจลที่มนุษยชนและประชาธิปไตย มีบทบาทอำนาจหน้าที่ไม่ดุคามประชาชนและมีบทบุญท้องไทย เจ้าหน้าที่ข่าวกรองที่มีการประพฤติไม่ออยู่ภายใต้กฎหมาย ปัจจุบันหน่วยงานหน้าที่ก่อจลาจลขึ้นกับ ๔ ส่วน ได้แก่ ๑. นายกรัฐมนตรี คือ งานข่าวกรองทั่วโลกเป็น Staff Agency ของนายกรัฐมนตรี ๒. สภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติจะเข้าไปเสริมในเรื่องของงานช้า ๓. กระทรวงต่าง ๆ ที่อยากระบุข่าวไปใช้ในการทำงาน เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย จะเป็นกระทรวงความมั่นคงเป็นหลัก ปัจจุบันขยายเป็นเรื่องของกระทรวงด้านเศรษฐกิจกับกระทรวงที่ดูแลประชาชนด้วยและ ๔. สนับสนุนในกระบวนการนิติบัญญัติ

สำหรับงานด้านต่างประเทศมีทั้งใกล้ประเทศกับประเทศไทย สำหรับไกลประเทศ ตอนนี้บทบาทและหน้าที่คือการช่วยเหลือตัวประกันที่อยู่ในอิสราเอลนี้การประสานกับหน่วยข่าวกรองอย่างน้อย ๔ ประเทศ ซึ่งกำลังมีการประสานกันอยู่ ส่วนที่ใกล้ประเทศไทยนั้นให้ความสำคัญกับเมียนมาเนื่องจากว่าประเทศไทยมีชายแดนติดกับรัฐยะหรี่ยงตั้งแต่สัมพานงจนถึงประจำศรีขันธ์ค่อนข้างยาว และมีการแย่งชิงอำนาจกันภายใน ส่วนรัฐยะหรี่ยงแม่ยองสอนนั้นเป็นเส้นทางที่มีเรื่องของยาเสพติด และอาชญากรรมข้ามชาติ ส่วนจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาการทำงานเพื่อเสริมสร้างกระบวนการสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นหลักโดยเฉพาะเรื่องของ Public Consultation ที่จะเกิดขึ้นหลังจากมีการพูดคุยสันติสุข

คณะกรรมการมีข้อซักถาม ชื่อสังเกตและข้อความคิดเห็น ต่อผู้แทนหน่วยงาน สรุปได้ดังนี้

๑. ปัญหาและอุปสรรคด้านภารกิจงานของหน่วยงาน ศอ.บต หรือ กอ.รมน. มีอุปสรรคตลอดถึงเรื่องงบประมาณเรื่องไดบ้าง ท้ายกจะให้ภารกิจการช่วยเหลือหรือขับเคลื่อนผลักดัน

๒. ปัญหาเรื่องกรณีผู้นำองค์กรของทั้ง ๔ หน่วยงาน อยากรจะสอบถามว่ากรณีที่มีการผลัดเปลี่ยนผู้นำองค์กรเป็นอปสรคในกรณีดำเนินการทำให้แผนงานและยุทธศาสตร์ที่วางไว้ไม่มีความต่อเนื่องหรือไม่ อายุมาก

๓. กลไกและอำนาจหน้าที่ไม่ว่าจะด้านกฎหมายหรือข้อเท็จจริงด้านการทำงาน มีปัญหาของทั้ง ๔ หน่วยงานมีอะไรบ้าง

๔. ขอสอบถาม ต่อ สมช. กอ.รมน. และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ อยากรทราบว่าเรื่องภัยคุกคามปัจจุบันอย่างให้ช่วยประเมินภัยคุกคามของประเทศไทยว่ามีอะไรบ้าง เรียงลำดับความสำคัญให้คณะกรรมการได้ทราบ เพื่อฝ่ายนิติบัญญัติจะได้วร่วมสนับสนุนควบคู่กับฝ่ายบริหารต่อไป

๕. อยากทราบว่าในแต่ละหน่วยงานมีการประเมินภัยคุกคามด้วยวิธีการแบบใด เช่น สำนักข่าวกรองแห่งชาติมีรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการประเมินภัยคุกคามมาด้วยกระบวนการอย่างไร กอ.รมน. มีวิธีการในการประเมินภัยคุกคามอย่างไร ทั้งเรื่องเนื้อหาสาระกับเรื่องกระบวนการที่มาของการประเมินภัยคุกคามเหล่านั้น

ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตอบข้อซักถามและให้ข้อมูลต่อที่ประชุมเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

นายวรวนต์ คงเมือง รองเลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ได้ตอบข้อซักถามในภาพรวมต่อที่ประชุมสรุปว่า ดังนี้

หลักการทำงานของ สมช. ด้านความมั่นคง ปัจจุบันมองความมั่นคงเป็นความมั่นคงแบบองค์รวม คือไม่ใช่ความมั่นคงด้านการทหารอย่างเดียว ปัจจุบันนี้มีมิติอื่น ๆ โดยเฉพาะการให้ความสำคัญกับความมั่นคงของมนุษย์ เรื่องเศรษฐกิจ การลดความเหลื่อมล้ำ สิ่งแวดล้อม เป็นความมั่นคงในยุคสมัยใหม่ เพราะฉะนั้นเมื่อความมั่นคงมีความหมายกว้างขวางขึ้น เน้นอุดมการณ์สำคัญของความมั่นคงของมนุษย์ วิธีการทำงานของ สมช. จะทำงานในลักษณะหน่วยงานเดียวไม่ได้ จะทำงานคู่กับทางสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในลักษณะเสริมซึ่งกันและกัน รวมถึงการทำงานคู่กับกระบวนการต่างประเทศ ในมิติของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สร้างความมั่นคงภายในประเทศ จะทำงานคู่กับทางกระทรวงมหาดไทย ซึ่งคูแลพื้นที่เป็นหลัก โดยทำงานคู่ขนานกันไปภายใต้การมีพื้นฐานข่าวกรอง ซึ่งได้จากสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ในฐานะที่เป็นหน่วยข่าวฝ่ายพลเรือน สนับสนุนข้อมูลข่าวกรองให้กับ สมช. รวมถึงหน่วยข่าวกรองทางทหารที่สนับสนุนข้อมูลในเรื่องที่เกี่ยวกับการทหารและการป้องกันประเทศไทยด้วย

สำหรับวิธีการทำงานของ สมช. จะเป็นคณะกรรมการ ที่มีความมุ่งหมายให้เป็น
คณะกรรมการต่อย่อไปด้านความมั่นคง โดยสามารถจะมาจัดภาระทวงที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง
 เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม กระทรวงยุติธรรม รวมถึงกระทรวง MDES ด้วย เพราะจะ
 ครอบคลุมในมิติความมั่นคงใหม่ ๆ ทั้งความมั่นคงทางไซเบอร์ เรื่องของการดูแลในเรื่องของระบบ
 ความยุติธรรมด้วย เพราะฉะนั้นสภากาชาดมั่นคงแห่งชาติ จึงมีจุดมุ่งหมายจะให้เกิดความคล่องตัว
 ถ้าเรื่องใดที่เป็นเรื่องความมั่นคงโดยที่สามารถตัดสินในสภากาชาดแห่งชาติได้ทันที เพราะมี
 นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน แต่เรื่องใดที่มีมิติซ้อนโยงกับมิติอื่น ๆ เช่น เรื่องพานิชย์ เรื่องสังคม
 ส่วนนี้จะไปเข้าสู่ คณะกรรมการต่อไปรูปแบบ ส่วนการทำงานในสถานการณ์ปกติ สมช. ได้เข้าไปมี
 บทบาทตั้งแต่ภาวะปกติจนรีบมีสถานการณ์ โดยจะได้มีการประเมินแล้วแจ้งเตือนเกี่ยวกับภัยคุกคาม
 นั้น ๆ และอาจจะกำหนดวิธีการในการแก้ไขปัญหาเบื้องต้น แต่หากสถานการณ์นั้นพัฒนาการ
 มีความรุนแรงไปจนไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ด้วยหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งโดยลำพัง ต้องการ
 การบูรณาการภูมิปัญญาอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ให้มาอยู่ภายใต้การตัดสินใจ
 ที่รวดเร็วและรอบคอบมากอยู่ภายใต้การตัดสินใจของนายกรัฐมนตรี ภายใต้สถานการณ์ที่เรียกว่าเป็น
 สถานการณ์ฉุกเฉิน อันนี้เป็นเครื่องมือในการที่จะมาช่วยแก้ไขปัญหาสถานการณ์ได้ แต่อย่างไรก็ตาม
 ทาง สมช. ดำเนินตัวภูมิปัญญาที่มีต้องมีการซึ่งน้ำหนักระหว่างความมั่นคงในเรื่องการรักษา^{ให้}
 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน กับเรื่องของการรักษาสิทธิเสรีภาพของประชาชน
 ควบคู่กันไปด้วย มีกรอบในการใช้อำนาจตามที่กฎหมายกำหนด ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการใช้
 อาชีวกรรการที่เหมาะสม รวมถึงการใช้มาตรการต่าง ๆ จะต้องผ่านการกลั่นกรองและเห็นชอบจากผู้มี
 ส่วนเกี่ยวข้องด้วย แล้วบางมาตรการถ้าเป็นมาตรการที่เข้มข้นอาจจะต้องไปร้องขอให้ศาลเพื่อให้
 เห็นชอบในบางเรื่อง ในปัจจุบัน สมช. จะเน้นในเรื่องของความมั่นคงภายในประเทศเป็นหลัก
 การสร้างความรัก ความสามัคคี การไม่เกิดความแตกแยกของคนในชาติ ความมั่นคงที่ไปสนับสนุน
 กับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ความมั่นคงในมิติชาติฯลฯ เพราะรายได้ของประเทศส่วนใหญ่

มาจากเรื่องของการค้าชายแดน เพราะฉะนั้นเรื่องความสงบสุขของประเทศเพื่อนบ้าน จะทำให้เกิดความมั่นคงบริเวณชายแดนด้วยเช่นกัน ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล ซึ่งประเทศไทยมีอาณาเขตทางทะเลที่ประชิดติดกับเพื่อนบ้านอยู่หลายประเทศ มีการพัฒนาร่วมกันในบางพื้นที่ ~~และ~~ เรื่องของทะเลเป็นเรื่องที่มีความสำคัญในเรื่องเศรษฐกิจในอนาคต มีเรื่องของ Blue Economy ~~ที่จะ~~ สร้างหาประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจภาคทะเลอีกด้วย นอกจากประเด็นภายในประเทศแล้วเด็นชายแดนที่ให้ความสำคัญแล้ว ในประเด็นในมิติต่างประเทศซึ่งเป็นประเด็นความมั่นคงที่เชื่อมโยงกับการทำงานของกระทรวงการต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของมิติในด้านพูดคุยหรือทวิภาคี สมช. มีขอบเขตการทำงานทั่วโลกทั้งในมิติต่างประเทศ ในมิติชายแดน รวมถึงมิติภายในประเทศ จะโยงมาถึงว่าข้อจำกัดของหน่วยงานที่เป็นประเด็นที่อยากเป็นข้อเสนอแนะ ~~ที่สำคัญ~~ กรรมการได้รับทราบ คือจากการกิจที่มีขอบข่ายกว้างขวาง มีมิติซ้ำซ้อนกันหลายมิติ ~~แต่~~ ที่น่าจะดีกว่า โดยจำนวนของเจ้าหน้าที่มีจำนวนร้อยกว่าคน แต่พยายามทำงานโดยสร้างกลไกที่จะมาช่วยการทำงาน เช่น การมีที่ปรึกษาคณะที่ปรึกษาของสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นนักวิชาการด้านความมั่นคงหรือเป็นหัวหน้าส่วนราชการ หรืออดีตหัวหน้าส่วนราชการ เข้ามาช่วยสนับสนุนเบนกอกในการทำงานด้วย นอกจากนั้นในปัจจุบันนี้สำนักงานรับผิดชอบในเรื่องของการบูรณาการฐานข้อมูลด้านความมั่นคงร่วมกับ กอ.ร.ม.น. กำลังจะมีฐานข้อมูลด้านความมั่นคงในด้านต่าง ๆ ~~ที่~~ เรื่องภูมิศาสตร์เมือง ในเรื่องของสถิติแรงงานต่าง ๆ ข้อมูลด้านสาธารณสุข เรื่องทะเบียนคนไทยที่จะระหว่างประเทศไทยรับผิดชอบ จะเชื่อมโยงข้อมูลเหล่านี้เข้าไว้ด้วยกันเพื่อเป็นข้อมูลในการตัดสินใจในเชิงนโยบายให้กับทางรัฐบาลแล้วให้น่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องไปใช้ประโยชน์ต่อไป

พลตรี นพสิทธิ คงชินศาสดรัชต์ รองผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ความมั่นคง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้ตอบข้อซักถามต่อที่ประชุมสรุปว่า ประเด็นปัญหาด้านความมั่นคงต่าง ๆ กอ.ร.ม.น. จะรับผิดชอบตามที่กำหนดไว้ภายใต้แผนแม่บทประเด็นความมั่นคง ~~ซึ่ง~~ ที่ยุทธศาสตร์ชาติกำหนด ซึ่งจะสอดคล้องตามที่ สมช. ได้นำเรียนไปแล้วคือนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงนโยบายของรัฐบาล ซึ่งการดำเนินการต่าง ๆ เหล่านี้ตามแผนแม่บทจะกำหนดไว้ ๕ ด้าน กอ.ร.ม.น. รับผิดชอบหลัก ๆ คือ การรักษาความสงบภายในประเทศ มีอยู่ ๔ เรื่อง และการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงอีก ๑๙ เรื่อง รวมถึงการขับเคลื่อนในส่วนของแผนงาน ตามมั่นคงมั่นคงยั่งยืน ซึ่งต่าง ๆ เหล่านี้ จะมีการจัดทำฐานข้อมูลด้านความมั่นคง โดยศูนย์ดิจิทัล เพื่อความมั่นคง จะมีการจัดทำ Big Data และข้อมูลเหล่านี้จะเป็นการประสานประโยชน์ สามารถให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงนำไปใช้ประโยชน์ได้ โดยเฉพาะงานด้านข่าวเป็นเรื่องสำคัญ กอ.ร.ม.น. พยายามที่จะมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาด้านภาคประชาชนซึ่งมองว่าถ้าสร้างให้ส่วนราชการมีความเข้าใจ มีความตระหนักรู้และให้ความร่วมมือ ในเรื่องของการให้ข้อมูลข่าวสาร ด้านต่าง ๆ สำหรับการกิจกรรมกอบด้วย

๑. การสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ ซึ่ง กอ.ร.มน. ได้มีส่วนร่วมที่สำคัญในการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีความรัก ความสามัคคี ในส่วนของโครงการอาสาพัฒนาและป้องกันตนเองหรือ อพป. ไม่ว่าจะเป็นโครงการหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งเป็นต้น

๒. การอาชันยาเสพติด เนื่องจากปัญหาเสพติดเป็นปัญหาที่สำคัญ ซึ่งมีการบูรณาการร่วมกัน ไม่ว่าจะเป็น ป.ป.ส. หรือว่า บช.ปส. ของตำรวจในการที่จะแก้ไขปัญหาเหล่านี้ ซึ่งต้องเป็นที่ทราบกันดีว่าการเข้ามาของยาเสพติดจะเข้ามาทางพื้นที่ชายแดนเป็นหลัก ถ้าสร้างความเข้มแข็งในพื้นที่ชายแดนได้จะช่วยลดหรือบรรเทาปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ได้ ในส่วนที่เกี่ยวกับชายแดนที่พบเห็นเป็นเรื่องของการบริหารจัดการเกี่ยวกับผู้หลบหนีเข้าเมืองหรือแรงงานข้ามชาติ ซึ่งตรงนี้เป็นปัญหาที่จะต้องมีการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในหน่วยภาคส่วน เพื่อควบคุมที่จะแก้ไขปัญหาตรงนี้ ซึ่งไม่ใช่เฉพาะฝ่ายทหารอย่างเดียว แต่จะมีผู้ช่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการอีกหลายภาคส่วน ซึ่งได้มีการประสานงานกันอยู่

๓. การป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งประเด็นปัญหางามจากพื้นที่ชายแดน จะมีการดำเนินงานเข้ามาร่วมรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งจะต้องให้ความสำคัญ และ tribunals ที่จะต้องให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าว

๔. การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ร่วมกับ ศอ.บต. ซึ่งมีความเข้มแข็งอย่างมากในการดำเนินการต่อเรื่องนี้ โดยร่วมกับ กอ.ร.มน. ๕ ส่วนหน้า ในการที่จะช่วยกันในการทำให้ประชาชนมีความเข้าใจ มีความตระหนักรู้และความรัก ความสามัคคี อาจจะผสานด้วยการน้อมนำเอาปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและศวัสดิ์พระราชาเข้าไปเสริม ซึ่งจะช่วยให้พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความรัก ความสามัคคี แห่งวัฒนธรรมสู่การคลี่คลายและแก้ไขปัญหาในที่สุด

นายธนัต สรุณวนิช รักษากลั่น ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ตอบข้อซักถามและให้ข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนของปัญหานี้ด้านต่อไป ๆ ต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

๑. ปัญหามาติดร้อนของประชาชน ที่พบมาก คือ ปัญหาที่ดิน ปัญหาน้ำ ปัญหาป่า เป็นปัญหาพื้นฐานของประเทศไทยที่ผลิตผลการเกษตร ความลำบากของประชาชนในการอยู่ในที่ดินของรัฐ ปัญหาการคัดค้านโครงการที่รัฐทำต่าง ๆ ที่ต่อเนื่องกันมาปัญหาที่สะสมมานาน ซึ่งจะได้เตรียมข้อมูลดังกล่าวรายงานรัฐบาลต่อไป

๒. ปัญหาชายแดน ให้ความสำคัญกับปัญหาชายแดนด้านเมียนมาเป็นหลัก เพราะว่าการประทับร่องรอยนี้ค่อนข้างรุนแรง เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าตั้งแต่มีการใช้เครื่องบินทิ้งระเบิด ปัจจุบันนี้ ทั้ง ๒ ฝ่ายใช้ต่อสู้กัน

๓. เรื่องปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ เช่น การค้ามนุษย์ การค้าแรงงานข้ามชาติ การค้ายาเสพติด รอบประเทศของไทยมีแหล่งอาชญากรรมข้ามชาติแทบทะล้วนที่ทั่วทุกด้าน ยกเว้นมาเลเซีย

สำหรับแนวทางในการขับเคลื่อนกระบวนการปัญหาเหล่านี้ ถ้าแก้ปัญหาอันที่ ๑ ปัญหาของเกษตรกร ปัญหานี้สิน ปัญหาที่ดินทำกินของประชาชนสำเร็จ การแก้ปัญหาชายแดนย่อมสำเร็จสามารถพูดคุยกับอาเซียน หรือคุยกับรัฐบาลเมียนมาให้ยุติความรุนแรงได้สำเร็จ แต่ปัญหาที่ไม่จบคือเรื่องอาชญากรรมข้ามชาติ จะนำมาซึ่งปัญหาต่าง ๆ ต่อไป

คณะกรรมการมีข้อซักถาม ข้อสังเกต และข้อความคิดเห็นเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

๑. จากรณที่มีกลุ่มทหารจากประเทศเมียนมาได้เข้ามาในพื้นที่ของผู้อ้างตนว่าเป็นชาวไทย พร้อมทั้งถืออาวุธจำนวนนับร้อยคนเข้ามา อยากรบว่าหน่วยงานด้านความมั่นคง โดยเฉพาะหน่วยงานด้านข่าวกรองหน่วยของไทยได้ทราบเหตุการณ์นี้ล่วงหน้าหรือไม่

๒. การให้คำแนะนำรัฐบาลหรือนายกรัฐมนตรีของสภาคุณมั่นคงแห่งชาติ มีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวกับความมั่นคงระดับประเทศ ในกรณีของอิสราเอล ให้คำแนะนำถึงการณ์ครั้งแรก ของนายกรัฐมนตรีต่อเรื่องดังกล่าว อยากรบว่าได้รับคำแนะนำจากสภาคุณมั่นคงแห่งชาติหรือไม่ อย่างไร และในกรณีที่ภายหลังจากมีการออกแต่งการณ์ไปแล้ว ท่านนายกรัฐมนตรี สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้มีการประเมินสถานการณ์และได้มีการเก็บรวบรวมข้อมูลถึงปัจจุบันความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตหรือไม่อย่างไร

๓. ภารกิจหน่วยงาน กอ.ร.ม.น. กับ สมช. มีความอย่างที่ทับซ้อนกันอยู่ โดยเฉพาะ ประธานคนเดียวกัน คือ นายกรัฐมนตรี ฉะนั้นจึงอยากรบว่า ท่านนายกรัฐมนตรีและแก้เปลี่ยนความเห็นถึงความจำเป็นในการคงอยู่ของหน่วยงาน กอ.ร.ม.น.

๔. กรณีประเทศไทยตกเป็นเป้าหมายของการปฏิบัติการข้อมูลข่าวสารหรือ I.O. จากต่างประเทศ อยากรบว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้อมูลที่จะได้เตรียมการรับมือ และ กอ.ร.ม.น. ได้มีการประเมินเรื่องการใช้ปฏิบัติการข้อมูลข่าวสารหรือ I.O. ต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอกประเทศไทย รวมทั้งมีแนวโน้มอย่างหรือว่ามีแนวทางในการดำเนินการเรื่องนี้หรือไม่ อย่างไร

๕. แผนยุทธศาสตร์ ๗ ปีหน่วยงานต่าง ๆ ได้มีการวางแผนแนวทางสำหรับกลุ่มชาติพันธุ์ อย่างไรบ้าง และมีการประเมินสถานการณ์และเตรียมการกรณีผู้ลี้ภัยหรือผู้หนีภัยจากความขัดแย้งในประเทศเมียนมาอย่างไรบ้าง

๖. พระบรมราชโองการ ๗ ปี ให้ความสำคัญต่อการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉินฉบับใหม่ ซึ่งมีสาระสำคัญ หลายเรื่องที่แตกต่างกันไปโดยเฉพาะเรื่องการตัดขาดประเด็นเรื่องที่เจ้าหน้าที่ที่รักษาการตามกฎหมาย พ.ร.ก. ฉุกเฉินไม่ให้มีความผิด ซึ่งจะอยู่ในมาตรา ๑๗ หรือการให้อำนาจของสภากู้แทนราษฎร ในการพิจารณาการขยายเวลา แทนที่จะเป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร จึงอยากรบว่าในหน่วยงานที่รับผิดชอบมีความคิดเห็นอย่างไรกับข้อเสนอ

๗. สอบถามไปยัง ศอ.บต. เรื่องพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษ ซึ่งเป็นอำนาจตามมาตรา ๑๐ ของ พ.ร.บ. ศอ.บต. ว่าได้มีการตัดอำนาจของนายกออกแล้วใช่หรือไม่ และความเห็นต่อกรณีการปรับผู้นำสังคกร ศอ.บต. ให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน อยากรบว่า ศอ.บต. ได้มีการ ดูแลเรื่องดังกล่าวหรือไม่อย่างไร และเรื่องเกี่ยวกับการโฆษณาชวนเชื่อ มองว่าจะเป็นปัญหาที่อาจจะต้องแก้ไข เพราะการโฆษณาชวนเชื่อทำได้ง่าย จะสามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่

๘. ปัญหาความเดือดร้อนความของประชาชน จากการข่าวของสำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ ที่มีปัญหาระเรื่องที่ดิน ปัญหาระเรื่องแรงงานข้ามชาติ ปัญหาระเรื่องยาเสพติด และปัญหาระเรื่องหนี้สินของประชาชน สมช. หรือ กอ.ร.ม.น. และ ศอ.บต. จะมีแนวทางที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไร

๑๔/๒๖๙๗

ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตอบข้อซักถามและให้ข้อมูลต่อที่ประชุมเพิ่มเติม สรุปดังนี้
พันเอก มนตรี สุพิเพชร ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
 ความมั่นคง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้ตอบข้อซักถามเพิ่มเติม
 ต่อที่ประชุมสรุปว่า สำหรับเรื่องความจำเป็นของการมีอยู่ของ กอ.รมน. เนื่องจากในที่ดูแล้วว่า
 ความชัดเจนกับส่วนราชการอื่น เนื่องจาก กอ.รมน. มีหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินสถานการณ์
 หากเห็นว่าสถานการณ์ใดที่จะกระทบต่อกำลังพลจะรายงานคณะกรรมการรัฐมนตรี คุณรัฐมนตรีอาจจะไป
 พิจารณาว่าปัญหาที่ กอ.รมน. เสนอครั้งต่อไปแก้ไข จะเป็นมติครม. ส่วนนี้เป็นภาวะปกติ คือ
 จะเน้นการเสริมการปฏิบัติหน่วยงานของรัฐ สำหรับงานที่ กอ.รมน. ทำให้ภาวะปกติปัจจุบันจะอยู่ใน
 ลักษณะของการเสริมการปฏิบัติหน่วยงานของรัฐทั้งสิ้น เช่น เรื่องการใช้ปัญญาเสพติด เจ้าภาพ
 หลักคือสำนักงาน ป.ป.ส. สำนักงาน ป.ป.ส. จะมีหน่วยที่ทำงานร่วมศึกษาสำนักงาน ป.ป.ส. ไม่ว่าจะเป็น
 ตำรวจ บช.ป.ส. และ กอ.รมน. จะทำงานร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ส. อย่างไรให้แผนบูรณาการยาเสพติด
 ของ ป.ป.ส. ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. จะมอบพื้นที่ชายแดนให้ กอ.รมน. โดยเฉพาะชายแดนภาคเหนือ
 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ให้ กอ.รมน. ไปดำเนินการ เพื่อจะนั้น กอ.รมน. จะมีการจัดตั้งหน่วยงาน
 เรียกว่าศูนย์อำนวยการป้องกันและการแก้ไขปัญหายาเสพติดชายแดนภาคเหนือ ชายแดน
 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวมถึงการเสริมสร้างชัดเจนเข้มแข็งอาชญาเสพติดตามแนวทางเดียวกัน
 ซึ่งเป็นงานด้านยาเสพติดที่ กอ.รมน. ทำโดยสำนักงาน ป.ป.ส. มอบหมายให้ทำ จะเข้าไปโดยผลการ
 ไม่ได้ เพราะถ้าเข้าไปทำจะเป็นเรื่องซ้ำซ้อน ส่วนความชัดเจนที่หลาย ๆ ท่านคิดหรือผลงานที่ไม่เป็น
 รูปธรรม เพราะว่าผลงานเหล่านี้จะไปอยู่ในมือเจ้าภาพหลัก

ส่วนเรื่องปฏิบัติการชุดสูตรต้องขออภัยนั่นว่า ปัจจุบันไม่มีการปฏิบัติการข่าวสาร
 ในความรับผิดชอบของ กอ.รมน. เพราะว่า กอ.รมน. ปฏิบัติการข่าวสาร หรือ Information Operation
 จะเป็นการทำกับศัตรู เมื่อมีสกัดกั้น หรือมีคุ้งครามโดยจะทำกับฝ่ายตรงข้าม แต่ กอ.รมน. หลัก ๆ
 คือทำงานให้ประชาชนเพราะฉันนั้น กอ.รมน. ไม่มีศัตรูที่ไปทำลักษณะนั้น ส่วนใหญ่จะเป็นการ
 เสริมสร้างความรู้ความเชื่อให้ถูกต้องเกี่ยวกับเรื่องของผลงานรัฐบาล ผลงานของกระทรวง กรม
 ที่เกี่ยวข้องกับประชาชนนั้นนั้น

นายอธิก จักรพงษ์ อภิมหาธรรม ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและสนับสนุนงานพัฒนา
 ศูนย์อำนวยการชุดสูตรหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ตอบข้อซักถามเพิ่มเติมต่อที่ประชุมสรุปว่า
 เนื่องจาก ศอ.บต. เป็นพื้นที่กลางของทุกภาคส่วนแล้วจะยึดโยงกับประชาชน ดังนั้นใน Core Value
 ความเชื่อหรือภูมิหลักของ ศอ.บต. จะเป็นที่พึ่งพาของประชาชน จะยึดกับประชาชน ดังนั้นกระบวนการ
 การยึดใจจะมาจากคณะกรรมการหมู่บ้านตั้งแต่ระดับล่างขึ้นมา จนมาถึงสภาพ海棠 ทำการทำเวที
 ประชุมอะไรต่าง ๆ และผลลัพธ์จะเป็นแผนงานโครงการของ ศอ.บต. ส่วนอีกที่คือการใช้
 คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชายแดนใต้ ซึ่งท่านรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ดังนั้น งานที่ได้จัดจะ
 บทที่ห้าในระดับของจุลภาคจนถึงมหภาค

สำหรับในส่วนของการโฆษณาชวนเชื่อ เป็นเรื่องที่ทำได้ง่ายในพื้นที่สันติสุขขนาดเล็ก
 เที่ยงกระบวนการ กระบวนการมีส่วนร่วมที่ขึ้นมาจากการล่างสุด เมื่อ ศอ.บต. ยึดโยงประชาชน
 ต้องลงใบถึงประชาชนรายบุคคล แต่พอถึงรายบุคคลแล้วมีจำนวนมาก ดังนั้น กระบวนการทำอย่างไร

ที่จะลงให้ลึกถึงพื้นที่สันติสุขขนาดเล็กมากที่สุด คือรวมเป็นครัวเรือน อาจจะ ๑๐ ครัวเรือน หรือ ๗๐ ครัวเรือน แล้วมารวมกันเพื่อมาทำประชาคมต่าง ๆ เหล่านี้ แล้วนำชุดข้อมูลต่าง ๆ ทั้งของภาครัฐ และอื่น ๆ ลงไปแล้วร่วมทำกิจกรรมเป็นพื้นที่กลาง ตอนนี้ได้ผล ๒๐๐ กว่าชุมชน ซึ่งศูนย์ในตอนนี้ ศอ.บต. ได้มีการขับเคลื่อนปีละ ๖๐ ชุมชน ขยายไปเรื่อย ๆ สร้างความเข้าใจได้ดีขึ้น

ในส่วนของมาตรา ๑๐ เขตเศรษฐกิจพิเศษในตอนที่ขยายไปเมืองชุมชน ตอนนี้ก็อีกว่า ยุติตามติ กรม คือให้ สภาพัฒนา ได้ดำเนินการทำในเรื่องของการประเมินสิ่งแวดล้อม หรือ SEA ให้เรียบร้อยก่อน ศอ.บต. จึงขอให้ช่วยเหลืออย่างทั้งหมด

สำหรับข้อเสนอที่อย่างจะให้คณะกรรมการอธิการได้ช่วยกันฝึกสักดัน มีดังนี้

๑. เรื่องข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเศรษฐกิจในชายแดนนี้ คือ ให้คณะกรรมการอธิการได้ เชิญภาคเอกชนจากนอกพื้นที่ทั้งในและต่างประเทศได้มามาลงทุนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในส่วนนี้ จะเป็นการสร้างงาน สร้างอาชีพให้กับคนในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. จุดสำคัญชายแดนได้อยู่ที่เป้าหมายสุดท้าย คือ จังหวัดชายแดนภาคใต้ประชาชน จะต้องรู้สึกว่าไม่เหลือมล้ำ ความสัมพันธ์เชื่อมโยงกันไทย-มาเลเซียเป็นเรื่องสำคัญในทุกมิติ ที่หลักเลี้ยงไม่ได้ ทั้งเรื่องการค้า การลงทุน วัฒนธรรมต่าง ๆ

๓. เห็นว่าใน พ.ร.บ. ศอ.บต. พ.ศ. ๒๕๕๗ ใน ๓๑ มาตรา ยังมีความเหมาะสม ทั้งขับเคลื่อนงานเป็นทางออกสำหรับชายแดนนี้ และในมาตรา ๑๙ เรื่องของสภาก่อปรึกษา โดยสภาก่อปรึกษาจะสอดคล้องยึดโยงกับประเทศไทย ดังนั้น ในสิ่งเหล่านี้ถ้าสามารถยึดโยงกันได้จะเกิด ประโยชน์กับแผ่นดินชายแดนได้ต่อไป

นายฐนต์ สรณวนนท์ รักษาการผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ได้ตอบข้อข้อความเพิ่มเติมต่อที่ประชุมสรุปว่า ข้อมูลของกองกำลังเมียนมารุกล้ำเขตแดน จะทราบได้อย่างไร และจะประเมินอย่างไร แนวโน้มที่ทราบนี้มาตั้งแต่ประมาณปลายเดือนสิงหาคม ๒๕๖๖ ว่าจะ มีการรบกันหนัก โดยเมียนมาใช้เครื่องบินฝ่ายต่อต้านใช้โดรน ซึ่งโดรนจะได้ผลมากกว่า จึงมีการทิ้งระเบิดใส่กันอยู่ตรงชัยแดนซึ่งตั้งมีการประเมินว่าการรุกล้ำเขตแดนไม่น่าจะเกิดขึ้น พม่าจะจะ ชนะ แต่ปรากฏว่าโดรนเข้าเป้ากว่าและกองกำลังของชนกลุ่มน้อย KNU ถ้ามองในแง่บางคือหนึ่ง ความรุนแรงเข้ามา แนวโน้มในแหล่งบ้านที่ตั้งหลักฝั่งไทยเพื่อยกกลับข้าไปยังฝั่งพม่า สำหรับเครื่องมือ ในการการประเมินสมช. ได้ไปศึกษาว่าการประเมินสถานการณ์และการวิเคราะห์อนาคต ๑๐ ปี หรือ ๒๐ ปี ข้างหน้าประเทศไทยสามารถทำได้หรือไม่ ประเด็นนี้ได้เสนอของบประมาณต่อที่ประชุม กรรมการประจำปีที่แล้ว ซึ่งได้รับงบประมาณ เป็นแนวคิดที่มีการประเมินสถานการณ์ระยะ ซึ่ง ตอนนี้ยังดำเนินการอยู่ ใช้การทำเครือข่ายกับในประเทศไทยและต่างประเทศในการประเมิน สถานการณ์ระยะยาวว่าประเทศไทยจะเจอะอะไรบ้างใน ๑๐ ปี ๒๐ ปี ข้างหน้า

ส่วนประเด็นข้อแลกเปลี่ยนนายกรัฐมนตรีในประเด็นความไม่สงบในอิสราเอลนั้น หากประเมินกลุ่มชาามาสเท่ากับประเทศไทยจะมองว่าเป็นกลุ่มก่อการร้าย ซึ่งการเป็นกลุ่มก่อการร้าย คือสามารถตัดความช่วยเหลือทางการเงิน มองในแง่การใช้กฎหมายในการจัดการกับกลุ่มก่อการร้าย แต่ไทยไม่ได้เข้าร่วมกระบวนการนั้นและมองว่าความขัดแย้งเกิดขึ้นไกด์ตัวขณะที่ในประเทศไทยเอง มีประชาชนต่างศาสนากลุ่มมากจึงไม่มีนโยบายที่จะประกาศให้เป็นกลุ่มก่อการร้ายได้ ๆ ทั้งสิ้น

คณบดีกรุงเทพฯ กศน.

นายวราณุ คงเมือง รองเลขานุการสภากาชาดมั่นคงแห่งชาติ ได้ตอบข้อซักถามเพิ่มเติมต่อที่ประชุมสรุปว่า เรื่องเกี่ยวกับกลุ่มชาติพันธุ์ สมช. ให้ความสำคัญตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๐ ในเรื่องของการส่งเสริม การคุ้มครองชาติพันธุ์ต่าง ๆ ในสังคมไทย สมช. ได้ออกแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ โดยมีจุดมุ่งหมายให้มีการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขของคนในชาติอย่างมีสุจริตและศักดิ์ศรี โดยเน้นกลุ่มประชากรและกลุ่มที่เสียเปรียบในสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่ม ได้แก่ คนในพื้นที่สูง พื้นที่รural พื้นที่หมู่บ้านและชายฝั่งทะเล และพื้นที่ป่า โดยให้กลุ่มนี้กล่าวได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา สาธารณสุข กฎหมาย การเมืองน้อยที่สุด ลดความเหลื่อมล้ำและเพิ่มการเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคมมากขึ้น

ส่วนประเด็นเรื่องของการบททวน พ.ร.ก. ฉุกเฉิน ในขณะนี้ สมช. อยู่ในระหว่างการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย คือ พ.ร.ก. ฉุกเฉิน สำหรับปี ๒๕๖๗ จะให้เสร็จสิ้นภายในปี ๒๕๖๗ ขณะนี้ได้ศึกษาและเริ่มดำเนินการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยมีหลายข้อที่ สมช. เห็นด้วยในหลักการ เช่น เรื่องของการขยายอายุ พ.ร.ก. ตามเสนอต่อสภา หรือบางกรณี เช่น เรื่อง มาตรา ๑๗ อาจจะต้องหารือกัน เพราะว่า yang เป็นเครื่องมือเพื่อคุ้มครองเจ้าหน้าที่อยู่ แต่ว่าต้องดูเงื่อนไขให้ละเอียดรอบคอบมากขึ้น

ประธานคณะกรรมการอธิการ ได้ขออนุญาตในส่วนของ กอ.รมน. ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด พร้อมทั้งแนวทางในการแก้ปัญหายาเสพติด ว่าจะมีแนวทางอย่างไร ทั้งนี้ ให้ตอบข้อมูลเป็นหนังสือและส่งมายังคณะกรรมการอธิการต่อไป

พลตรี สมพงษ์ ใจจกร อธิบดีกรมการศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๒ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้ตอบข้อซักถามเพิ่มเติมต่อที่ประชุมสรุปว่า ในฐานะที่รับผิดชอบงานด้านยาเสพติด เป็นศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๒ ของ กอ.รมน. ที่มีกำลังพลอยู่ไม่มาก แต่ว่าได้รับมอบการบูรณาการจาก ป.ป.ส. ในเรื่องของการแก้ไขปัญหายาเสพติดซึ่ง ป.ป.ส. ได้แบ่งมอบพื้นที่ตามแนวชายแดนให้กับ กอ.รมน. งานที่รับผิดชอบนี้เป็นงานการป้องกัน คือ การสร้างความรู้ความเข้าใจเชิงของ การป้องกันไม่ให้ยาเสพติดเข้ามา จึงมีการดำเนินการให้หมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งตามแนวชายแดนทั้งหมด ๓๐ จังหวัดชายแดน ให้มีความรู้เข้าใจแล้วรวมถึงเป็นแหล่งข่าวให้กับกองกำลังในการสกัดกัน เนื่องจากว่าซ่องทางที่จะเข้ามาค่อนข้างจะกว้างและมาได้หลายรูปแบบ ต้องใช้บประมาณในการเข้าไปดำเนินอย่างการต่อเนื่อง ซึ่งมีการเข้าไปติดตามแล้วทำการประเมินผล ทำให้สามารถได้มาซึ่งข่าว มีการเข้าไปแจ้งเจ้าหน้าที่ในการสกัดกันทั้งชายแดนภาคเหนือ แล้วภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในการสกัดกันยาเสพติด ที่จับได้ส่วนใหญ่มาจากแหล่งข่าวที่อยู่ในปัจจุบันจะสร้างในเรื่องของการเป็นแหล่งข่าวรายงานผู้หลบหนีเข้าเมืองด้วย ส่วนหนึ่งยอมรับว่ามีเจ้าหน้าที่เข้าไปเกี่ยวข้อง จึงมีการปล่อยให้เข้ามา ในพื้นที่จังหวัดครบทุกจังหวัดมาก ซึ่งจะได้ตอบข้อซักถามเพิ่มเติมเป็นเอกสารมายังคณะกรรมการอธิการต่อไป

ค ร บ น จ ห ต ว ช า ท ร ร บ น จ ห ต ว ช า ท ร

พลตรี นพสิทธิ์ คงขันศัสตร์ธิติ รองผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้ตอบข้อซักถามเพิ่มเติมต่อไปนี้ ระบุว่า เฉพาะในส่วนของกองทัพบกในแต่ละเดือนจะมีการประเมิน ๑๐ ลักษณะดังนี้ทั้ง ๙ จังหวัดโดยปกติ และด้วยการประทาย และมีการสัญเสียงเกิดขึ้น กองกำลังป้องกันชายแดนต่าง ๆ ทำหน้าที่อย่างเข้มแข็ง ส่วนตัวมองว่าถ้าการร่วมมือกับ ป.ป.ส. รวมถึง บช.ปส. ของตำรวจด้วย ในแต่ละเดือนน่าจะมียอดที่จับกุมได้ทั้งพื้นที่ชายแดนเพิ่มมากขึ้น

จากการซักถามของคณะกรรมการและหน่วยงานงานได้ตอบข้อซักถามมีประเด็น สำคัญและคณะกรรมการได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

๑. ประเด็นปัญหาหลักของประเทศไทยที่เกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงคืออะไร ซึ่งได้รับ การชี้แจงจากหน่วยงานว่า ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ที่พบมาก คือ ปัญหาที่ดิน ปัญหาน้ำ ปัญหาป่า ปัญหาเรื่องชายแดน ผลกระทบจากภัยสงครามในประเทศเพื่อนบ้าน การค้ายาเสพติด ตามแนวชายแดน เรื่องปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ เช่น คุ้มครองนุษฐ์ การค้าแรงงานข้ามชาติ การค้ายาเสพติด การตั้งแกงคอกลเข็นเตอร์ตามแนวชายแดน บ้านบ้าน เป็นต้น

๒. ประเด็นความจำเป็นที่ประเทศไทยต้องยังคงหน่วยงาน กอ.รมน.ไว้ ซึ่งได้รับการ ชี้แจงว่า กอ.รมน. มีภารกิจที่ต้องดำเนินการภายใต้แผนบูรณาการกับหน่วยงานอื่น ทำให้ผลงาน ที่เป็นรูปธรรมไม่ถูกประชาสัมพันธ์เท่าที่ควร มีหลักหน่วยงานที่ภารกิจสำเร็จลุล่วงตามแผนล้วน มาจากการสนับสนุนจาก กอ.รมน.

๓. ประเด็นการรุกล้ำอธิปไตยของกองทัพสั่งตัดอาวุธในประเทศไทยเมียนมา หน่วยข่าว ของไทยได้มีการติดตามประเมินความเสี่ยงหรือไม่ อย่างไร ประเด็นนี้ได้รับการชี้แจงว่า มีการ ติดตามและประเมินอยู่ตลอดเวลา แต่บางครั้งยังมีรับว่าอาจประเมินคลาดเคลื่อน เพราะปัจจุบัน สถานการณ์เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ด้วยเช่นๆ ฯ จึงมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการในเชิงรุกให้ มากขึ้น และพยายามใช้เทคโนโลยีข้ามชาตย์ร่วมระหว่างหน้าเพื่อการประเมินข่าวให้ รวดเร็วและแม่นยำมากยิ่งขึ้น

๔. ประเด็นท่าทีของประเทศไทยต่อสถานการณ์ในประเทศอิสราเอล หน่วยงาน ความมั่นคงจะสามารถสนับสนุนข้อมูลที่ถูกต้องแม่นยำพร้อมแนวทางจากผู้เชี่ยวชาญ ให้กับรัฐบาล และคณะกรรมการได้หรือไม่ ซึ่งได้รับการชี้แจงจากหน่วยงานผู้เชี่ยวชาญ ได้มีการติดตาม สถานการณ์อย่างใกล้ชิดและพยายามส่งชุดประเมินและข้อมูลที่ผ่านการวิเคราะห์โดยหน่วยงานต่าง ๆ อีกทั้ง หน่วยข่าวกรอง เป็นต้น ให้กับคณะกรรมการติดสินใจเพื่อเป็นแนวทาง หรือนโยบายต่อไป ซึ่งสุดแล้วแต่รัฐบาลจะได้พิจารณา

๕. การแก้ไขปัญหาต่างๆ ของทั้ง ๔ หน่วยงานควรเน้นการลงใบพื้นที่เป้าหมายที่มี ปัญหาและบูนเจรจาเพื่อจะได้แก้ไขปัญหาได้อย่างถูกต้องจึงถือว่าทุกหน่วยงานมีส่วนสำคัญอย่างยิ่ง โดยเฉพาะการพูดคุยจะต้องทันต่อเหตุการณ์และแก้ไขปัญหาให้ตรงจุดเน้นประโยชน์สูงสุดต่อ บ้านเมือง

๖. ข้อมูลที่สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้ให้ข้อมูลกับคณะกรรมการได้แก้ไขปัญหาให้ตั้งแต่ต้นมา อาจจะขอความร่วมมือ สำนักข่าวกรองแห่งชาติให้ส่งเอกสารที่เป็นข้อมูลมายังคณะกรรมการเพื่อจะได้ประกอบ ในการขับเคลื่อนต่อไป

๗. นโยบายของรัฐที่จะมาลงในพื้นที่โดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ควรจะมีการศึกษาและวิเคราะห์ให้ดีก่อนที่จะนำนโยบายลงเป็นการในพื้นที่โดยเฉพาะในรายด้านเศรษฐกิจ การเงินรวมทั้งดอกเบี้ยในราคากลางเนื่องจากพ่อค้า ผู้ประกอบการรายย่อยรวมถึงระดับกลางการเข้าถึงแหล่งเงินทุนมาก ส่วนใหญ่ผู้ประกอบการระดับใหญ่จะตั้งปรับในการเสนออื่นก็ยังเงิน

หลังจากนั้น ประธานคณะกรรมการอธิการ ได้กล่าวขอบคุณผู้รายงานจากทุกหน่วยงาน ที่ได้มาร่วมประชุมพร้อมทั้งได้ให้ข้อมูลข้อเสนอแนะดังกล่าวต่อคณะกรรมการอธิการ ซึ่งข้อมูลของหน่วยงานนับว่าเป็นประโยชน์มาก ซึ่งข้อมูลที่ได้รับคณะกรรมการอธิการจะเป็นผู้แทนประชาชนจะได้นำเอ้าข้อมูลดังกล่าวไปประกอบในการทำความเข้าใจแก่ประชาชนในพื้นที่ต่อไป

หลังจากที่ได้รับทราบข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ที่ประชุมได้มีการหารือถึงกรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการอธิการในประเด็นต่างๆ สรุปได้ดังนี้

๑. การเดินทางไปศึกษาดูงานภายใต้ในประเทศและสัมมนาของคณะกรรมการอธิการ

ที่ประชุมหารือและมีความเห็นร่วมกันว่าคณะกรรมการอธิการมีภารกิจหน้าที่และอำนาจโดยให้มีการร่วมเดินทางไปพร้อมกันทั้งคุณภาพและความเป็นเอกภาพและให้มีการกำหนดตารางการเดินทางล่วงหน้าเพื่อการเตรียมการของผู้อำนวยการทุกคนจะได้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ

เบื้องต้นมีการเสนออนุมัติการเดินทางไปศึกษาดูงานและสัมมนาในเรื่องที่เกี่ยวข้องและอยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการอธิการ ในช่วงระหว่างวันที่ ๙ – ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ จังหวัดสุรินทร์

ที่ประชุมมีมติอนุมัติตามเสนอ

๒. การตั้งคณะกรรมการติดตามในคณะกรรมการอธิการ

ที่ประชุมหารือและมีความเห็นร่วมกันว่าในการตั้งคณะกรรมการอธิการเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องใด ๆ ที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการอธิการเบื้องต้นให้ตั้งเป็นคณะกรรมการอธิการไม่เกิน ๒ คนโดยให้มีการกำหนดระยะเวลา เช่น อาจมีระยะเวลา ๙๐ วัน หรือหากไม่แล้วเสร็จอาจจะมีการขยายเพิ่มเติมตามที่คณะกรรมการอธิการเห็นชอบ โดยหากกรรมการมีเรื่องใดที่คิดว่าสำคัญควรตั้งเป็นคณะกรรมการอธิการให้เสนอรายละเอียดพร้อมรายชื่อต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาต่อไป

ที่ประชุมรับทราบและเห็นชอบตามหลักการตั้งกล่าว

๓. การเสนอแต่งตั้งที่ปรึกษา ผู้ช่วยนักการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการอธิการ

ประชุมหารือและมีความเห็นร่วมกันว่าในการตั้งบุคคลมาเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาขอให้คำนึงถึงความรู้ความสามารถพร้อมทั้งพิจารณาผู้ที่มีประวัติที่เหมาะสมไม่มีประวัติเสียหายอันจะกระทบต่อกิจกรรมของคณะกรรมการอธิการซึ่งอาจจะต้องพิจารณาหากลั่นกรองให้รอบคอบก่อนที่เสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาแต่งตั้งต่อไป พร้อมกันนี้ได้เสนอแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษาว่า ควรมีการหารือกันก่อนเพื่อจัดทำประเด็น หรือข้อเสนอแนะต่าง ๆ ประกอบการประชุมเพื่อเสนอแก่คณะกรรมการอธิการก่อนที่จะมีการประชุม เป็นต้น

ที่ประชุมรับทราบและเห็นชอบในหลักการตามเสนอ

คณบดี ดร. วิภาดา คงวุฒิ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ประจำปี ๒๕๖๖

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

๔.๑ การเดินทางเพื่อร่วมประชุมหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ณ กระทรวงยุติธรรม

ตามที่ได้ประสานหารือเบื้องต้นไปยังคณะกรรมการอธิการเรื่องการเดินทางเพื่อร่วมประชุมหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ณ กระทรวงยุติธรรม เกี่ยวกับแนวโน้มนโยบายและการดำเนินการในภาพรวมของของกระทรวงยุติธรรมและในส่วนที่มีความเกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการอธิการ ตลอดข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะแก่ฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อการขับเคลื่อนแนวโน้มนโยบายและการดำเนินการดังกล่าวให้เกิดผลลัพธ์ที่ดี รายละเอียดปรากฏตามร่างกำหนดการที่แจกต่อที่ประชุมแล้ว จึงเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาอนุมัติการไปประชุมหารือดังกล่าวในวันจันทร์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ และขอเชิญกรรมการทุกคนเข้าร่วม โดยให้แจ้งรายชื่อต่อฝ่ายเลขานุการ เพื่อมอบให้ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการประทานงานต่อไป

ประชุมมีมติอนุมัติตามเสนอ

๔.๒ การลงลายมือชื่อในหนังสือนัดประชุมคณะกรรมการอธิการ

ในการลงลายมือชื่อในหนังสือนัดประชุมคณะกรรมการอธิการ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๒ วรรคสอง กำหนดให้เลขาธุการคณะกรรมการอธิการหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน เป็นผู้ลงลายมือชื่อในหนังสือนัดประชุมเพื่อใช้การดำเนินงานของคณะกรรมการอธิการเป็นไปด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเจ็ง ยอมรับหมายให้ผู้อำนวยการสำนักกรรมการฯ ๒ เป็นผู้ลงลายมือชื่อแทน จึงเรียนต่อที่ประชุมทราบและเห็นชอบในหลักการให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมรับทราบและเห็นชอบตามเสนอ

๔.๓ การรายงานการกราฟิกการ พิจารณาสอบหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใดที่มีความเกี่ยวข้องกับของของคณะกรรมการอธิการหลายคณะ

ตามที่ได้เบียบสภาพผู้แทนราษฎรว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการกระทำกิจการ พิจารณาสอบหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใดที่มีความเกี่ยวข้องกับของคณะกรรมการอธิการหลายคณะ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔ กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการอธิการจะกระทำการพิจารณาสอบหาข้อเท็จจริง ให้ศึกษาเรื่องใด ให้ประธานคณะกรรมการอธิการทุกคณะรายงานต่อประธานสภาทราบภายในวันศุกร์ของทุกสัปดาห์ ว่าจะมีการพิจารณาเรื่องใด ประธานได้ และเชิญผู้ใด หรือหน่วยงานใดเข้าร่วมการพิจารณาในสัปดาห์ถัดไป” นั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการอธิการเป็นไปด้วยความเร็วและมีประสิทธิภาพเจ็ง ยอมรับหมายให้ฝ่ายเลขานุการเป็นผู้ดำเนินการแทน จึงเรียนต่อที่ประชุมทราบและเห็นชอบในหลักการให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมรับทราบและเห็นชอบตามเสนอ

๔.๔ การพิจารณากำหนดนัดประชุมครั้งต่อไป

ที่ประชุมมีมตินัดประชุมคณะกรรมการอธิการครั้งต่อไป เพื่อพิจารณาเรื่องปัญหาและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับผู้ลี้ภัยและผู้หนีภัยการสูربตามแนวทางเด่นไทยเมียนมา โดยพิจารณา ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ ในวันพุธที่สุดที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา โดยเชิญ

ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลต่อคณะกรรมการธิการ ดังนี้ ๑) นางสาวอารีวันย์ สเมบุญ วัฒนกุล เลขาคนาทำงานองค์กรภาครัฐ ติดตามและหาแนวทางแก้ไขปัญหาผู้ลี้ภัยและผู้อพยพสูรับ และคณะ ๒) ผู้แทนข้าหลวงใหญ่ ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ ประจำประเทศไทย (UNHCR Thailand) และครั้งที่ ๒ ในวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ซึ่งประธานคณะกรรมการธิการจะพิจารณาและแจ้งให้ทราบต่อไป

เมื่อประชุมเป็นเวลากเพียงครึ่งชั่วโมง ประธานคณะกรรมการธิการ ได้กล่าวขอขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและกล่าวปิดการประชุม

เวลาประชุมเวลา ๑๗.๔๐ นาฬิกา

นายปิยะพงษ์ วนิช
นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติ
ผู้จัดปั้นทึกการประชุม

นางสาวณัฏฐ์ธิตา โพธิ์ทองคำ
เจ้าหน้าที่ธุรการสำนักงาน
ผู้พิมพ์บันทึกการประชุม

นางสาวสุภาพร ออาจเดช
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานฯ
ผู้ตรวจบันทึกการประชุม

คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ กิจการชายแดนไทย ยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ ได้รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๒ เมื่อวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ในการประชุมครั้งที่ ๓ เมื่อวันพุธที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๖ และให้ดำเนินการเปิดเผยตามมาตรา๗๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ต่อไป

นายรังสิมันต์ rome

ประธานคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ กิจการชายแดนไทย
ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ
สภาพผู้แทนราชภูมิ

คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ