บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

เหตุผล

โดยที่ภาวะการสะสมก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศของโลกส่งผลให้เกิดปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และนับวันจะทวีความรุนแรงขึ้น โดยประเทศไทยต้องเผชิญและรับมือกับปัญหาดังกล่าว ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงรูปแบบของฤดูกาล การเกิดภัยพิบัติ สิ่งมีชีวิตสูญพันธุ์ การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการกระจายของเชื้อโรคและพาหะนำโรค เป็นต้น ประกอบกับประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงปารีสตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งตามอนุสัญญาดังกล่าวกำหนดพันธกรณีให้รัฐภาคีจะต้องรายงานบัญชีปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งกำเนิดต่าง ๆ และปริมาณการกักเก็บก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งดูดซับ และต้องมีแผนรองรับเพื่อยกระดับความสามารถในการปรับตัวและฟื้นตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนให้รัฐภาคีกำหนดเป้าหมายในการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งจะต้องดำเนินมาตรการเพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในประเทศให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เพื่อให้ความร่วมมือกับนานาประเทศในการลดปริมาณการสะสมของก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศของโลกและแก้ไขปัญหาด้านผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(ร่าง)ฉบับรับฟังความคิดเห็นสาธารณะทั่วประเทศ

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
พ.ศ. ....

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๒ และมาตรา ๔๓ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้มีมาตรการเรียกเก็บข้อมูลเพื่อประกอบการประเมินปริมาณการปล่อย การกักเก็บ การลดก๊าซเรือนกระจก และการจัดทำรายงาน โดยวิธีตรวจวัด รายงานและทวนสอบที่ได้มาตรฐานตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ตลอดจนเพื่อกำหนดกลไกส่งเสริมการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ยกเว้นบทบัญญัติใน.....ให้ใช้บังคับตามวันที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒

(ร่าง)ฉบับรับฟังความคิดเห็นสาธารณะทั่วประเทศ

(๓) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔

(๔) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

(๕) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๑

(๖) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๔ บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้มุ่งหมายเพื่อจัดการปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย อันจะนำไปสู่การป้องกันและลดความรุนแรงของปัญหาที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลกผ่านการดำเนินงานร่วมกับนานาประเทศ เพื่อรักษาไว้ซึ่งคุณภาพทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย และความปลอดภัยในชีวิตและคุณภาพชีวิตของประชาชน ปวงชนรุ่นหลังและมนุษยชาติ ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมแบบคาร์บอนต่ำโดยคำนึงถึงขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ” หมายความว่า การเปลี่ยนแปลงรูปแบบสภาวะอากาศและรูปแบบความแปรปรวนของสภาวะอากาศในระยะยาว อันเป็นผลจากกิจกรรมของมนุษย์ ซึ่งก่อให้เกิดการเปลี่ยนองค์ประกอบของบรรยากาศโลกโดยตรงหรือโดยอ้อม และที่เพิ่มเติมจากความแปรปรวนของสภาวะอากาศทางธรรมชาติที่สังเกตเห็นได้ในช่วงระยะเวลาเดียวกัน

“ก๊าซเรือนกระจก” หมายความว่า ก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ก๊าซมีเทน ก๊าซไนตรัสออกไซด์ ก๊าซไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน ก๊าซเปอร์ฟลูออโรคาร์บอน ก๊าซซัลเฟอร์เฮกซาฟลูโอไรด์ ก๊าซไนโตรเจนไตรฟลูออไรด์ และก๊าซชนิดอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“การลดก๊าซเรือนกระจก” หมายความว่า การดำเนินการของมนุษย์อันมีผลเป็นการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งกำเนิดหรือเป็นการเพิ่มแหล่งกักเก็บก๊าซเรือนกระจก และการดำเนินการอื่นใดอันมีผลเป็นการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในชั้นบรรยากาศ

“การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อลดความเสี่ยงหรือป้องกันความเสียหาย ตลอดจนผลกระทบอื่นใดที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระยะยาว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชน ระบบเศรษฐกิจสังคม และสิ่งแวดล้อมสามารถรับมือกับความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในปัจจุบันและอนาคตได้อย่างเหมาะสม และให้หมายความรวมถึงการดำเนินการเพื่อปรับเปลี่ยนกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในอนาคต ตลอดจนการดำเนินการเพื่อใช้ประโยชน์จากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“คณะกรรมการกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บท รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

“แผนลดก๊าซเรือนกระจก” หมายความว่า แผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ

“แผนการปรับตัว” หมายความว่า แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

“ข้อมูลกิจกรรม” หมายความว่า ข้อมูลกิจกรรมที่นำไปสู่การคำนวณปริมาณการปล่อย การกักเก็บและการลดก๊าซเรือนกระจก

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ กับออกกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑
บททั่วไป

มาตรา ๗ เพื่อรับมือจากสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม อันเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ บุคคลและชุมชนมีสิทธิดังต่อไปนี้

(๑) สิทธิในการได้รับแจ้งข้อมูลจากรัฐเพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือจากผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๒) สิทธิในการให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๓) สิทธิในการได้รับส่งเสริมการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามหมวด ๗

ทั้งนี้ ตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายว่าด้วยการนั้นบัญญัติไว้

มาตรา ๘ เพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รัฐมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) คาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย และประเมินความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อสุขภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน การสาธารณสุข การเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร การท่องเที่ยว คุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ ตลอดจนเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวต่อสาธารณะ แจ้งเตือนแก่ประชาชน หรือชุมชนที่จะได้รับผลกระทบโดยตรงด้วย และจะต้องดำเนินการป้องกันและบรรเทาผลกระทบนั้น

(๒) กำหนดเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศและดำเนินมาตรการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจก ตลอดจนส่งเสริมทุกภาคส่วนในการดำเนินกิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจกให้ได้ตามเป้าหมาย

(๓) สนับสนุนงานวิจัยและพัฒนา การพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม รวมทั้งการส่งเสริมศักยภาพการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๔) กำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศโดยคำนึงถึงการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายว่าด้วยการนั้นกำหนดไว้

การงดเว้นอย่างใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่ง ซึ่งอาจเป็นเหตุให้ประชาชนหรือชุมชนได้รับผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย ทรัพย์สิน หรือจะเกิดความเสียหายต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประชาชนหรือชุมชนมีสิทธิจะติดตามและเร่งรัดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

มาตรา ๙ ในการจัดทำแผนแม่บท แผนลดก๊าซเรือนกระจก และแผนการปรับตัว ให้สำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่จัดทำแผนนั้น จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลผู้มีส่วนได้เสีย หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและประชาชน และให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นนั้นมาใช้ประกอบการทำแผนด้วย

ในกรณีที่มีกฎหมายเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคหนึ่งอยู่แล้ว ให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายนั้นมาใช้บังคับกับกรณีนี้ด้วย เว้นแต่ในพระราชบัญญัตินี้จะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๑๐ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจตามแผนแม่บท แผนลดก๊าซเรือนกระจก และแผนการปรับตัวจะต้องสอดคล้องกับภาระในการดำเนินงานตามภารกิจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในแผน

มาตรา ๑๑ นอกจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้กองทุนประกอบด้วยรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) เงินค่าปรับทางปกครองตามหมวด ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้

(๒) เงินรายได้ หรือทรัพยสินที่มีผู้ยกให้เพื่อดำเนินมาตรการส่งเสริมตามหมวด ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้

นอกจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้เงินกองทุนสามารถใช้จ่ายเพื่อดำเนินมาตรการส่งเสริมตามหมวด ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้ และให้คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย

เงินและทรัพย์สินของกองทุนที่ได้รับตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

(ร่าง)ฉบับเพื่อความคิดเห็นสาธารณะทั่วประเทศ

หมวด ๒
คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และเลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งได้รับการสรรหาจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ มีผลงาน และประสบการณ์เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พลังงาน เศรษฐศาสตร์ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือกฎหมายสิ่งแวดล้อม จำนวนไม่เกินแปดคน

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทยร่วมกันเลือก จำนวนหนึ่งคน

ให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการและผู้อำนวยการองค์การบริหารการจัดการก๊าซเรือนกระจก เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีและไม่เกินเจ็ดสิบปี

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๒) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๓) เป็นบุคคลซึ่งหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกชนไล่ออก ปลดออก ให้ออกหรือเลิกจ้าง เพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

(๔) เป็นข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ เว้นแต่เป็นผู้สอนหรือนักวิจัยซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือในสถาบันการวิจัยของรัฐ

(๕) เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

มาตรา ๑๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดกันมิได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๕ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เสนอแนะนโยบายและมาตรการด้านการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ การลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการตราหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย กฎ ระเบียบหรือข้อบังคับ รวมถึงการดำเนินการอื่นที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติตามพันธกรณีด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย

(๔) เสนอแนะแนวทางและท่าทีในการเจรจาความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงนโยบายแนวทางการทำความร่วมมือกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศในด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๕) เสนอแผนแม่บทที่สอดคล้องกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๑ รวมถึงจัดทำแผนลดก๊าซเรือนกระจกตามมาตรา ๓๑ และแผนการปรับตัวตามมาตรา ๓๙ เพื่อดำเนินการตามแผนแม่บท

(๖) จัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนให้เป็นไปในทิศทางที่มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับแผนแม่บท แผนลดก๊าซเรือนกระจก และแผนการปรับตัว และรายงานผลการติดตามและประเมินผลดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำกับการปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๗ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนคณะกรรมการ หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

คณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งอาจแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมาย

การประชุมคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานอาจเชิญบุคคลใดมาเพื่อให้ข้อเท็จจริง ความเห็น คำแนะนำทางวิชาการ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๒๐ ให้สำนักงานเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ และมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานวิชาการและงานธุรการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน

(๒) จัดทำนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ การลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งการวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๓) จัดเก็บและรวบรวมข้อมูลก๊าซเรือนกระจกและข้อมูลด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงการจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศเพื่อสนับสนุนการกำหนดนโยบาย และรายงานข้อมูลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

(๔) ส่งเสริมความร่วมมือและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ รัฐบาลต่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศ และภาคเอกชนเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนแม่บท แผนลดก๊าซเรือนกระจก และแผนการปรับตัวของหน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วน รวมถึงประสานการดำเนินงานและให้คำแนะนำในการดำเนินการที่เกี่ยวกับการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของสำนักงานหรือตามที่คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานมอบหมาย

(ร่าง) ฉบับรับฟังความคิดเห็นสาธารณะทั่วประเทศ

หมวด ๓
แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจัดให้มีแผนระดับชาติ เรียกว่า “แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ” เพื่อเป็นกรอบการดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยตามระยะเวลาที่กำหนด

การประกาศใช้ การปรับปรุง และการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บท ให้ทำเป็นประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่จะกำหนดวันใช้บังคับไว้เป็นอย่างอื่น

หน่วยงานของรัฐซึ่งมีภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บท มีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บท

มาตรา ๒๒ แผนแม่บทต้องประกอบด้วยรายละเอียดอย่างน้อยดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดระยะเวลาการใช้บังคับ

(๒) รายงานสถานการณ์ของประเทศไทย ซึ่งต้องประกอบด้วย ข้อมูลปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๓) เป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ เป้าหมายด้านปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และยุทธศาสตร์ระยะยาวในการบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ

(๔) แนวทางการขับเคลื่อนแผนแม่บท ซึ่งต้องประกอบด้วยการกำหนดหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการนำแผนแม่บทไปดำเนินการ

(๕) การสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือกับภาคเอกชนในการนำแผนแม่บทไปดำเนินการ

(๖) การประมาณการงบประมาณที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติตามแผน

(๗) แนวทางการติดตาม ประเมินผล และรายงานผลการปฏิบัติตามแผนแม่บท

มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทให้สำเร็จ โดยคณะกรรมการอาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรก็ได้

ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจติดตามและเร่งรัดการดำเนินการ และรายงานผลการปฏิบัติตามแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี และให้เปิดเผยรายงานผลการดำเนินการตามแผนแม่บทต่อสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงาน

มาตรา ๒๔ ให้มีการทบทวนแผนแม่บททุกห้าปี เว้นแต่เมื่อมีเหตุจำเป็น จะทบทวนแผนแม่บทก่อนถึงกำหนดระยะเวลาการทบทวนก็ได้

ให้มีการประเมินผลแผนแม่บท และรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีโดยกำหนดให้มีการจัดทำระบบฐานข้อมูล เพื่อรวบรวม ศึกษา วิเคราะห์บรรดาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามแผนแม่บท

รวมถึงข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการจัดทำหรือแก้ไขปรับปรุงแผนแม่บท และเผยแพร่รายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบทางระบบสารสนเทศของสำนักงาน

หมวด ๔
ข้อมูลก๊าซเรือนกระจก

มาตรา ๒๕ ให้มีฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศ และเปิดเผยต่อสาธารณะโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงาน โดยฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูลดังต่อไปนี้

(๑) ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เกิดจากกิจกรรมของมนุษย์จากแหล่งกำเนิด

(๒) ปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ถูกกักเก็บโดยแหล่งดูดซับก๊าซเรือนกระจก

(๓) ปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจกสุทธิตามกรอบระยะเวลาของแผนลดก๊าซเรือนกระจก

ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศ โดยต้องประกาศกำหนดรายการข้อมูล การนำเสนอข้อมูล และการปรับปรุงข้อมูลกิจกรรมการปล่อยและกักเก็บก๊าซเรือนกระจกให้เป็นปัจจุบัน

มาตรา ๒๖ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศตามมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานของรัฐดังต่อไปนี้มีหน้าที่รายงานข้อมูลกิจกรรมการปล่อย การกักเก็บ และการลดก๊าซเรือนกระจกรายสาขาแก่สำนักงาน

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๒) กระทรวงคมนาคม

(๓) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๔) กระทรวงพลังงาน

(๕) กระทรวงมหาดไทย

(๖) กระทรวงอุตสาหกรรม

(๗) หน่วยงานของรัฐอื่นที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

รายการข้อมูลที่ต้องรายงานและกำหนดระยะเวลาการรายงานข้อมูลกิจกรรมการปล่อย การกักเก็บและการลดก๊าซเรือนกระจกให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๗ เพื่อประโยชน์ในการได้มาซึ่งข้อมูลที่จำเป็นต่อการจัดทำฐานข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ให้สำนักงานและหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๖ มีอำนาจเรียกข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐอื่นซึ่งครอบครองข้อมูลนั้นหรือมีหน้าที่และอำนาจเรียกเก็บข้อมูลนั้นตามกฎหมายอื่น และจากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน

(๒) ผู้ประกอบกิจการตามกฎหมายวาด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

(๓) เจ้าของโรงงานควบคุมและอาคารควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

(๔) บุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

รายการข้อมูลที่เรียกเก็บ และการรายงานข้อมูลตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(ร่าง) ฉบับรับฟังความคิดเห็นสาธารณะทั่วประเทศ

มาตรา ๒๘ เพื่อประโยชน์ในการติดตามข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐอื่นตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗ สำนักงานและหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๖ อาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรก็ได้

มาตรา ๒๙ ข้อมูลกิจกรรมการปล่อย การกักเก็บ และการลดก๊าซเรือนกระจกของบุคคลที่สำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐได้มาหรือครอบครองอยู่ ซึ่งเป็นข้อมูลของแต่ละบุคคลหรือเป็นความลับทางการค้าตามกฎหมายว่าด้วยความลับทางการค้า ผู้ใดจะนำไปเปิดเผยมิได้ เว้นแต่การเปิดเผยนั้นเป็นไปตามความประสงค์ของบุคคลนั้น หรือมีกฎหมายเฉพาะบัญญัติให้ต้องเปิดเผย แต่ไม่ว่ากรณีใดๆ ผู้ใดจะอาศัยอำนาจหรือสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการหรือกฎหมายอื่นเพื่อขอข้อมูลดังกล่าวมิได้

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่ข้อมูลกิจกรรมหรือปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ปริมาณการกักเก็บก๊าซเรือนกระจก หรือปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจกในส่วนใด หากเปิดเผยต่อสาธารณะแล้ว จะเกิดความเสียหายแก่บุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นการเฉพาะ บุคคลนั้นสามารถยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการเพื่อขอมิให้เปิดเผยข้อมูลนั้นได้ และให้คณะกรรมการพิจารณามีคำสั่งให้แล้วเสร็จภายใน XX วันนับแต่วันที่ได้รับคำร้อง

การยื่นคำร้องและการพิจารณาคำร้องตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวด ๕
การลดก๊าซเรือนกระจก

มาตรา ๓๑ ให้คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการ เรียกว่า “แผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ” เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐตามเป้าหมายด้านการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทยให้สอดคล้องกับแผนแม่บท

แผนลดก๊าซเรือนกระจกตามวรรคหนึ่ง เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และให้สำนักงานเผยแพร่แผนการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศตามวรรคหนึ่งต่อสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงาน

ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือกับภาคเอกชนในการนำแผนลดก๊าซเรือนกระจกไปดำเนินการ

มาตรา ๓๒ แผนลดก๊าซเรือนกระจก ต้องประกอบด้วยรายละเอียดอย่างน้อยดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดระยะเวลาการใช้บังคับ

(๒) รายงานสถานการณ์การลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย

(๓) เป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ซึ่งรวมถึงเป้าหมายรายสาขาตามกรอบระยะเวลาของแผนลดก๊าซเรือนกระจก

(๔) นโยบายและมาตรการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจกตามเป้าหมาย

(๕) การประมาณการงบประมาณที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติตามแผน

(๖) กำหนดระยะเวลาการดำเนินนโยบายและมาตรการตาม (๔)

มาตรา ๓๓ เพื่อประโยชน์ในการติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการตามแผนลดก๊าซเรือนกระจก ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติตามแผนดังกล่าวรายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานทราบภายในระยะเวลาและรายการที่สำนักงานกำหนด

ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจติดตาม เร่งรัด รวบรวมผลการดำเนินการตามแผนลดก๊าซเรือนกระจกของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลการดำเนินการตามแผนลดก๊าซเรือนกระจกต่อ

คณะกรรมการ และให้เปิดเผยรายงานผลการดำเนินการตามแผนลดก๊าซเรือนกระจกต่อสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงาน

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการของหน่วยงานใดไม่สอดคล้องกับแผนลดก๊าซเรือนกระจก หรือมีความคืบหน้าการดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนดังกล่าว คณะกรรมการอาจสั่งให้สำนักงานหารือกับหน่วยงานนั้นเพื่อหาทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคให้ได้ข้อยุติ หรืออาจมีข้อเสนอแนะการดำเนินการไปยังรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานนั้นก็ได้

ในกรณีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องไม่รายงานความคืบหน้าของการดำเนินการตามแผนลดก๊าซเรือนกระจก หรือมีปัญหาอุปสรรคสำคัญในการดำเนินการตามแผนดังกล่าว หรือเกิดความขัดแย้งระหว่างการปฏิบัติตามแผนกับการดำเนินการตามนโยบายที่สำคัญอื่นของรัฐ ให้คณะกรรมการรายงานปัญหาอุปสรรคหรือความขัดแย้งนั้นไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร

หมวด ๖
การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ส่วนที่ ๑
การคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการประเมินความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

มาตรา ๓๕ ให้สำนักงานร่วมกับกรมอุตุนิยมวิทยาจัดให้มีขึ้นซึ่งฐานข้อมูลกลางด้านภูมิอากาศของประเทศ ซึ่งต้องเปิดเผยต่อสาธารณะ เพื่อเป็นศูนย์ข้อมูลการคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการประเมินความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ โดยอย่างน้อยต้องปรากฏข้อมูลดังต่อไปนี้

(๑) การคาดการณ์การเปลี่ยนแปลงของระดับอุณหภูมิและปริมาณน้ำฝนของประเทศในระยะยาว

(๒) ข้อมูลความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการจัดการน้ำ การเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร การท่องเที่ยว สาธารณสุข การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และการตั้งถิ่นฐานและความมั่นคงของมนุษย์

(๓) รายการอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การได้มาซึ่งข้อมูล การเข้าถึงข้อมูล ระดับความละเอียดของข้อมูล ระดับความน่าเชื่อถือของข้อมูล การแสดงผลข้อมูล และกำหนดระยะเวลาการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๖ ให้สำนักงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการประเมินความเสี่ยง ประโยชน์ และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และแจ้งข้อมูลแก่หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายในการกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและบรรเทาความเสี่ยงหรือผลกระทบนั้น

ให้หน่วยงานของรัฐที่ได้รับแจ้งข้อมูลตามวรรคหนึ่งรายงานผลการป้องกันและบรรเทาความเสี่ยงหรือผลกระทบนั้นต่อคณะกรรมการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(ร่าง)ฉบับรับฟังความคิดเห็นสาธารณะทั่วประเทศ

ในกรณีที่ไม่มีกฎหมายใดกำหนดให้อำนาจดำเนินการป้องกันหรือบรรเทาความเสี่ยงหรือผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ หรือในกรณีที่ความเสี่ยงหรือผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอาจส่งผลต่อความปลอดภัยสาธารณะ สุขภาพของประชาชน ความมั่นคงทางอาหาร เศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างรุนแรงหรือโดยกว้างขวาง ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการต่อไป

มาตรา ๓๗ การประเมินความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำนักงานจะประเมินโดยแบ่งตามพื้นที่หรือตามภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบก็ได้ แต่อย่างน้อยต้องคำนึงถึงเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ข้อมูลตามมาตรา ๓๕

(๒) ข้อมูลทางวิชาการเกี่ยวข้อง

(๓) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สุขภาพ สิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๔) ระดับของผลกระทบที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นกับประชาชนกลุ่มหนึ่งกลุ่มใดหรือภาคส่วนหนึ่งภาคส่วนใดเป็นการเฉพาะ

ให้สำนักงานเสนอผลการประเมินความเสี่ยงและผลกระทบตามวรรคหนึ่งต่อคณะกรรมการเพื่อทราบ และเผยแพร่ให้ประชาชนเข้าถึงได้ผ่านฐานข้อมูลกลางด้านภูมิอากาศของประเทศตามมาตรา ๓๕

ในกรณีที่ประชาชนหรือภาคส่วนใดอาจได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างรุนแรง ให้สำนักงานแจ้งผลการประเมินดังกล่าวไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง และให้ผู้ว่าราชการจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นแจ้งเตือนประชาชนหรือผู้ที่อาจได้รับผลกระทบนั้นโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๓๘ เพื่อประโยชน์ในการประเมินความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่จัดส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนข้อมูลเกี่ยวกับผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งอยู่ในความครอบครองของตนต่อสำนักงานตามที่ได้รับคำร้องขอ

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำข้อมูลตามวรรคหนึ่งในรูปแบบดิจิทัล ให้สำนักงานจัดให้มีการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลนั้นกับหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองข้อมูลนั้น ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและระเบียบตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัลด้วย

มาตรา ๓๙ ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐไม่เพียงพอสำหรับการประเมินความเสี่ยงของประเทศไทยต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำนักงานอาจขอให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องสำรวจ จัดเก็บ จัดทำและจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเพิ่มเติมให้สำนักงานก็ได้

หากข้อมูลที่ต้องการเพิ่มเติมตามวรรคหนึ่งไม่อยู่ในหน้าที่และอำนาจหรือความรับผิดชอบของหน่วยงานใดของรัฐ ให้สำนักงานเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา และในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการอาจเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรก็ได้

ส่วนที่ ๒
แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

มาตรา ๔๐ ให้คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการ เรียกว่า “แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ” เพื่อเป็นแนวทางการกำหนดนโยบายและมาตรการสร้างเสริมความสามารถในการปรับตัวต่อความเสี่ยงและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยในปัจจุบันและอนาคตได้อย่างเหมาะสม

แผนการปรับตัวตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ และให้สำนักงานเผยแพร่แผนดังกล่าวให้ประชาชนเข้าถึงได้ผ่านระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน

ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนการปรับตัว

มาตรา ๔๑ ในการจัดทำแผนการปรับตัว คณะกรรมการอย่างน้อยต้องคำนึงถึงเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ผลการประเมินความเสี่ยงและผลกระทบตามมาตรา ๓๖

(๒) นโยบายและแผนระดับชาติที่เกี่ยวข้องกับการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๓) พันธกรณีระหว่างประเทศและกฎหมายของประเทศไทย

(๔) ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมและสุขภาพที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนและชุมชน รวมถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศของประเทศไทย

(๕) ความพร้อมและงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามแผน

มาตรา ๔๒ แผนการปรับตัวต้องประกอบด้วยรายละเอียดอย่างน้อยดังต่อไปนี้

(๑) เป้าหมายของการปรับตัวต่อสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยเป้าหมายด้านการจัดการน้ำ การเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร การท่องเที่ยว สาธารณสุข การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และการตั้งถิ่นฐานและความมั่นคงของมนุษย์

(๒) นโยบายและมาตรการเพื่อการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่สมควรดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด รวมถึงการกำหนดหน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามแนวทางหรือมาตรการดังกล่าว

(๓) การประมาณการงบประมาณที่จำเป็นในการปฏิบัติตามแผน

(๔) กำหนดระยะเวลาและตัวชี้วัดของการดำเนินการตามแนวทางและมาตรการเพื่อการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๕) วิธีการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการตามแผน

มาตรา ๔๓ ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าพื้นที่ใดหรือภาคส่วนใดอาจได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำนักงานอาจจัดให้มีการจัดทำแนวทางการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับพื้นที่หรือภาคส่วนนั้นเป็นการเฉพาะก็ได้ โดยแนวทางดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนการปรับตัว และต้องคำนึงถึงเงื่อนไขทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศ และวิถีชีวิตของชุมชนและประชาชนในท้องถิ่นในพื้นที่นั้น หรือลักษณะเฉพาะของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

ในการจัดทำแนวทางตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานจัดให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำแนวทางดังกล่าวด้วย

เมื่อจัดทำแนวทางตามวรรคหนึ่งแล้วเสร็จ ให้สำนักงานเสนอรายละเอียดของแนวทางดังกล่าว รวมทั้งประมาณการเงินงบประมาณแผ่นดินหรือเงินกองทุนสำหรับดำเนินการ ตามแนวทางดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องซึ่งมีหน้าที่ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามแนวทางนั้นเสนอขอตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อการนี้ได้โดยเฉพาะ

มาตรา ๔๔ เพื่อประโยชน์ในการติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการตามแผนการปรับตัวให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามแผนดังกล่าวรายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานทราบภายในระยะเวลาและตามรายการที่สำนักงานกำหนด

ให้สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจติดตาม เร่งรัด รายงานผลการดำเนินการตามแผนการปรับตัวต่อคณะกรรมการ และให้เปิดเผยรายงานผลการดำเนินการตามแผนการปรับตัวต่อสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงาน

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่าการดำเนินการของหน่วยงานใดไม่สอดคล้องกับแผนการปรับตัวหรือมีความคืบหน้าการดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนดังกล่าว คณะกรรมการอาจสั่งให้สำนักงานหารือกับหน่วยงานนั้นเพื่อหาทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคให้ได้ข้อยุติ หรืออาจมีข้อเสนอแนะการดำเนินการไปยังรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานนั้นก็ได้

ในกรณีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องไม่รายงานความคืบหน้าของการดำเนินการตามแผนการปรับตัว หรือมีปัญหาอุปสรรคสำคัญในการดำเนินการตามแผนดังกล่าว หรือเกิดความขัดแย้งระหว่างการปฏิบัติตามแผนกับการดำเนินการตามนโยบายที่สำคัญอื่นของรัฐ ให้คณะกรรมการรายงานปัญหาอุปสรรคหรือความขัดแย้งนั้นไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร

หมวด ๗
มาตรการส่งเสริมการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

มาตรา ๔๖ หน่วยงานของรัฐ องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม เอกชน เจ้าของกิจการหรือกิจการอื่นใดสามารถยื่นคำขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากกองทุนตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อใช้ในการดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลกิจกรรมการปล่อยและกักเก็บก๊าซเรือนกระจกหรือข้อมูลที่จำเป็นต่อการคำนวณข้อมูลปริมาณการปล่อยและกักเก็บก๊าซเรือนกระจกของประเทศ

(๒) การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลกิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจกหรือข้อมูลที่จำเป็นต่อการคำนวณข้อมูลผลการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ

(๓) การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมด้านการลดก๊าซเรือนกระจก

(๔) การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๕) การวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ เทคโนโลยี และสร้างเสริมศักยภาพการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๖) กิจกรรมอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การขอรับและการให้เงินสนับสนุนหรือการสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงแผนแม่บท แผนลดก๊าซเรือนกระจก และแผนการปรับตัว

มาตรา ๔๗ ให้สำนักงานสรุปผลการดำเนินการมาตรการส่งเสริม ตามหมวดนี้และรายงานให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

หมวด ๘
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๘ ผู้ใดไม่รายงานข้อมูลให้สำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๗ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกิน xxx บาท และปรับอีกในอัตราไม่เกิน xxx ต่อวันจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๔๙ ผู้ใดรายงานข้อมูลอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อมูลอันพึงรายงานให้แก่สำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๗ ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกิน xxx และปรับอีกในอัตราไม่เกิน xxx ต่อวันจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๕๐ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามหมวดนี้เป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการ และละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องชำระค่าปรับทางปกครองตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดตามวรรคหนึ่งด้วย

มาตรา ๕๑ ให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองตามอัตรา หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในการกำหนดอัตราโทษปรับทางปกครองตามวรรคหนึ่ง ต้องคำนึงถึงพฤติการณ์แห่งการกระทำ ความเสียหายที่เกิดจากการกระทำนั้น ตลอดจนความหนักเบาของโทษที่จะใช้กับผู้ถูกลงโทษ

มาตรา ๕๒ การกระทำใดอันเป็นกรรมเดียวเป็นความผิดต่อบทบัญญัติแห่งกฎหมายหลายบททั้งที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น ให้ใช้กฎหมายบทที่มีโทษหนักที่สุดลงโทษแก่ผู้กระทำความผิด

มาตรา ๕๓ ในกรณีที่ผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ชำระค่าปรับทางปกครอง ให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อบังคับชำระค่าปรับทางปกครอง ในการนี้ ถ้าศาลพิพากษาให้ชำระค่าปรับทางปกครอง หากผู้นั้นไม่ชำระค่าปรับทางปกครองภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา ให้ยึดทรัพย์สินของผู้นั้นเพื่อชดใช้แทนค่าปรับทางปกครอง แต่มิให้นำมาตรการกักขังแทนค่าปรับมาใช้แก่ผู้นั้น และในกรณีที่ผู้นั้นไม่มีทรัพย์สินให้ยึดหรือทรัพย์สินที่ยึดไม่เพียงพอแก่ค่าปรับทางปกครอง

ให้ศาลกำหนดกำหนดมาตรการให้ผู้นั้นบำเพ็ญประโยชน์สาธารณะหรือมาตรการอื่นตามที่ศาลเห็นสมควร แต่จะต้องไม่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกายจนเกินสมควร

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๔ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) และวรรคสอง เพื่อปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน แต่ไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๕ ในวาระเริ่มแรก เพื่อให้การดำเนินการด้านนโยบายและแผนเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมีความต่อเนื่อง ให้แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นแผนแม่บทตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๖ การดำเนินการออกประกาศ ระเบียบ และข้อบังคับตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้คณะกรรมการหรือรัฐมนตรีแล้วแต่กรณีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

(ร่าง)ฉบับรับฟังความคิดเห็นสาธารณะทั่วประเทศ